T = Technisch (moeten voorafgaand aan de politieke avond worden beantwoord)

I = Informatief (moeten voorafgaand aan de politieke avond worden beantwoord, maar kosten meer uitzoekwerk)

P = Politiek (worden tijdens de politieke avond door de portefeuillehouder mondeling beantwoord)

Vragen Progressief Nederland Duiven Groessen en Loo

Politieke Avond 1 oktober 2026

B.1 19.30 – 20.30 - Ontwikkelkader Buitengebied gemeente Duiven - ronde tafel

1. Hoe borgt het college dat nieuwe initiatieven in het buitengebied daadwerkelijk bijdragen aan versterking van natuur, biodiversiteit en landschappelijke kwaliteit, en niet alleen voldoen aan minimale voorwaarden? **I**

Een van de vier centrale doelen van het Ontwikkelkader is het versterken van het groenblauwe raamwerk. Hieronder vallen onder andere het versterken van natuur, biodiversiteit en landschappelijke kwaliteit. Deze doelen zijn vertaald naar voorwaarden waaraan initiatieven moeten voldoen.

Bij 'Ja, mits'-initiatieven zijn deze voorwaarden het uitgangspunt: een initiatief moet hieraan voldoen om mogelijk te zijn. Bij maatwerkinitiatieven wordt daarnaast per initiatief beoordeeld welke extra bijdrage aan de doelen kan worden geleverd. De initiatiefnemer wordt nadrukkelijk uitgedaagd om hierin zelf met voorstellen te komen en hierover met de gemeente in gesprek te gaan. Hiermee verschuift de beoordeling van uitsluitend toetsen aan regels naar het gezamenlijk zoeken naar een ontwikkeling die bijdraagt aan de doelen van het gebied.

Uiteindelijk beoordeelt de gemeente of het initiatief voldoende bijdraagt aan de doelen en voldoet aan de voorwaarden van het Ontwikkelkader. Een initiatief dat alleen aan de minimale voorwaarden voldoet, is daarmee niet automatisch passend als voor maatwerk een aanvullende bijdrage aan de doelen wordt gevraagd.

2. Het ontwikkelkader biedt meer ruimte voor maatwerk en nieuwe ontwikkelingen. Welke meetbare criteria worden gehanteerd om te beoordelen of een initiatief een positieve bijdrage levert aan de leefomgeving van inwoners van Duiven, Groessen en Loo? **T**

De beoordeling van de bijdrage aan de leefomgeving vindt plaats aan de hand van de voorwaarden en doelen uit het Ontwikkelkader. Deze voorwaarden zijn zo concreet mogelijk omschreven, maar zijn niet vertaald naar één vaste score of een afzonderlijke meetbare norm. De aard en omvang van een initiatief en de kenmerken van de locatie verschillen daarvoor te veel.

Per initiatief wordt daarom beoordeeld in hoeverre het plan voldoet aan de algemene, functiespecifieke en (bij maatwerk) aanvullende voorwaarden en bijdraagt aan de doelen van het betreffende deelgebied. Deze beoordeling vindt ambtelijk plaats en wordt gemotiveerd vastgelegd.

Bij het opstellen van het Ontwikkelkader is ambtelijk getoetst of de voorwaarden voldoende houvast bieden om initiatieven op een eenduidige en navolgbare manier te beoordelen. De eerste ervaringen met de toepassing worden de komende jaren gebruikt om waar nodig verdere verduidelijking of aanscherping aan te brengen.

3. In het voorstel wordt gevraagd om voldoende toezicht en handhaving. Kan het college aangeven welke extra capaciteit en financiële middelen hiervoor beschikbaar worden gesteld en hoe wordt voorkomen dat bestaande strijdige situaties blijven voortbestaan? **I**

Voor toezicht en handhaving wordt extra capaciteit ingezet. Voor 2027 en 2028 is hiervoor jaarlijks €90.000 benodigd voor de inhuur van een handhaver. Zoals in het raadsvoorstel staat worden deze middelen via de programmabegroting aangevraagd. De handhavingscapaciteit wordt ingezet voor zowel nieuwe initiatieven als het gericht aanpakken van reeds bekende strijdige situaties.

Bij nieuwe initiatieven wordt gecontroleerd of vergunningen en gemaakte afspraken daadwerkelijk worden uitgevoerd en in stand worden gehouden. Dit geldt bijvoorbeeld voor landschappelijke maatregelen en erfinrichting. Voor bestaande strijdige situaties wordt per situatie beoordeeld of legalisatie mogelijk is binnen het nieuwe beleid. Als legalisatie niet mogelijk is, kan handhavend worden opgetreden. Daarmee is de extra capaciteit niet alleen gericht op nieuwe ontwikkelingen, maar ook op het terugdringen van de bestaande situaties.

De inzet van de extra capaciteit wordt in de eerste twee jaar geëvalueerd. Op basis daarvan wordt voorafgaand aan 2029 beoordeeld welke capaciteit daarna nodig is.

4. Er is sprake geweest van een uitgebreid participatief traject met weinig maatschappelijke weerstand. Hoe worden omwonenden ook bij toekomstige individuele initiatieven betrokken, zodat draagvlak en transparantie behouden blijven? **T**

Bij de totstandkoming van het Ontwikkelkader heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden, met onder andere drie open bijeenkomsten voor inwoners en ondernemers, een externe werkgroep en een thema-avond met de gemeenteraad. De inbreng uit deze bijeenkomsten is steeds meegenomen in de verschillende tussenproducten en heeft bijgedragen aan de totstandkoming van het Ontwikkelkader.

Ook bij toekomstige initiatieven blijft betrokkenheid van de omgeving onderdeel van het proces. Bij initiatieven waarbij dit van toepassing is, is de initiatiefnemer, zoals gewoonlijk onder de Omgevingswet, verantwoordelijk voor het voeren van een omgevingsdialoog. De vorm van de omgevingsdialoog kan per initiatief verschillen en wordt afgestemd op de aard en omvang van de ontwikkeling. De gemeente toetst of een omgevingsdialoog en in welke vorm onderdeel is van de voorbereiding en dat de uitkomsten bij de beoordeling van het initiatief worden betrokken.

5. De raad blijft bij een BOPA-procedure in positie. Op welke wijze wordt de gemeenteraad tijdig geïnformeerd over initiatieven die afwijken van het Omgevingsplan, zodat een zorgvuldige politieke afweging mogelijk blijft? **T**

De gemeenteraad wordt via de bestaande informatievoorziening geïnformeerd over relevante initiatieven en besluiten. Het Ontwikkelkader geeft het college het beleidsmatige kader om initiatieven te beoordelen, maar neemt de bevoegdheden van de raad niet weg. Voor ontwikkelingen waarvoor de raad op grond van de geldende ruimtelijke regels een rol heeft, blijft die rol in stand.

6. Op welke wijze toetst het college nieuwe initiatieven op hun bijdrage aan de klimaatdoelstellingen van de gemeente en hoe wordt voorkomen dat economische ontwikkeling ten koste gaat van duurzaamheid? **T**

Een van de centrale doelen van het Ontwikkelkader is het realiseren van een duurzame, gezonde en veilige leefomgeving. Dit doel is, passend binnen de doelen van ons programma duurzaamheid, vertaald naar concrete voorwaarden en aandachtspunten voor initiatieven, onder andere op het gebied van duurzame energie, klimaatadaptatie, biodiversiteit en een gezonde leefomgeving.

Deze voorwaarden worden betrokken bij het gesprek met initiatiefnemers en bij de beoordeling van nieuwe initiatieven. Afhankelijk van de aard en omvang van een initiatief wordt beoordeeld welke bijdrage aan deze doelen redelijkerwijs kan worden gevraagd. Bij maatwerkinitiatieven wordt daarnaast expliciet gekeken naar de bijdrage aan de centrale doelen van het Ontwikkelkader. Economische ontwikkeling is daarmee niet losgekoppeld van duurzaamheid: een initiatief moet passen binnen de voorwaarden van het Ontwikkelkader en mag niet leiden tot een onaanvaardbare aantasting van de doelen voor een duurzame en gezonde leefomgeving.

7. Hoe wordt bij nieuwe initiatieven in het buitengebied getoetst of deze bijdragen aan klimaatadaptatie, bijvoorbeeld op het gebied van waterberging, droogtebestrijding, hittestress en het voorkomen van wateroverlast? **T**

Een van de centrale doelen van het Ontwikkelkader is het versterken van het groenblauwe raamwerk. Dit draagt onder andere bij aan klimaatadaptatie en is vertaald naar voorwaarden en aandachtspunten op het gebied van landschapsontwikkeling, waterberging, groenstructuren en een goede omgang met water.

Bij nieuwe initiatieven worden deze aspecten betrokken bij het gesprek met de initiatiefnemer en bij de beoordeling van het plan. Afhankelijk van de aard, omvang en locatie van het initiatief wordt bekeken welke maatregelen nodig en passend zijn. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om het vasthouden en bergen van water, het versterken van groenstructuren en het voorkomen van wateroverlast en hittestress.

8. Op welke wijze stimuleert het ontwikkelkader maatregelen zoals extra groenstructuren, landschapselementen, bodemverbetering en natuurlijke waterbuffers om het buitengebied beter bestand te maken tegen klimaatverandering? **I**

Het versterken van het groenblauwe raamwerk is één van de centrale doelen van het Ontwikkelkader. Dit doel is vertaald naar voorwaarden en aandachtspunten voor initiatieven. Bij de beoordeling wordt daarom gekeken naar de mogelijkheden om bestaande groenstructuren en landschapselementen te behouden en te versterken en om water en bodem op een klimaatbestendige manier mee te nemen.

Bij nieuwe ontwikkelingen kan dit bijvoorbeeld worden ingevuld met extra groenstructuren, hagen, poelen, natuurlijke waterbuffers en maatregelen die bijdragen aan een gezonde bodem en het vasthouden van water. Bij maatwerkinitiatieven wordt de initiatiefnemer nadrukkelijk uitgedaagd om een extra bijdrage te leveren aan de gebiedsdoelen. De mogelijkheden en gewenste maatregelen worden per locatie bekeken, omdat de bodem, waterhuishouding en landschappelijke kenmerken per deelgebied verschillen.

Daarmee stimuleert het Ontwikkelkader niet alleen het voldoen aan minimale voorwaarden, maar biedt het ook ruimte om bij nieuwe ontwikkelingen gericht bij te dragen aan een klimaatbestendig en

groen buitengebied.