

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Vaststelling wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Duiven -
: bruidsschatsregels afdelingen 22.1, 22.2, 22.5, paragraaf 22.3.7 en
overige bodemregels

Zaak- & documentnr.: Z/25/141995/ADV/26/201719269 **Opsteller:** Bas Köster

Portefeuillehouder : G.J.C. Schrijner **Team** : Ruimtelijke
Ontwikkeling

Openbaarheid : Openbaar m.i.v. publicatie in het Gemeenteblad

Afstemming met : Andreas Karremans (VTH), Linda van Zeben (VTH), Monique
Giezen (RO), Brenda van der Meer (RO) en Dick Boschman (RO)

Samenvatting

Met de invoering van de Omgevingswet zijn een groot aantal rijksregels overgedragen aan de gemeente. Deze voormalige rijksregels, de bruidsschat genaamd, maken onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan gemeente Duiven en zijn opgenomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. Met voorliggende omgevingsplanwijziging wordt een deel van de bouw- en bodemregels uit hoofdstuk 22 en overige bodemregels overgezet in het definitieve omgevingsplan gemeente Duiven.

Beslispunten

Het college besluit:

1. Het 'Omgevingsplan gemeente Duiven' te wijzigen door het 'wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Duiven - Bruidsschatregels afdelingen 22.1, 22.2, 22.5, paragraaf 22.3.7 en overige bodemregels', zoals opgenomen in bijlage 1 collegevoorstel, op basis van het delegatiebesluit 2024 gewijzigd vast te stellen;
2. Het 'wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Duiven - Bruidsschatregels afdelingen 22.1, 22.2, 22.5, paragraaf 22.3.7 en overige bodemregels' de dag na afloop van de beroepstermijn in werking te laten treden; en
3. In te stemmen met en verzending aan de raad van de kennisgeving aan de raad over dit wijzigingsbesluit.

Inleiding

Met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 heeft elke gemeente van rechtswege een omgevingsplan. Dit omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk deel en een leeg nieuw/definitief deel. Voor 1 januari 2032 moeten de regels uit het tijdelijk deel (en uit enkele gemeentelijke verordeningen) zijn overgezet in het definitieve deel van het omgevingsplan. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- de ruimtelijke regels zoals bestemmingsplannen;
- verordeningen en besluiten zoals de geurverordening of besluit hogere grenswaarde (geluid);
- kaarten en bodembesluiten zoals de bodemkwaliteitskaart, de bodemfunctieklassenkaart, besluiten over het toepassen van grond of baggerspecie op of in de bodem; en
- voormalige rijksregels (bruidsschat) automatisch opgenomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan plus de aanvullingen op de bruidsschat door de Vangnetregeling Omgevingswet.

Met deze omgevingsplanwijziging worden de regels uit afdeling 22.1 (*Algemeen*), afdeling 22.2 (*Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen*), paragraaf 22.3.7 (*Bodembeheer*) en afdeling 22.5 (*Overige activiteiten*) overgenomen in het definitieve omgevingsplan. Aanvullend hierop komen ook overige bodemregels uit de Beleidsnota bodem 2012 (voormalig provinciaal beleid), Nota bodembeheer met de bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart in het omgevingsplan.

Het ontwerpwijzigingsbesluit heeft van 5 december 2025 tot en met 15 januari 2026 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ontvangen. Daarom kan het wijzigingsbesluit nu worden vastgesteld.

Beoogd effect

Met deze omgevingsplanwijziging wordt een deel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan overgezet naar het definitieve deel van het omgevingsplan. Deze omgevingsplanwijziging draagt bij aan de verplichting voor de gemeente om het tijdelijk deel van het omgevingsplan voor 1 januari 2032 in het definitieve deel van het omgevingsplan te hebben opgenomen.

Argumenten

1.1 Er zijn enkele ambtelijke wijzigingen doorgevoerd

Vergeleken met het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen zijn zes ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Dit zijn:

- Paragraaf 'Algemene beoordelingsregels omgevingsvergunning gebruiksactiviteit' als tekst toegevoegd. Geen inhoudelijke wijziging.
- Locatiennaam 'Vergunningsvrij bijbehorend bouwwerk bouwen in stand laten en gebruik' aangepast naar 'Vergunningsvrij bijbehorend bouwwerk bouwen in stand houden en gebruiken'. Geen inhoudelijke wijziging.
- Artikel 22.301 aanvraagvereisten voor een omgevingsplanactiviteit opslaan roerende zaken stond op vervallen maar blijft nog in de bruidsschat (hoofdstuk 22) staan. Dit komt op vervallen te staan wanneer het artikel is overgeheveld naar de APV. Geen inhoudelijke wijziging.
- Aan de vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken (voormalig artikel 22.26) was de zinsnede 'voor zover bepaald dit omgevingsplan' toegevoegd. Deze zinssnede is verwijderd omdat dit zou betekenen dat elke vergunningplicht voor een bouwactiviteit actief aangewezen moet worden. Dit kan voor fouten zorgen of vergunningsvrije situaties die niet wenselijk zijn. Nu is de regel er geldt een

vergunningplicht mits dit niet is opgenomen in het omgevingsplan als vergunningsvrij. Het artikel is ten opzichte van voormalig artikel 22.26 niet gewijzigd. Inhoudelijke wijziging vergeleken met het ontwerp.

- Tabelnummers zijn aangepast naar tabelnamen. Het is vanuit de techniek niet mogelijk dat de nummering van de tabellen automatisch wijzigt wanneer een tabel wordt toegevoegd. Het aanpassen van de nummering zodat deze oplopend blijft, moet handmatig gebeuren. Dit is erg foutgevoelig. Het toepassen van een tabelnaam in plaats van een tabelnummer is een eenmalige actie.
- De aanvraagvereisten bij vergunningen en gegevens en bescheiden bij meldings- en informatieplichten zijn indieningsvereisten. In het omgevingsplan zijn de woorden 'aanvraagvereisten' en 'gegevens en bescheiden' in de naamgeving van paragrafen en artikelen aangepast naar indieningsvereisten. Hiermee wordt één woord gehanteerd in het omgevingsplan zodat duidelijk is wat hiermee wordt bedoeld. Geen inhoudelijke wijziging.

Nadere toelichting van bovenstaande ambtelijke wijzigingen is te vinden in paragraaf 5.2.6 van de motivering van het wijzigingsbesluit. De motivering is te raadplegen via bijgevoegde link, bijlage 1.

1.2 De gemeente moet voor 1 januari 2032 het tijdelijk deel van het omgevingsplan hebben overgezet naar het definitieve deel van het omgevingsplan

Artikel 22.6, derde lid van de Omgevingswet in samenhang met het Koninklijk besluit van 10 juli 2023¹ bepaalt dat alle regels van het tijdelijk deel van het omgevingsplan plus de regels uit gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in het definitieve deel van het omgevingsplan moeten staan voor 1 januari 2032.

1.3 Hiermee worden de laatste aanpassingen uit de Vangnetregeling doorgevoerd in het omgevingsplan

De voormalige rijksregels (de bruidsschat) zijn met de invoering van het Omgevingswet automatisch deel gaan uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.² Dit om te voorkomen dat er regels vervallen voordat deze in het definitieve deel van het omgevingsplan zijn opgenomen. Rondom de invoering van de Omgevingswet is geconstateerd dat er een aantal onvolkomenheden en onduidelijkheden in de regels van de bruidsschat stonden. Om dit te repareren heeft het Rijk de Vangnetregeling Omgevingswet³ vastgesteld. De Vangnetregeling wijzigt de regels van de bruidsschat niet, maar geldt als aanvulling hierop. Met deze omgevingsplanwijziging worden de aanvullingen uit de Vangnetregeling (geldend vanaf 1 oktober 2025) verwerkt in de regels die nog in hoofdstuk 22 staan en de regels die in het definitieve deel van het omgevingsplan komen.

1.4 De bodembeheerregels uit paragraaf 22.3.7 van het tijdelijk omgevingsplan, de Beleidsnota bodem 2012 en de Nota bodembeheer Duiven worden hiermee opgenomen in het definitieve deel van het omgevingsplan

¹ Stb. 2023, 267, art 1, lid 1.

² Art. 22.2 Omgevingswet in samenhang met art. 7.1 Invoeringsbesluit Omgevingswet.

³ Art. 5.1, lid 3 Invoeringswet Omgevingswet.

Gemeente Duiven sluit aan bij het Gelders Ondergrond Overleg (GOO). Met de invoering van de Omgevingswet zijn bodemtaken van de provincie naar de gemeente gekomen. Het GOO heeft de regels uit de Beleidsnota bodem, Nota bodembeheer en de bodemregels uit de bruidsschat tegen het licht gehouden en een regelset voor de bodemregels gemaakt. Met deze omgevingsplanwijziging worden de bodemregels in het omgevingsplan gezet. Deze bodemregels worden beleidsluw overgenomen.

1.5 De bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaart anders vervallen per april 2026

In aanvulling op argument 1.4 maken de bodemfunctieklassenkaart en de bodemkwaliteitskaart onderdeel uit van de Nota bodembeheer. De Nota bodembeheer gaat over het hergebruiksbeleid voor grond en baggerspecie in de regio Arnhem. Bij graafwerkzaamheden en bewerkingen van de bodem komt grond en/of baggerspecie vrij. Om grondstromen tussen de gemeenten binnen de regio Arnhem zonder extra onderzoeken mogelijk te maken is de Nota bodembeheer regionaal opgesteld en per gemeente vastgesteld met gebiedspecifiek beleid. De Nota bodembeheer en bijbehorende bodemkaarten maakt het makkelijker om binnen dezelfde bodemklassen grond uit te wisselen binnen de regio. Deze kaarten zijn nodig om de Nota bodembeheer toe te passen.

De bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaart vervallen per april 2026. De geldigheidsduur van deze kaarten blijkt uit het Besluit bodemkwaliteit. De kaarten zijn met de invoering van de Omgevingswet onderdeel gaan uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Omdat deze kaarten in april 2026 vervallen, moeten ze worden opgenomen in het omgevingsplan. Wanneer die niet wordt gedaan, kan de Nota Bodembeheer niet worden toegepast en moet voor elke partij grond die wordt aangebracht, afkomstig uit de regio (inclusief van binnen de eigen gemeente), een keuring van de grond plaatsvinden. Dit zorgt voor extra kosten en tijd.

1.6 Het is wenselijk een aantal tekstuele en een aantal kleine inhoudelijke wijzigingen in de regels door te voeren

De gemeente mag bepalen of het de regels uit hoofdstuk 22 ongewijzigd, gewijzigd of niet overneemt. Een groot aantal regels zijn ongewijzigd overgenomen. Een aantal regels zijn tekstueel aangepast, omdat dit nodig is door de plaatsing in het definitieve deel van het omgevingsplan of omdat dit de leesbaarheid verbetert.

Een aantal regels zijn inhoudelijk gewijzigd. Dit is nodig om de leesbaarheid van het artikel in het definitieve deel te verbeteren of aan te sluiten bij de gemeentelijke praktijk. De wijzigingen zijn klein van aard waardoor er geen geheel nieuw inhoudelijk artikel ontstaat. Een overzicht met motivering van de tekstuele aanpassingen en kleine inhoudelijke wijzigingen is te vinden in paragraaf 2.2 'Wat wijzigt dit besluit?' van de motivering. Te raadplegen via bijgevoegde link onder bijlage 1 van dit collegevoorstel.

1.7 Enkele regels zijn binnen de gemeente Duiven niet van toepassing

De gemeente mag bepalen of het de regels uit hoofdstuk 22 ongewijzigd, gewijzigd of niet overneemt. Een aantal regels worden niet overgenomen omdat deze niet van toepassing zijn voor de gemeente. Het in stand houden van deze regels heeft dan ook geen meerwaarde. Een overzicht met motivering van de vervallen artikelen is te vinden in

paragraaf 2.2 'Wat wijzigt dit besluit?' van de motivering. Te raadplegen via bijgevoegde link onder bijlage 1 van dit collegevoorstel.

1.8 De regels in het wijzigingsbesluit zijn in lijn met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Alle regels in het omgevingsplan samen moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (voorheen een goede ruimtelijke ordening). Verder gelden de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de provinciale omgevingsverordening. In het wijzigingsbesluit is gemotiveerd dat voldaan wordt aan de instructieregels en op welke wijze het besluit bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.9 Het college is bevoegd dit wijzigingsbesluit vast te stellen op basis van het delegatiebesluit 2024

Het wijzigen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid op basis van artikel 2.8 Omgevingswet delegeren aan het college. De gemeenteraad van Duiven heeft in de Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Duiven⁴ een lijst met gevallen aangewezen wanneer het college het omgevingsplan mag wijzigen. Op basis van delegatiepunt 5 (voor het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad of college) en delegatiepunt 10 (het beleidsneutraal overzetten van regels uit de bruidsschat) mag het college dit wijzigingsbesluit vaststellen.

2.1 Zo is bij inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit duidelijk of de juridische regels ook onherroepelijk zijn

Artikel 16.78 lid 1 van de Omgevingswet bepaalt dat het omgevingsplan 4 weken na bekendmaking in werking treedt. Echter binnen 6 weken na bekendmaking kan beroep worden ingesteld tegen de vastgestelde wijziging van het omgevingsplan. Daarmee zou een wijziging van het omgevingsplan al in werking kunnen treden, terwijl nog niet duidelijk is of de wijziging ook onherroepelijk is, dus dat er geen beroep is ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De Omgevingswet biedt de mogelijkheid (artikel 16.78 lid 1) om als gemeente een later tijdstip te bepalen dan 4 weken na bekendmaking waarop de wijziging van het omgevingsplan in werking treedt. Wij stellen voor om de wijziging van het omgevingsplan in werking te laten treden na afloop van de beroepstermijn. Om zo onduidelijkheid te voorkomen over activiteiten die al wel kunnen starten, maar waarover niet duidelijk is of deze gebaseerd zijn op onherroepelijke juridische regels.

3.1 Met de kennisgeving aan de raad wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de omgevingsplanwijziging

Het wijzigen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad tenzij dit gedelegeerd is aan het college. Dit wijzigingsbesluit mag het college op basis van het delegatiebesluit vaststellen. Met de kennisgeving aan de raad wordt de gemeenteraad

⁴ Delegatiebesluit te raadplegen via:
https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR727257/1#hoofdstuk_4.

geïnformeerd over de inhoud van de omgevingsplanwijziging en dat de wijziging op basis van het delegatiebesluit gebeurt.

Kanttelingen

Er zijn geen kanttelingen.

Financiële paragraaf

Deze paragraaf is niet van toepassing.

Participatie en communicatie

Deze omgevingsplanwijziging zorgt niet voor wijzigingen die inwoners en bedrijven op perceelniveau raken vergeleken met rechten in het huidige omgevingsplan. Daarom is niet gekozen voor voorafgaande participatie met inwoners en bedrijven. Het volstaat om inwoners en bedrijven te informeren over de inhoud van de wijziging.

Het ontwerpwijzigingsbesluit en een kennisgeving hiervan is gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad. Ook is er een beknopte kennisgeving gepubliceerd in de DuivenPost. Het ontwerpwijzigingsbesluit heeft van 5 december 2025 tot en met 15 januari 2026 ter inzage gelegen. De stukken waren digitaal te raadplegen op de website van de gemeente Duiven en via <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>. Eenieder had de mogelijkheid om zienwijze naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Uitvoering

Nadat uw college het wijzigingsbesluit heeft vastgesteld wordt de kennisgeving aan de raad verzonden. Het wijzigingsbesluit wordt gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad. De kennisgeving van het wijzigingsbesluit wordt ook gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad en een beknopte kennisgeving in de DuivenPost. De stukken zijn digitaal te raadplegen op de website van de gemeente Duiven en via <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>.

Bijlagen

nr	documentnummer	onderwerp	openbaarheid
1	n.v.t.	Het wijzigingsbesluit 'Bruidsschatregels afdelingen 22.1, 22.2, 22.5, paragraaf 22.3.7 en overige bodemregels' raadpleegbaar via de viewer https://rx-base.nl/viewer/b7e068d2-9dd0-4264-857f-27fb4d60e898/decision .	openbaar
2	201714982	Handleiding Rx.Base viewer	openbaar
3	201719307	Kennisgeving aan de raad	openbaar na verzending aan de raad