Gemeente Duiven

# RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** : Verordening inwonersparticipatie, overheidsparticipatie en uitdaagrecht gemeente Duiven 2027

---

**Zaak- & documentnr.** : Z/26/154767 201743522
**Portefeuillehouder** : M. de Jonghe

**Opsteller** : Connie Mars
**Team** : Advies
**Telefoonnr** :

---

**Samenvatting**
De Wet versterking participatie op decentraal niveau verplicht de gemeente uiterlijk 1 januari 2027 een participatieverordening vast te stellen. In 2023 is voor Duiven een Beleidskader Participatie participatief opgesteld. De voorliggende verordening geeft invulling aan de wettelijke verplichting en verankert de bestaande uitgangspunten juridisch.

**Beslispunten**
1. De Verordening inwonersparticipatie, overheidsparticipatie en uitdaagrecht Duiven 2027 vast te stellen.

**Aanleiding**
De Wet versterking participatie op decentraal niveau verplicht gemeenten regels vast te leggen over de wijze waarop inwoners worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Ook dient de verordening bepalingen te bevatten over het uitdaagrecht.

Om aan deze wettelijke verplichting te voldoen is een participatieverordening opgesteld. Daarbij is aangesloten bij het bestaande Beleidskader Participatie 2023, zodat de reeds vastgestelde uitgangspunten juridisch worden geborgd.

**Planning**
De Wet versterking participatie op decentraal niveau verplicht de gemeente uiterlijk 1 januari 2027 een participatieverordening vast te stellen.

**Beoogd effect**
Met de vaststelling van de participatieverordening:
- voldoet de gemeente Duiven aan de wettelijke verplichtingen uit de Wet versterking participatie op decentraal niveau;
- worden de bestaande uitgangspunten voor participatie juridisch vastgelegd;
- ontstaat meer duidelijkheid over rollen, verantwoordelijkheden en verwachtingen bij participatieprocessen;
- wordt bijgedragen aan een transparante en zorgvuldige uitvoering van participatie binnen de gemeente.

**Argumenten**

*1.1. Vaststelling van een participatieverordening is wettelijk verplicht*

Gemeenten zijn verplicht uiterlijk op 1 januari 2027 een participatieverordening vast te stellen. Met de voorliggende verordening voldoet de gemeente Duiven aan deze verplichting.

1.2. *De verordening sluit aan bij vastgesteld beleid*

De uitgangspunten voor participatie zijn al vastgelegd in het Beleidskader Participatie 2023. De verordening introduceert geen nieuwe beleidskeuzes, maar borgt de bestaande uitgangspunten juridisch.

*1.3. Een beleidsluwe verordening is doelmatig en passend*

De uitgangspunten voor participatie zijn in 2023 tot stand gekomen met betrokkenheid van inwoners, maatschappelijke organisaties, bestuurders en raad. Tevens heeft recent een onderzoek door de rekenkamer plaatsgevonden over het participatiebeleid en is een interne evaluatie in de afrondende fase. Een nieuw beleidsvormend participatietraject levert daarom naar verwachting weinig aanvullende inzichten op. Gelet op de wettelijke verplichting en de voorgenomen gemeentelijke herindeling is het wenselijk op korte termijn een verordening vast te stellen die aansluit bij het bestaande beleid.

*2.1. De verordening biedt een goede basis voor verdere doorontwikkeling*

Met het oog op de voorgenomen herindeling per 1 januari 2029 kan het participatiebeleid in de toekomstige gemeente verder worden ontwikkeld. De voorgestelde verordening vormt daarvoor een solide vertrekpunt; de verordening is gebaseerd op de landelijke richtlijn en afgestemd met de andere Liemerse gemeenten.

**Kanttekeningen**

*1.1. De raad kan behoefte hebben om het participatiebeleid inhoudelijk te bespreken in samenhang met actuele ervaringen en ontwikkelingen.*

De voorliggende verordening heeft primair tot doel de uitgangspunten uit het bestaande Beleidskader Participatie juridisch te verankeren en uitvoering te geven aan de wettelijke verplichtingen uit de Wet versterking participatie op decentraal niveau. Inhoudelijke reflecties op de werking en verdere ontwikkeling van het participatiebeleid kunnen worden betrokken bij de bespreking van de evaluatie van het participatiebeleid en het Rekenkamerrapport over participatie.

*1.2. Uit de evaluatie van het participatiebeleid kunnen aandachtspunten naar voren komen die aanleiding geven tot aanpassing van beleid of werkwijze.*

De evaluatie van het participatiebeleid wordt momenteel afgerond. Op basis van de eerste resultaten lijkt de voorlopige bevinding gerechtvaardigd dat eventuele verbeterpunten vooral betrekking hebben op de toepassing van het beleid en de ondersteuning van participatieprocessen in de praktijk. De voorgestelde verordening vormt hiervoor geen belemmering, omdat deze primair voorziet in de juridische verankering van de bestaande beleidsuitgangspunten. Eventuele beleidsmatige doorontwikkelingen kunnen op een later moment worden vertaald naar aanpassingen van beleid en, indien nodig, van de verordening.

**Financiële paragraaf**

De vaststelling en implementatie van de participatieverordening kunnen plaatsvinden binnen de bestaande personele capaciteit en beschikbare budgetten.

**Participatie en communicatie**
De uitgangspunten voor participatie zijn in 2023 samen met inwoners, maatschappelijke organisaties, bestuurders en raadsleden ontwikkeld en vastgelegd in het Beleidskader Participatie. Na vaststelling van de verordening worden inwoners, raad en medewerkers geïnformeerd over de verordening en de wijze waarop deze aansluit bij het bestaande participatiebeleid.

Om de toegankelijkheid van participatiemogelijkheden te vergroten, wordt op de gemeentelijke website ook expliciet aandacht besteed aan de verschillende vormen van participatie. Inwoners kunnen hier informatie vinden over inwonersparticipatie, overheidsparticipatie en het uitdaagrecht.

**Intergemeentelijke samenwerking**
In het proces om te komen tot de verordening heeft inhoudelijk afstemming plaatsgevonden met gemeente Doesburg en Zevenaar. De verordening in Duiven is een juridische borging van het al eerder vastgestelde Beleidskader Participatie. In Doesburg en Zevenaar is dit uitgangspunt anders. De gemeenteraden besluiten ieder over de voor hen geldende verordening.

**Bijlagen**

201744792- Raadsbesluit Verordening inwonersparticipatie, overheidsparticipatie en uitdaagrecht gemeente Duiven 2027

201744762 – Verordening inwonersparticipatie, overheidsparticipatie en uitdaagrecht Duiven 2027

Duiven, 10 november 2026.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

| | |
|---|---|
| A.F. (Anton) van der Gaag | mr. H.B. (Huub) Hieltjes |
| secretaris | burgemeester |