Gemeente Duiven

Aan de gemeenteraad van Duiven

Gemeente Duiven

Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

datum	:	30 juni 2026
zaaknummer	:	Z/26/151451 /201733936
onderwerp	:	Zienswijze college - Initiatiefvoorstel De Liemers-Coalitie
contactpersoon	:	Gert-Jan Berbee

Geachte heer, mevrouw,

Het college van burgemeester & wethouders heeft kennisgenomen van het initiatiefraadsvoorstel De Liemerse Coalitie d.d. 4 juni 2026, waarin een alternatieve vorm van samenwerking wordt voorgesteld onder de noemer ‘de Liemerse coalitie’. Met deze zienswijze reageert het college op dat voorstel, in het besef dat het is ingediend vanuit betrokkenheid bij de toekomst van onze gemeente en het beste te doen voor onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. Deze zienswijze is afgestemd met de colleges van Zevenaar en Doesburg, waar een gelijkluidend initiatiefvoorstel is ingediend.

Waardering voor initiatiefnemers
Uw college spreekt haar waardering uit voor de inzet, betrokkenheid en het nemen van verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers. Het is van betekenis dat raadsleden actief meedenken over de bestuurlijke toekomst van onze gemeenten en alternatieven verkennen. In een traject met verstrekkende gevolgen is het van waarde dat verschillende perspectieven zichtbaar worden gemaakt en inhoudelijk worden gewogen.

Inhoudelijk geen oplossingsrichting voor onze opgaven
Tegelijkertijd neemt uw college op inhoud nadrukkelijk afstand van het voorliggende initiatiefvoorstel. Naar het oordeel van uw college – en ook de andere drie betrokken colleges bij het initiatief tot herindeling – biedt de voorgestelde ‘Liemerse coalitie’ geen volwaardig en toekomstbestendig alternatief voor de beoogde herindeling.

Het voorstel overtuigt niet op de centrale beoordelingscriteria die in een herindelingstraject leidend zijn, zoals een duurzame bestuurskracht en een robuuste organisatie en financiële positie. En dat vanuit een heldere democratische legitimatie. Uiteraard zal een Liemerse coalitie enkele lichte impulsen geven aan organisatiekracht, maar enkel een herindeling zien we als college als dé mogelijkheid om de maatschappelijke opgaven in ons gebied en het gebied van de Liemerse gemeenten als geheel, integraal en slagvaardig aan te pakken.

Waar herindeling bedoeld is om structureel duidelijkheid, stabiliteit en doorzettingskracht te creëren, introduceert het initiatiefvoorstel een variant die bestuurlijke en ambtelijke complexiteit in stand laat en zelfs vergroot.

Het college verwijst daarbij ook naar vele voorbeelden van ambtelijke intensieve samenwerking/ ambtelijke fusies, welke in de dagelijkse praktijk van het openbaar bestuur in Nederland ernstig onder druk staan, op veel plaatsen uiteen zijn gevallen met forse frictielasten tot gevolg of zijn doorontwikkeld tot een herindeling om de nadelen van de ambtelijke samenwerking te ondervangen.[1]

Ambtelijk intensief samenwerken of ambtelijk fuseren betekent in de praktijk: vanuit meerdere zelfstandige gemeentebesturen 'trekken' aan dezelfde capaciteit en kwaliteiten in de uitvoering, discussies over bekostiging van de samenwerking (de ene gemeente wil investeren, de ander moet bezuinigen), democratische legitimatie komt onder druk (geen direct verkozen orgaan stuurt op de samenwerking) en leidt daarmee veelal tot ambtelijke werkdruk en politiek-bestuurlijke spanningen tussen de samenwerkingspartners.

Het college constateert dan ook dat in het initiatiefvoorstel wezenlijke vragen die gaan over voornoemde knelpunten onvoldoende worden beantwoord. Onduidelijk blijft hoe besluitvorming, verantwoordelijkheid, financiële sturing, uitvoeringskracht en democratische controle in de voorgestelde Liemerse-coalitievorm daadwerkelijk worden georganiseerd. Evenmin wordt overtuigend aangetoond dat deze constructie de kwetsbaarheden wegneemt die juist aanleiding zijn geweest om het herindelingstraject te starten. Daarmee mist het voorstel de noodzakelijke mate van concreetheid, onderbouwing en uitvoerbaarheid om als serieus alternatief voor de bestaande koers te kunnen gelden.

Procesmatig niet passend binnen de uitgezette koers
Ook procesmatig plaatst het college nadrukkelijke kanttekeningen. De voorbereiding van het herindelingsontwerp is in volle gang, binnen een zorgvuldig opgebouwd traject, met gezamenlijke bestuurlijke afspraken, onderzoeken, participatie en een duidelijk wettelijk kader op grond van het beleidskader herindelingen en de Wet algemene regels herindeling. Het proces tot herindeling vraagt om consistentie, transparantie en bestuurlijke betrouwbaarheid naar inwoners, onze beoogde fusiepartners, mede-overheden zoals provincie Gelderland, het ministerie en buurgemeenten.

Het op dit moment inbrengen van een alternatief dat niet in dezelfde mate is voorbereid, onderzocht en afgestemd, doorkruist het lopende proces tot herindeling en creëert onduidelijkheid voor gemeentebesturen, medewerkers, inwoners en externe partners. Ook zal een dergelijk parallel onderzoeksproces de al kwetsbare ambtelijke organisaties in de Liemers zwaar belasten.

Voor de gemeente Duiven geldt bovendien dat reeds een zorgvuldig, meerjarig traject is doorlopen waarin verschillende bestuurlijke scenario's – waaronder intensieve samenwerking en herindeling – integraal zijn onderzocht en gewogen. In dat proces zijn niet alleen bestuurlijke en ambtelijke aspecten beoordeeld, maar ook de effecten voor inwoners, dienstverlening en de regionale positie van Duiven. Dit traject heeft geleid tot een onderbouwde en transparante afweging, waarin de gemeenteraad expliciet heeft vastgesteld dat herindeling de meest toekomstbestendige oplossing biedt.

Het opnieuw introduceren van een alternatief dat in Duiven eerder al is verkend en afgewogen, maar toen niet als toereikend is beoordeeld, doet geen recht aan deze zorgvuldige besluitvorming.

---

[1] De ambtelijke fusieorganisaties De Kompanjie (Veendam-Pekela), BAR Gemeenten (Barendrecht, Albrandswaard, Ridderkerk), 8KTD (Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel), UW Samenwerking (IJsselstein, Montfoort), Duivenvoorde (Wassenaar-Voorschoten) zijn ontvlochten. De ambtelijke fusieorganisaties Werkorganisatie CGM (Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert), BUCH Gemeenten, OVER-gemeenten zijn of gaan op afzienbare termijn over in een herindeling.

De colleges achten het van groot belang dat in deze fase politiek-bestuurlijke koersvastheid wordt betracht. De komende besluitvorming over het herindelingsontwerp en vervolgens het herindelingsadvies markeert een cruciale fase in het wettelijk traject naar een nieuwe gemeente per 1 januari 2029.

Binnen de systematiek van de Wet arhi volgt op het herindelingsontwerp een zienswijzeprocedure van acht weken met de samenleving, waarna de betrokken gemeenten de reacties verwerken in het herindelingsadvies. Dat advies vormt de basis voor verdere besluitvorming door gemeenteraden, provincie en Rijk. Het besluit op het herindelingsadvies vormt daarmee het lokaal definitieve besluit in de richting van fusie. Juist daarom past in deze fase geen bestuurlijke zijroute die onvoldoende is uitgewerkt en niet steunt op dezelfde mate van gezamenlijke voorbereiding en toetsing als de huidige herindelingskoers.

Conclusie zienswijze
Uw college concludeert - evenals de colleges van de betrokken gemeenten in onze beoogde herindeling - dan ook dat het initiatiefraadsvoorstel, hoe begrijpelijk ook vanuit de wens om alternatieven te verkennen, inhoudelijk onvoldoende dragend en procesmatig onvoldoende zorgvuldig is om de huidige koers te vervangen of te wijzigen.

Het college ontraadt daarom om de ‘Liemerse coalitie’ als alternatief voor herindeling over te nemen. Het college blijft staan voor de ingezette lijn richting één gemeente De Liemers, omdat die lijn naar hun oordeel het meest recht doet aan de noodzaak van duurzame bestuurskracht, bestuurlijke duidelijkheid en toekomstbestendige dienstverlening aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners.

Uw college blijft vanzelfsprekend bereid om met de gemeenteraad het gesprek te voeren over inhoudelijke zorgen, randvoorwaarden en waarborgen binnen het lopende herindelingstraject. Dat gesprek is van groot belang en verdient openheid en kwaliteit. Die openheid neemt echter niet weg dat het college in deze zienswijze helder markeert dat zij het initiatiefvoorstel niet ziet als een reëel, verantwoord en gelijkwaardig alternatief voor de beoogde herindeling.

Met vriendelijke groeten,

burgemeester en wethouders van Duiven

A.F. (Anton) van der Gaag
gemeentesecretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 02-07-2026 15:16 CEST
Document ID:
44393290-3775-486b-9e25-fdb837b935f8