Thema-avond beleid buitengebied

Gemeente Duiven

Datum: 1 april 2025, 19:30 uur.
Plaats: Gemeentehuis te Duiven

Tijdens de thema-avond van de raad in de gemeente Duiven is het startdocument voor het beleid en ontwikkelkader van het buitengebied gepresenteerd. Hierbij konden raadsladen en geïnteresseerde uit de samenleving een reactie geven en vragen stellen over de inhoud.

De presentatie was verdeeld in drie blokken:

- Blok 1: Positie ontwikkelkader t.o.v. beleidshuis en beleidscyclus.
  - Onderdeel van de omgevingswet.
  - Gebiedsgericht programma.
  - Gebiedsgericht beleid en toetsing van initiatieven.
- Blok 2: Doel en thema's.
  - Doelen en ambities vanuit omgevingsvisie door vertalen: duurzame balans natuur, klimaat, ruimte, rust en anderzijds ondernemen, wonen, bereikbaarheid, levendigheid.
  - Gebiedsgerichte aanpak met 6 deelgebieden en enkele aandachtsgebieden.
  - Afwegingskader voor initiatieven.
- Blok 3: Hoe richten we het proces in?
  - Aanpak van het participatieproces met bewoners en stakeholders.
  - Rol van de raad en college in het proces.

Vragen en reacties tijdens de bijeenkomst

Inleiding

- Waarom is nog niet met de provincie gesproken?
  Uitgelegd tijdens de bijeenkomst dat ervoor gekozen is om de provincie na de raad te spreken, zodat er een gericht gesprek plaats kan vinden.
- Komen de reacties van de provincie in het startdocument of vindt het gesprek pas in fase 2?
  Het interview met de provincie vindt plaats in fase 1 en de bevindingen worden verwerkt in het startdocument.
- Wees voorzichtig met de signalen van ondermijning. Aanbevolen om hier voorzichtig mee om te gaan in het startdocument en tijdens het proces.
- Waarom is de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen niet benaderd voor een interview? Zij hebben een kaderstellende rol.
  De regio bestaat uit alle gemeenten samen dus dat zijn we zelf. Wel zullen we relevante documenten meenemen.
- Wat betekent VAB?
  Uitgelegd tijdens de avond dat dit staat voor vrijkomende agrarische bebouwing. Dit is bebouwing die vrijkomt op agrarische bedrijven wanneer een boer stopt of van bedrijfsmodel verandert.
- Wat kunnen en willen we eigenlijk met vrijkomende agrarische bebouwing?
  Dit is een onderdeel van het ontwikkelkader en wordt verder onderzocht in fase 2.
- Wanneer wordt het startdocument afgerond en vastgesteld?
  Binnen een paar maanden.

Blok 1: Positie ontwikkelkader t.o.v. beleidshuis en beleidscyclus.

- Wat staat er in de groene vakken in het schema op slide 14?
  Toegelicht dat het de zes deelgebieden die gedefinieerd zijn en of voor elk deelgebied al een visie recentelijk is vastgesteld of dat er een proces loopt.
- Komt het gebiedsprogramma ter vaststelling van de raad of het college?

Volgens de Omgevingswet is het ontwikkelkader een programma en zou het moeten worden vastgesteld door het college. Maar omdat in het ontwikkelkader ook een verder verdieping van de omgevingsvisie zit voor het buitengebied is ervoor gekozen om het door de raad te laten vaststellen.

- Hoe zit de participatie?
  Aangegeven tijdens de presentatie dat dit wordt behandeld in het derde blok.
- Is naast het toetsen, het ontwikkelkader ook voor het stimuleren van initiatieven en ontwikkelen? Als je een bepaalde richting op wilt met een gebied, dan kunnen we als gemeente mogelijk sturen door middel van subsidie of verbinding leggen. Het stimuleren kan vervolgens bij dragen aan onze ambities en doelen voor een gebied.
  Goed punt, dit zullen we meenemen bij de uitwerking van het ontwikkelkader.
- Hoe is bepaald naar welke deelgebieden we kijken? Is dit mogelijk de rol van de raad?
  Dit is tijdens de avond uitgelegd in blok 2, en is gedaan door begrenzing te bepalen op basis van de analyses.

Blok 2: Doel en thema's - vragen deelgebieden

- Zijn de aangewezen dorpsranden rondom Groessen en Loo de enige waar dynamiek speelt, of zijn er nog meer aanwezig? Bijvoorbeeld aan de zuidrand van Duiven.
  We nemen deze opmerking mee en zullen voor de afronding van fase 1 ook de dynamiek van de dorpsrand van Duiven onderzoeken en bepalen of het nodig is deze apart te benoemen.
- Is er een gedetailleerde kaart van waar de precieze begrenzing van de dorpsranden zijn die we kunnen zien?
  Intern hebben we al gekeken naar een mogelijke begrenzing, maar de exacte begrenzing wordt bepaald in fase 2. We hebben nu een globale begrenzing opgenomen.
- Wat zijn de effecten van de processen die al lopen in verschillende deelgebieden? Maakt dit het proces makkelijk of moeilijker en hoe?
  De lopende of recent afgeronde processen zorgen ervoor dat we al specifieke doelen en ambities hebben voor dat gebied, dat betekent dat we hier geen uitgebreid participatieproces op dit onderdeel nodig hebben. Wel kan het een aanleiding zijn voor een gesprek om de doelen en ambities verder aan te scherpen.
- Waarom is er voor de naam het Liemers Broek gekozen, in plaats van de bekende naam het Duivens Broek?
  We hebben gekozen omdat er een intergemeentelijk proces loopt en omdat het geen vastgesteld toponiem is. We zullen hier nog goed naar kijken.
- De Biezenkamp in het buitengebied Groessen-Loo is geen onderdeel van het buitengebied, gezien hier al woningbouw gepland is.
  De Biezenkamp is al opgenomen binnen de kern Duiven en is geen onderdeel van het buitengebied.
- Hoe kijkt de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen tegen de deelgebieden aan en specifiek het Liemers Broek? Hier is namelijk een regio arrangement voorgesteld. Aangezien wijzelf de regio zijn, zijn we het ook zelf die bepalen hoe de GMR hier tegen aankijkt. Dit is ook gebeurt bij het opstellen van regionale stukken als het Regioarrangement.
- In de gemeente, specifiek het Liemerse/Duivense Broek, liggen 4 zoeklocaties voor een kerncentrale. Daarnaast liggen er opgaven voor ondergrondse opslag (inclusief radioactief afval) en een hogedruk waterstofleiding. Als laatste wordt er op het moment gesproken over het afsluiten van de Broekstraat voor verkeer. Hoe wordt hier mee omgegaan?
  We hebben gekozen om de kerncentrale locaties en waterstofleiding op het moment niet mee te nemen als aandachtsgebieden, gezien dit nog geen concrete ontwikkelingen zijn. Verder richt het ontwikkelingskader zich vooral op het toetsen van initiatieven. De Broekstraat is een structuurmaatregel van de mobiliteitsvisie. Dit is geen onderdeel van het ontwikkel- of toetsingskader.
- De komst van deze ontwikkelingen of afsluiting van de Broekstraat zullen gevolgen hebben voor de gebieden en initiatieven die daar mogelijk zijn.
  We nemen deze informatie mee voor het bepalen van ambities, doelen en mogelijkheden in fase 2.
- Hoe wordt gekeken naar de randen en het effecten dat als een rand vol komt, er een nieuwe rand moet komen? Hoe gaan we om met de randen en wat is hierop de visie? Heeft u voorbeelden hoe dit zou kunnen?
  In fase 2 wordt deze visie op de randzones ontwikkeld, maar het gaat in deze gebieden om de relatie tussen dorp en buitengebied. Wat dit inhoud is dat een gebied met dynamiek is, waar zichtlijnen, landschap, recreatieve mogelijkheden, ommetjes en andere doelen belangrijk zijn. Het zijn geen nieuwe uitleggebieden voor woningbouw of voor verdere verdichting. In deze gebieden gaat het juist om het maken van een mooie voorkant van de dorpen.

Blok 2: Doel en thema's - vragen afwegingskader initiatieven

- Ik mis in het verhaal de rol van groen, natuur en landschap. Hoe kan een initiatiefnemer omgaan met groen en landschappelijke inpassing?
  De hoe-vraag wordt uitgewerkt in fase 2, maar overkoepelend is het idee dat een initiatief aansluit bij de doelen rondom groen en landschap van het desbetreffende deelgebied.
- Ondersteunen we het ontwikkelen van groen ook met subsidies?
  Het document is bedoeld voor het toetsen van initiatieven en niet het stimuleren of ondersteunen hiervan. Echter zullen we onderzoeken of we het subsidieverhaal kunnen meenemen.
- Landschappelijke inpassing is een breed thema en moet een ambitie zijn voor het gehele gebied. Als we alleen op initiatiefniveau groen ontwikkelen krijgen we geen goede groenblauwe dooradering van het gebied en kan het landschapsbeeld van een gebied negatief worden aangetast.
  Het maken van een goede groenblauwe dooradering kan een belangrijk doel zijn voor een deelgebied. Hoe dit precies uitpakt in relatie tot een initiatief werken we verder uit in fase 2.
- In de uitwerking staat dat we meer en eerder in gesprek gaan. Maar hoe kunnen we eerder in gesprek, gezien er eerst een initiatief nodig is voor een gesprek?
  Wat hiermee wordt bedoeld is dat we openstaan voor vroegtijdige onderzoekende gesprekken, waar initiatiefnemers in gesprek kunnen met de gemeente om te kijken hoe hun wensen en doelen behaald kunnen worden met een passend initiatief.
- In de doelen staat verduurzaming landbouw, specifiek nieuwe verdienmodellen. Echter zijn bestaande verdienmodellen ook belangrijk in de afweging en voor het behalen van doelen. Verder vergeet je anders wat er nu is.
  We zijn het hier mee eens en zullen dit meenemen in de uitwerking van het startdocument en fase 2.
- Er staat nu gezamenlijk woonvormen als een opgave, maar gaat het niet om alle nieuwe woonvormen?
  Mee eens, het gaat inderdaad om alle vormen van woningbouw en we zullen dit aanpassen in het startdocument.
- Veel van de uitgangspunten, zie sheet 22, is nu individueel gericht. Maar is er ook ruimte voor verevening? Is het mogelijk voor een compensatie buiten de directe omgeving van het initiatief te doen? In het verlengde hiervan, hoe kunnen we manieren en middelen aan elkaar knopen voor het behalen van doelen?
  We zijn het hiermee eens en zullen onderzoeken naar de mogelijkheden hiervan. Een optie is om dit op te nemen in de uitvoeringsparagraaf van het ontwikkelkader. Deze manier van denken nemen we mee in fase 2.
- Hoe zorgen we dat we de grote doelen en ambities goed worden opgenomen? Bijvoorbeeld de groenblauwe dooradering, wie zorgt dat dit erin komt en wanneer moet ik actie ondernemen?
  Hiervoor zijn avonden zoals vanavond bedoelt. Dit is ook een optie voor fase 2, waarbij we ook stukken vooraf kunnen sturen ter voorbereiding voor een gerichter gesprek. We zullen dit meenemen in het vervolgproces in het startdocument.
- Is er voldoende capaciteit onder de ambtenaren en zijn er voldoende euro's voor het ontwikkelkader?
  De wethouder heeft aangegeven dat in beide gevallen er voldoende aanwezig is.
- Hoe kijken we tegen sport aan? Het buitengebied speel een belangrijke rol in het stimuleren van een gezonde omgeving.
  Sport en beweging zijn doelen die verder worden uitgewerkt voor de deelgebieden in fase 2.
- In tussengebied Duiven-Westervoort komt een nieuw sportveld. Hoe gaan we in de tussenfase om met dit soort ontwikkelingen?
  We nemen ontwikkelingen mee die zijn besloten door de raad en het college.
- Ik mis nog steeds het verhaal van het regio arrangement van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen.
  De wethouder heeft tijdens de avond aangegeven dat we als gemeente zelf onderdeel zijn van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en dat het door de ambtenaren van Duiven en Westervoort die nauw betrokken hiermee zijn goed wordt ingebracht in het proces. In het startdocument zullen we de positie van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen goed beschrijven.

Blok 3: Hoe richten we het proces in?

- Wie bepaald de trede raadplegen voor de participatie?
  Dit is bepaald op basis van het participatiebeleid van de gemeente.
- Wanneer is het ontwikkelkader afgerond, is dit in een paar maanden of meer dan een jaar?
  Er is nog geen tijdsplanning voor het ontwikkelkader, dit is onderdeel van het startdocument. Wel moet u denken aan een jaar doorlooptijd.

- Hoeveel mensen mogen straks in de klankbordgroep?
  We richten ons in de klankbordgroep op vertegenwoordigende partijen en personen met een maximaal van 20 personen.
- Ik wou nog even benoemen dat het belangrijk is om belanghebbenden en gebiedskennis goed te gebruiken. Verder is het Duivens Broek een bekende topografische naam en vind ik de naam Liemers Broek niet de juiste keuze.
  We streven erna om de lokale kennis goed op te halen in het participatieproces in fase 2. Verder hebben we de naam Liemers Broek gekozen omdat dit de naam is die gebruikt wordt door de verschillende groepen en voor het opstellen van de intergemeentelijke visie.
- De keuze is gemaakt voor Liemerse Broek, omdat we zowel politiek als ambtelijk de handen op elkaar willen voor een visie voor het Duivense Broek en het Zevenaarse Broek.
- De naam Duivense Broek wordt ook gebruikt in de omgevingsvisie. Is het hierom niet beter om die naam te blijven gebruiken voor het ontwikkelkader? Verder hoe komt de uitwerking van de visie voor het Broek terecht in het ontwikkelkader/omgevingsvisie?
  De algemene ambities en doelen, plus het stuk wat betrekking heeft tot het Duivense Broek nemen we mee in de uitwerking van het gebied in fase 2. De visie op het Zevenaarse wordt opgenomen in de omgevingsvisie van Zevenaar.
- We hebben geen voorbereidende stukken gekregen. Graag zie ik hoe we informatie van vanavond terugkomt in het startdocument om nog feedback te geven.
  Het startdocument wordt toegestuurd naar de raadsleden, wanneer deze naar het college wordt gestuurd ter besluitvorming. Het verslag van deze avond wordt hieraan toegevoegd.
- Komt het ontwerp van het ontwikkelkader straks nog ter inzage voor zienswijzen, zodat we als raad hier ook nog over kunnen spreken?
  We nemen dit mee in het startdocument, maar de participatie met de bewoners en raad is geen vervanging van het vaststellingsproces.
- Kunnen wij als geïnteresseerde ook een verslag van de avond verkrijgen en nog een reactie geven op het startdocument?
  Het startdocument wordt toegestuurd naar de raadsleden, wanneer deze ter goedkeuring bij het college wordt neergelegd. Het document is dan ook openbaar toegankelijk. Het verslag van deze avond wordt hieraan toegevoegd.
- Op welke termijn worden de klankbordgroep voor het ontwikkelkader vastgesteld en hoe kun je hierop aanmelden?
  De vaststelling van de klankbordgroep gebeurt aan het begin van fase 2. Dit zullen we doen door middel van een open uitnodiging. Verder zullen de partijen met wie we al gesproken hebben een directe uitnodig krijgen.