

Onderwerp	Principebesluit Liemerse herindeling Duiven		
Ondertitel	Op 3 juli 2025 heeft de gemeenteraad de intentie uitgesproken om een gemeentelijk herindelingsproces aan te gaan met de gemeenten Doesburg, Westervoort en Zevenaar. Dit intentiebesluit vormt samen met de uitkomsten van de inwonersraadpleging met de Toekomstbus, waarin inwoners, ondernemers en verenigingen hun zorgen, wensen en ideeën hebben meegegeven, het fundament voor de Duivense uitgangspunten in het herindelingstraject. Het nu te nemen principebesluit is het startpunt voor de voorbereiding van wettelijk traject voor besluitvorming over herindeling.		
Portefeuillehouder	H.B. Hieltjes	Zaaknummer	Z/25/137911201711534
Behandelend ambtenaar	Gert-Jan Berbee		
Belangrijkste bespreek- en/of beslispunten	1. Op basis van de inzichten en afwegingen verkregen uit de eerdere onderzoeken, de verkenningsfase, bestuurlijke gesprekken en politieke ontmoetingen: a. In principe per 1 januari 2029 te komen tot een Liemerse gemeente door een reguliere samenvoeging van de gemeente Duiven met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg. b. Het college van Duiven opdracht te geven om ten behoeve van het vervolgproces met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg een herindelingsontwerp op te stellen waarin tenminste ingegaan wordt op: i. De visie op de nieuw te vormen gemeente. Waarin onder andere de kansen voor en zorgen van inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners een plaats krijgen. ii. De naam van de nieuwe gemeente. iii. De geografische grenzen van de nieuwe gemeente. iv. De incidentele en structurele financiële effecten van de samenvoeging. v. De toetsingscriteria uit het beleidskader gemeentelijke herindelingen van het Rijk. c. Het college opdracht te geven om inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en de gemeenteraden van Zevenaar, Doesburg, Westervoort en Duiven verder actief te betrekken in het proces van opstellen van 'de visie op de nieuw te vormen Liemerse gemeente' in het herindelingsontwerp. d. Het college opdracht te geven om het herindelingsontwerp in het najaar van 2026 aan de raad voor te leggen ter vaststelling, zodat het uiteindelijke herindelingsadvies uiterlijk op 1 april 2027, of zoveel eerder als mogelijk, ter vaststelling aan de gemeenteraden aangeboden kan worden om een herindeling per 1 januari 2029 mogelijk te maken. e. Voor het opstellen van het herindelingsontwerp en aansluitend het herindelingsadvies een startbudget van 50.000 euro beschikbaar te stellen. 2. De collectieve Liemerse uitgangspuntennotitie vast te stellen en als		

	kader te beschouwen voor het ontwerpen van de nieuwe gemeente en de inrichting van het daarbij passende proces; 3. Kennis te nemen van de individuele uitgangspunten van de drie overige Liemerse gemeenten, zoals opgenomen in de bijlage van de bijgevoegde Liemerse collectieve uitgangspuntennotitie; 4. Het college te verzoeken om samen met de colleges van de Liemerse gemeenten tevens het proces op te starten om te komen tot personele waarborgen voor de medewerkers van de vier gemeenten in casu de drie ambtelijke organisaties, in de vorm van een sociaal statuut en/ of sociaal plan. Dit met betrokkenheid van de lokale overleggen en waar nodig de ondernemingsraden en de werkgeverscommissies. Teneinde de contouren van de personele waarborgen op te kunnen nemen in het herindelingsontwerp en -advies.
Historie	Op 6 juni 2023 heeft een informele bijeenkomst plaatsgevonden met de titel “1Stroom en onderzoek bestuurskracht Westervoort”. Op 27 juni 2023 heeft de raad de motie “Onderzoek naar toekomstscenario’s” aangenomen. Op 24 oktober 2023 heeft de raad de startnotitie ‘onderzoek toekomstscenario’s gemeente Duiven’ vastgesteld. Op 2 april 2024 heeft conform de bij de motie behorende “Oproep tot het voorleggen van een startnotitie toekomstscenario’s” een thema avond plaatsgevonden om van een groslijst met scenario’s naar een shortlist te komen. 28 mei 2024 De gemeenteraad besloten te onderzoeken: -Variant x: Duiven-Westervoort met (geoptimaliseerd) 1Stroom -Variant y: Duiven bestuurlijk en ambtelijk zelfstandig -Variant z: Duiven en Westervoort bestuurlijke fusie Beslispunt 1.3 te wijzigen door het volgende: Thema avond 29 oktober 2024 Toekomstscenario’s: Tijdens deze avond voelde het voor veel fracties te vroeg om een standpunt in te nemen. Op de politieke avond van 28 november 2024 heeft de raad de eindrapportage onderzoek bestuurlijke toekomstscenario’s van Rijnconsult/Dirk Louter opiniërend besproken. Op 21 januari 2025 heeft de raad de motie bestuurlijke toekomst aangenomen. De gemeenteraad heeft op 3 juli 2025 besloten de intentie uit te spreken om een gemeentelijk herindelingsproces aan te gaan samen met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg, onder de voorwaarde van een zorgvuldig, transparant en inhoudelijk proces.

	Onderdeel van het geamendeerde raadsbesluit was ook de opdracht voor de “werkgeverscommissie om in (voor)overleg te treden met de werkgeverscommissies van Doesburg, Westervoort en Zevenaar over 1) het gezamenlijk vormen van een visie op de nieuwe griffie en 2) het waarborgen van de personeelsbelangen van het zittend griffiepersoneel. 3)het bewaken van het transitieproces voor taken waar de griffie voor verantwoordelijk is tijdens de periode voorafgaand aan de fusie”. Op 20 oktober hebben de werkgeverscommissies van Doesburg, Westervoort en Duiven overlegd. (Voor Zevenaar kwam de uitnodiging in het proces te vroeg). De drie commissies hebben besloten om “na de principebesluiten in januari 2026 (met Zevenaar) in nieuw overleg komen tot een overdracht/aanbeveling aan de nieuwe werkgeverscommissies”. Onderdeel van het geamendeerde raadsbesluit was ook een “raadpleging om informatie bij de inwoners op te halen welke ideeën en zorgen zij hebben bij een herindeling geheel of gedeeltelijk uit te voeren door inzet van de Toekomstbus, waarbij enquêtes naast Duiven Post en Duivens Nieuwsblad ook verspreid worden via lokale supermarkten en sportverenigingen”. Deze raadpleging is inmiddels afgerond. Zie hierover de rapportage “Uitkomsten inwonersraadpleging Bestuurlijke toekomst”. Het raadsvoorstel “ Principebesluit Liemerse herindeling Duiven” is besproken tijdens de politieke avond van 25 november 2025 (ronde tafel): <i>Stilgestaan wordt bij de beantwoording van de vooraf door fracties (BB, DOED en LA) gestelde vragen.</i> <i>BB blijft kritisch op de onderbouwing van de noodzaak tot herindelen. BB zal nog een aantal (vervolg)vragen schriftelijk nazenden.</i> <i>De burgemeester geeft aan dat er na het principebesluit in januari een raadswerkgroep zou kunnen komen om toe te werken naar (input voor) het herindelingsontwerp.</i> <i>Stilgestaan wordt bij de diverse politieke vragen.</i> <i>De burgemeester geeft aan dat een stadsdeelraad een onderwerp is dat de moeite waard is om in de volgende fase nader te verkennen.</i> <i>DOED maakt zich zorgen over de afstand tussen inwoners en bestuur na een herindeling. Ook zijn er zorgen over de lage participatiebereidheid in het huidige traject.</i> <i>Pro Duiven stelt nog niet aangekondigde vragen.</i> <i>Debat tafel 13 januari 2026.</i>
Termijn	Doesburg heeft reeds een principebesluit genomen, waarmee het inhoudelijk voor loopt op de andere drie gemeenten. Om het proces in samenhang voort te zetten, is het van belang dat Duiven, Westervoort en Zevenaar begin 2026 eveneens een principebesluit nemen tot het opstellen van een herindelingsontwerp.

Politieke Avond	25 november 2025		Ronde tafel	
Voorzitter	Griffie	Zaal	Domein	Duur
Gerard Brands	W. Bosch	Raadzaal	Bestuur	90 minuten
Behandeladvies	Geadviseerd wordt om de debat tafel in te plannen voor de politieke avond van 13 januari 2026. Zo is dit ook gecommuniceerd bij de afronding van de ronde tafel op 25 november 2025. De verwachting is dat 90 minuten voor de debat tafel volstaat. Bij de afronding van de debattafel zal de voorzitter vragen of een fractie een amendement of motie bij dit onderwerp wil indienen in de raad, dan wordt het voorstel als bespreekstuk geagendeerd. Of dat het voorstel als hamerstuk (eventueel met een stemverklaring) geagendeerd kan worden in de raadsvergadering.			
Spreekrecht publiek	Debattafels zijn voorbehouden aan de politieke fracties. Aanmelden via griffie@duiven.nl. Voor meer informatie https://www.duiven.nl/meepraten-inspreken			

Politieke Avond	13 januari		Debattafel	
Voorzitter	Griffie	Zaal	Domein	Duur
Gerard Brands	W. Bosch	Raadzaal	Bestuur	130 minuten
Behandeladvies	Geadviseerd wordt om de debat tafel in te plannen voor de politieke avond van 13 januari 2026. Zo is dit ook gecommuniceerd bij de afronding van de ronde tafel op 25 november 2025. De verwachting is dat 130 minuten voor de debat tafel volstaat. Bij de afronding van de debattafel zal de voorzitter vragen of een fractie een amendement of motie bij dit onderwerp wil indienen in de raad, dan wordt het voorstel als bespreekstuk geagendeerd. Of dat het voorstel als hamerstuk (eventueel met een stemverklaring) geagendeerd kan worden in de raadsvergadering.			
Spreekrecht publiek	Debattafels zijn voorbehouden aan de politieke fracties. Aanmelden via griffie@duiven.nl. Voor meer informatie https://www.duiven.nl/meepraten-inspreken			

Opbrengst van de tafel	BB heeft het principe van <i>colour locale</i> al eerder losgelaten om zo de harmonisatie met Westervoort binnen 1Stroom te faciliteren. BB wijst op onderzoek van het COELO (het kennisinstituut op het gebied van lokale en regionale lasten), dat uitwijst dat een herindeling niet leidt tot meer invloed of lager lasten. BB ziet geen noodzaak tot herindeling en zal tegen stemmen, (komt met een amendement om in plaats van een fusie een diepere vorm van samenwerking te onderzoeken). DOED mist de financiële gevolgen en de effecten op dienstverlening en democratie. DOED wil eerst zorgvuldig onderzoek en dan pas besluitvorming. Samenwerking kan de oplossing zijn. Voor DOED is nabijheid een kernwaarde. DOED zal tegenstemmen. VVD staat positief tegenover de herindeling. Een nieuwe gemeente biedt veel kansen. Het principebesluit is een verantwoord begin. LA is van mening dat goed en zorgvuldig proces is doorlopen. Kiest met overtuiging voor 1 Liemerse gemeente; geeft meer slagkracht. Wil investeren in dorpen, wijken en buurten. Wil dorpswethouders, indien nodig komt LA met een amendement hierover. PD zet deur op een kier; samengaan met Westervoort zou eventueel een optie kunnen zijn. Groter is niet altijd beter. Lasten zullen stijgen. GL heeft waardering voor het raadsvoorstel van het college. De koppeling met grote opgaven zoals woningbouw is nu richtinggevend. CDA is niet per definitie voor of tegen een herindeling. CDA is wel voorstander van nader onderzoek naar samenwerking. CDA stemt niet klakkeloos in met een fusie, maar stemt wel in met het beoogde onderzoek. D66 ziet de herindeling als een kans. Bespreekstuk voor de raad van 27 januari 2026.
Raadsvergadering	27 januari 2026