

# Participatieverslag

## Ontwikkeldkader Buitengebied gemeente Duiven

*Datum: 11 augustus 2026*

## Inhoud

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1. Inleiding</b>                                                         | 3  |
| <b>2. Proces en werkwijze</b>                                               | 3  |
| 2.1 Belanghebbenden                                                         | 3  |
| 2.2 Participatieproces                                                      | 5  |
| 2.3 Bereik participatieproces                                               | 5  |
| <b>3. Samenvatting per bijeenkomst</b>                                      | 6  |
| 3.1 Eerste thema-avond gemeenteraad op 1 april 2025                         | 6  |
| Samenvatting opgehaalde inbreng                                             | 6  |
| 3.2 Eerste bijeenkomst externe werkgroep 8 oktober 2025                     | 7  |
| Samenvatting opgehaalde inbreng                                             | 7  |
| 3.3 Eerste brede bijeenkomst op 22 oktober 2025                             | 7  |
| Samenvatting opgehaalde inbreng                                             | 7  |
| 3.4 Tweede thema-avond Raad op 6 januari 2026                               | 8  |
| Samenvatting opgehaalde inbreng                                             | 8  |
| 3.5 Tweede bijeenkomst externe werkgroep op 25 februari 2026                | 8  |
| Samenvatting opgehaalde inbreng                                             | 8  |
| 3.6 Tweede brede bijeenkomst op 23 maart 2026                               | 8  |
| Samenvatting opgehaalde inbreng                                             | 9  |
| 3.7 Derde bijeenkomst op 30 juni 2026                                       | 9  |
| Samenvatting opgehaalde inbreng                                             | 9  |
| <b>4. Verwerking opgehaalde inbreng</b>                                     | 9  |
| 4.1 Algemene opbrengst van het participatieproces                           | 9  |
| <b>5. Conclusie</b>                                                         | 10 |
| <b>6. Bijlagen</b>                                                          | 11 |
| 6.1 Participatieplan Ontwikkeldkader Buitengebied (2025)                    | 11 |
| 6.2 Startdocument Ontwikkeldkader Buitengebied Duiven (2025)                | 11 |
| 6.3 Verslag thema-avond gemeenteraad 1 april 2025                           | 11 |
| 6.4 Verslag werkgroep Ontwikkeldkader Buitengebied 8 oktober 2025           | 11 |
| 6.6 Verslag thema-avond gemeenteraad 6 januari 2026                         | 11 |
| 6.7 Verslag externe werkgroep Ontwikkeldkader Buitengebied 25 februari 2026 | 11 |
| 6.8 Verslag bijeenkomst 2 Ontwikkeldkader Buitengebied 23 maart 2026        | 11 |
| 6.9 Verslag bijeenkomst 3 Ontwikkeldkader Buitengebied 30 juni 2026         | 11 |
| 6.10 Reactienota concept Ontwikkeldkader Buitengebied                       | 11 |
| 6.11 Ontwikkeldkader Buitengebied (2026)                                    | 11 |

## 1. Inleiding

De gemeente Duiven heeft gewerkt aan een nieuw Ontwikkelkader Buitengebied. Met dit ontwikkelkader wil de gemeente inspelen op de ontwikkelingen en opgaven die spelen in het buitengebied en tegelijkertijd ruimte bieden aan initiatieven van inwoners, agrariërs, ondernemers en andere betrokkenen. Het ontwikkelkader geeft richting aan de toekomstige ontwikkeling van het buitengebied en beschrijft hoe de gemeente omgaat met nieuwe initiatieven, met aandacht voor een goede balans tussen ontwikkeling en behoud van de kwaliteit van de leefomgeving.

Bij de totstandkoming van het Ontwikkelkader Buitengebied heeft participatie een belangrijke rol gespeeld. Het participatieproces bestond uit twee samenhangende onderdelen. In een eerste fase is gewerkt aan het Startdocument Ontwikkelkader Buitengebied. Dit document fungeerde als plan van aanpak en beschrijft de opgave, uitgangspunten en het proces voor het opstellen van een nieuw ontwikkelkader. Op basis van dit startdocument is vervolgens het Ontwikkelkader Buitengebied uitgewerkt. De gemeente heeft bewust gekozen voor een zorgvuldig proces waarbij inwoners, ondernemers, agrariërs, maatschappelijke organisaties, belangenverenigingen, de provincie, het waterschap en andere betrokkenen in beide fasen zijn uitgenodigd om mee te denken over de toekomst van het buitengebied. Afhankelijk van hun rol en betrokkenheid zijn zij geïnformeerd, geraadpleegd of gevraagd om advies.

Dit participatieverslag beschrijft hoe het participatieproces is verlopen, welke activiteiten zijn georganiseerd, wie daarbij betrokken waren en welke inbreng is opgehaald. Daarnaast wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze de ontvangen reacties, ideeën, zorgen en aandachtspunten zijn meegenomen bij de verdere uitwerking van het Ontwikkelkader Buitengebied. Het verslag vormt daarmee een transparante verantwoording van het participatieproces en laat zien hoe de verschillende belangen, inzichten en ervaringen hebben bijgedragen aan het uiteindelijke ontwikkelkader.

Het participatieproces bouwde voort op de voorbereidingen die eerder zijn uitgevoerd voor het startdocument, waaronder gesprekken met gebiedspartijen, werksessies met gemeentelijke medewerkers en een thema-avond met de gemeenteraad. Vervolgens zijn er drie openbare bijeenkomsten, een thema-avond met de gemeenteraad en twee bijeenkomsten met de externe werkgroep georganiseerd om te komen tot een breed gedragen ontwikkelkader voor het buitengebied van Duiven.

## 2. Proces en werkwijze

Het participatieproces is uitgevoerd volgens het “*Participatieplan Ontwikkelkader Buitengebied (2025)*” (Bijlage 6.1). Hierin is vastgelegd op welke wijze belanghebbenden worden betrokken en op welke trede van de participatieladder zij zich bevinden.

### 2.1 Belanghebbenden

| Wie | Type proces<br>(ambtelijk,<br>maatschappelijk en<br>bestuurlijk) | Leden | Trede op de<br>participatieladder |
|-----|------------------------------------------------------------------|-------|-----------------------------------|
|     |                                                                  |       |                                   |

|                                                                    |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                          |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| <b>Kernteam</b>                                                    | Ambtelijk       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Projectleider beleid buitengebied</li> <li>- Strategisch adviseur Ruimtelijke Ontwikkeling</li> <li>- Beleidsmedewerker Ruimtelijke Ontwikkeling</li> <li>- Adviseur vergunning, toezicht en handhaving</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               | Co-creëren               |
| <b>Gemeentelijke projectgroep</b>                                  | Ambtelijk       | Gemeentelijke medewerkers: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ruimtelijke ordening,</li> <li>- Wonen,</li> <li>- Economische zaken, vrijetijdseconomie</li> <li>- Mobiliteit,</li> <li>- Landschap,</li> <li>- Vergunning, toezicht en handhaving</li> </ul>                                                                                                                                                                                                        | Co-creëren               |
| <b>Externe werkgroep</b>                                           | Maatschappelijk | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dorpsraad Loo</li> <li>- Dorpsraad Groessen</li> <li>- Waterschap Rijn en IJssel</li> <li>- Stichting Landschapsbeheer Gelderland</li> <li>- Agrariërscollectief Liemers Broek</li> <li>- Werkgroep gebiedsvisie Liemerse Broek</li> <li>- Glastuinbouw Nederland</li> <li>- Milieuvrienden</li> <li>- LTO-Noord</li> <li>- Provincie Gelderland</li> <li>- Buurtschap Helhoek</li> <li>- Buurtvereniging De Oosthoek</li> </ul> | Adviseren                |
| <b>Inwoners, ondernemers, agrariërs en overige belanghebbenden</b> | Maatschappelijk | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inwoners</li> <li>- Ondernemers</li> <li>- Agrariërs</li> <li>- Belangengroepen</li> <li>- Overige belanghebbenden</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Raadplegen en informeren |
| <b>Bestuur gemeente (college en gemeenteraad)</b>                  | Bestuurlijk     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Wethouder</li> <li>- College</li> <li>- Gemeenteraad</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Raadplegen en beslissen  |

Tabel 1: Belanghebbenden en participatieladder

## 2.2 Participatieproces

Voor het opstellen van het ontwikkelkader buitengebied is er onderscheid gemaakt in vier fases en 3 parallelle processen die elkaar beïnvloeden (ambtelijk, maatschappelijk, bestuurlijk proces. In onderstaande tabel staat elke fase kort onderbouwd en is aangegeven welke participatiemomenten daarbij horen.

| Fase                                                        | Doel                                                                                           | Participatieactiviteiten                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Fase 0 - Opstellen startdocument* en participatie</b>    | Bepalen van de opgave, uitgangspunten, planning en participatieaanpak voor het ontwikkelkader. | Werksessies met de gemeentelijke projectgroep, interviews met gebiedspartijen, thema-avond met de gemeenteraad, vaststelling van het startdocument (op 1 juli 2025) en participatieplan op (9 september 2025) door het college. |
| <b>Fase 1 - Bepalen perspectieven, doelen en ambities</b>   | Verkennen van ontwikkelperspectieven voor het buitengebied en de verschillende deelgebieden.   | Overleggen met kernteam, projectgroep, provincie, externe werkgroep, gemeenteraad, college en brede bijeenkomst voor inwoners, ondernemers en agrariërs.                                                                        |
| <b>Fase 2 - Uitwerken tot criteria en sturingsfilosofie</b> | Vertalen van ambities naar spelregels, voorwaarden en beoordelingscriteria voor initiatieven.  | Overleggen met projectgroep, externe werkgroep, college en brede bijeenkomst voor inwoners, ondernemers en agrariërs.                                                                                                           |
| <b>Fase 3 - Concept, reactieronde en besluitvorming</b>     | Toetsen, aanscherpen en afronden van het concept-ontwikkelkader.                               | Bespreking met projectgroep, externe werkgroep, college, gemeenteraad en brede slotbijeenkomst. Reacties zijn verwerkt in het definitieve ontwikkelkader en de reactienota.                                                     |

Tabel 2: Participatieproces op hoofdlijnen in fasen.

\* Het startdocument vormde het vertrekpunt voor het Ontwikkelkader Buitengebied. Hierin zijn de aanleiding, opgaven, uitgangspunten, planning en participatieaanpak vastgelegd. Het document fungeerde daarmee als plan van aanpak voor het verdere proces. Het startdocument is opgesteld in samenwerking met de gemeentelijke projectgroep, maatschappelijke organisaties en andere betrokken partijen.

De reacties en aandachtspunten uit deze fase zijn meegenomen bij het opstellen van de definitieve versie van het “Ontwikkelkader Buitengebied (2026)” (Bijlage 6.11).

## 2.3 Bereik participatieproces

Gedurende het participatieproces zijn interviews gehouden met maatschappelijke organisaties, medeoverheden en belangenvertegenwoordigers. De externe werkgroep tweemaal betrokken om advies te geven over de tussenresultaten van het ontwikkelkader. Daarnaast zijn drie openbare bijeenkomsten georganiseerd voor inwoners, ondernemers, agrariërs en andere betrokkenen uit

het buitengebied en twee bijeenkomsten met de externe werkgroep. Daarnaast vonden twee openbare thema-avonden met de gemeenteraad plaats, waarbij naast raadsleden ook inwoners, ondernemers en belangenorganisaties aanwezig waren.

| Datum                   | Activiteit                           | Deelnemers                                     |
|-------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------|
| <b>Voorjaar 2025</b>    | Interviews gebiedspartijen           | 9 organisaties                                 |
| <b>1 april 2025</b>     | Eerste thema-avond gemeenteraad      | gemeenteraad, organisaties en belangstellenden |
| <b>8 oktober 2025</b>   | Eerste bijeenkomst externe werkgroep | 12 aanwezigen                                  |
| <b>22 oktober 2025</b>  | Eerste brede bijeenkomst             | Ongeveer 75 aanwezigen                         |
| <b>6 januari 2026</b>   | Tweede thema-avond gemeenteraad      | Raadsleden en ruim 70 inwoners en ondernemers  |
| <b>25 februari 2026</b> | Tweede bijeenkomst externe werkgroep | Ongeveer 15 tot 20 aanwezigen                  |
| <b>23 maart 2026</b>    | Tweede brede bijeenkomst             | Ongeveer 50 aanwezigen                         |
| <b>30 juni 2026</b>     | Derde brede bijeenkomst              | Ongeveer 40 aanwezigen                         |

Tabel 3: Opkomst per bijeenkomst

### 3. Samenvatting per bijeenkomst

#### 3.1 Eerste thema-avond gemeenteraad op 1 april 2025

Tijdens deze eerste thema-avond is het startdocument voor het Ontwikkelkader Buitengebied gepresenteerd en besproken met raadsleden en geïnteresseerden uit de samenleving. Het doel van de bijeenkomst was om aandachtspunten, vragen en suggesties op te halen voor de verdere uitwerking van het ontwikkelkader.

#### Samenvatting opgehaalde inbreng

Tijdens de thema-avond is aandacht gevraagd voor de positie van de provincie, regionale ontwikkelingen en de afstemming met andere beleidsprocessen. Daarnaast zijn opmerkingen gemaakt over de rol van groen, landschap, biodiversiteit en het behoud van ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Ook is uitgebreid gesproken over de toekomstige omgang met vrijkomende agrarische bebouwing, nieuwe verdienmodellen voor agrarische bedrijven en de mogelijkheid om gewenste ontwikkelingen actief te stimuleren in plaats van alleen te toetsen. Verder is aandacht gevraagd voor verkeersveiligheid, de kwaliteit van dorpsranden en de betekenis van het buitengebied voor recreatie en gezondheid. De opgehaalde aandachtspunten zijn betrokken bij de afronding van het startdocument en vormden een belangrijke basis voor het vervolgproces.

De gesprekspunten, vragen en reacties uit deze thema-avond staan volledig beschreven in het document “*Verslag thema-avond gemeenteraad 1 april 2025*” (Bijlage 6.3). De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn verwerkt in het “*Startdocument Ontwikkelkader Buitengebied Duiven*” (Bijlage 6.2) en vormden een belangrijke basis voor het vervolgproces van het Ontwikkelkader Buitengebied.

### 3.2 Eerste bijeenkomst externe werkgroep 8 oktober 2025

Tijdens de eerste bijeenkomst van de externe werkgroep zijn de uitgangspunten en eerste ontwikkelperspectieven voor het Ontwikkelkader Buitengebied besproken. Aan de werkgroep namen 12 vertegenwoordigers deel van agrarische organisaties, dorpsraden, natuur- en milieuorganisaties, het waterschap en de provincie. Het doel van de bijeenkomst was om aandachtspunten, kansen en gebiedskennis op te halen voor de verdere uitwerking van het ontwikkelkader.

#### Samenvatting opgehaalde inbreng

De werkgroep benadrukte het belang van een toekomstbestendige landbouw, een goede balans tussen landbouw, natuur en recreatie en een sterke positie van het water- en riviersysteem. Daarnaast werd aandacht gevraagd voor verkeersveiligheid, de gevolgen van de A15, biodiversiteit, lokaal ondernemerschap en de toekomst van vrijkomende agrarische bebouwing. Ook zijn aandachtspunten meegegeven voor de verschillende deelgebieden, onder andere op het gebied van waterbeheer, woningbouw, recreatieve verbindingen en het behoud van landschappelijke kwaliteiten. De opgehaalde inbreng is betrokken bij de verdere uitwerking van de ontwikkelperspectieven en ambities voor het buitengebied.

De gesprekspunten en opgehaalde inbreng uit deze bijeenkomst staan volledig beschreven in het document “*Verslag werkgroep Ontwikkelkader Buitengebied 8 oktober 2025*” (Bijlage 6.4).

### 3.3 Eerste brede bijeenkomst op 22 oktober 2025

Tijdens de eerste brede bijeenkomst waren ongeveer 75 bewoners, ondernemers en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties aanwezig. Tijdens deze bijeenkomst zijn de eerste voorstellen voor de ontwikkelperspectieven, doelen en ambities voor het buitengebied gepresenteerd. Aan de hand van verschillende thematafels en deelgebied tafels konden aanwezigen reageren op de eerste ideeën en hun gebiedskennis en ervaringen delen.

#### Samenvatting opgehaalde inbreng

De aanwezigen waardeerden de open opzet van het proces en de mogelijkheid om in een vroeg stadium mee te denken. Daarbij werd onder meer aandacht gevraagd voor het behoud van een sterke landbouwsector, de toekomst van vrijkomende agrarische bebouwing en het bieden van perspectief aan agrarische ondernemers. Daarnaast werd het belang benadrukt van het behoud van open landschappen, karakteristieke zichtlijnen en cultuurhistorische kwaliteiten van het buitengebied. Verder werd regelmatig gesproken over de mogelijkheden voor familiewoningen, woningsplitsing en nieuwe woonvormen, mits deze aansluiten bij het karakter van het gebied. Veel aanwezigen gaven aan dat recreatie mogelijk moet blijven, maar dan kleinschalig en passend bij de leefbaarheid van het buitengebied. Ook verkeersveiligheid kwam veelvuldig terug, onder andere in relatie tot landbouwverkeer, fietsers en recreatieve gebruikers van het gebied.

De gesprekspunten en opgehaalde inbreng uit de eerste bijeenkomst staan volledig beschreven in het document “*Verslag bijeenkomst 1 Ontwikkelkader Buitengebied*” (Bijlage 6.5).

### **3.4 Tweede thema-avond Raad op 6 januari 2026**

Tijdens deze tweede thema-avond gingen raadsleden, ruim 70 inwoners en ondernemers en belangenorganisaties gezamenlijk in gesprek over de voortgang van het Ontwikkelkader Buitengebied. Tijdens deze bijeenkomst zijn de eerste conceptresultaten gepresenteerd en is gesproken over mogelijkheden om initiatieven in het buitengebied te beoordelen en te begeleiden.

#### **Samenvatting opgehaalde inbreng**

Deelnemers benadrukten het belang van een toekomstbestendige landbouw en voldoende ontwikkelingsruimte voor bestaande agrarische bedrijven. Ook werd veel gesproken over mogelijkheden voor woningsplitsing, familiewoningen en bedrijfsopvolging. Daarbij werd het belang benadrukt om de identiteit van het buitengebied te behouden en verstedelijking te voorkomen. Daarnaast werd aandacht gevraagd voor biodiversiteit, klimaatadaptatie, landschappelijke inpassing en het versterken van de groenblauwe structuur. Over het voorgestelde systeem voor de beoordeling van initiatieven bestond brede belangstelling. De aanwezigen gaven aan dat een transparante en begrijpelijke beoordelingswijze gewenst is, waarbij ruimte blijft voor maatwerk.

De gesprekspunten en opgehaalde inbreng uit de tweede thema-avond staan volledig beschreven in het document “*Verslag thema-avond gemeenteraad 6 januari 2026*” (Bijlage 6.6).

### **3.5 Tweede bijeenkomst externe werkgroep op 25 februari 2026**

Tijdens de tweede bijeenkomst van de externe werkgroep waren er ongeveer 15 tot 20 vertegenwoordigers aanwezig van belangenorganisaties, medeoverheden en andere betrokken partijen. Tijdens de bijeenkomst zijn de eerste concepten voor het Ontwikkelkader Buitengebied besproken, waaronder de ontwikkelmogelijkheden per deelgebied en de voorwaarden voor initiatieven in het buitengebied.

#### **Samenvatting opgehaalde inbreng**

De deelnemers gaven aandachtspunten mee voor de ontwikkelmogelijkheden voor wonen, ondernemen, recreatie, zorg en energie in het buitengebied. Daarbij werd gesproken over de toekomst van agrarische bedrijven, vrijkomende agrarische bebouwing, glastuinbouw en duurzame energie. Ook vroegen deelnemers aandacht voor water, klimaatadaptatie, natuurontwikkeling en de effecten van provinciaal beleid op het buitengebied. De opgehaalde reacties zijn betrokken bij de verdere uitwerking van de ontwikkelmogelijkheden en voorwaarden in het concept-ontwikkelkader.

De gesprekspunten en opgehaalde inbreng uit de tweede bijeenkomst met de externe werkgroep staan volledig beschreven in het document “*Verslag externe werkgroep Ontwikkelkader Buitengebied 25 februari 2026*” (Bijlage 6.7).

### **3.6 Tweede brede bijeenkomst op 23 maart 2026**

Tijdens de tweede brede bijeenkomst waren ongeveer 50 bewoners, ondernemers en vertegenwoordigers van organisaties aanwezig. De bijeenkomst stond in het teken van het eerste concept van het Ontwikkelkader Buitengebied. Hierbij zijn de voorgestelde ontwikkelmogelijkheden en voorwaarden voor verschillende typen initiatieven gepresenteerd.

### Samenvatting opgehaalde inbreng

De aanwezigen reageerden overwegend positief op de nieuwe beoordelingssystematiek. Veel deelnemers gaven aan dat het concept meer ontwikkelruimte biedt dan het huidige beleid en beter aansluit op de praktijk. Tegelijkertijd werd aandacht gevraagd voor de nadere uitwerking van voorwaarden, normafstanden, oppervlaktematen en procedurele aspecten. Daarnaast is gesproken over flexibiliteit bij mantelzorgwoningen, woningsplitsing en mogelijkheden voor kleinschalige bedrijvigheid in vrijkomende agrarische gebouwen. Ook werden opmerkingen gemaakt over de indeling van deelgebieden en de mogelijkheden voor zonnevelden en andere vormen van duurzame energie.

De gesprekspunten en opgehaalde inbreng uit de tweede brede bijeenkomst staan volledig beschreven in het document “*Verslag bijeenkomst 2 Ontwikkelkader Buitengebied*” (Bijlage 6.8).

### 3.7 Derde bijeenkomst op 30 juni 2026

Tijdens de derde en laatste bijeenkomst waren ongeveer 40 inwoners, ondernemers en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties aanwezig. Tijdens deze bijeenkomst is het volledige concept-Ontwikkelkader Buitengebied gepresenteerd en zijn laatste reacties opgehaald voorafgaand aan de bestuurlijke besluitvorming.

### Samenvatting opgehaalde inbreng

De aanwezigen reageerden overwegend positief op het concept-ontwikkelkader. Men waardeerde vooral dat het ontwikkelkader meer ruimte biedt voor passende initiatieven en tegelijkertijd duidelijkheid geeft over wat wel en niet mogelijk is. Tijdens de bijeenkomst zijn nog enkele aandachtspunten ingebracht, waaronder de mogelijkheden voor nieuwe woonpercelen, de begrenzing van kernrandzones, de positie van agrarische bedrijven, de toepassing van voorwaarden bij woningbouw en de behoefte aan vroegtijdig overleg met de gemeente. Daarnaast werd aandacht gevraagd voor duidelijke procedures, doorlooptijden en de positie van bestaande vergunningen bij toekomstige planvorming.

De gesprekspunten en opgehaalde inbreng uit de derde en laatste bijeenkomst staan volledig beschreven in het document “*Verslag bijeenkomst 3 Ontwikkelkader Buitengebied*” (Bijlage 6.9).

## 4. Verwerking opgehaalde inbreng

De gemeente heeft de reacties uit interviews, bijeenkomsten, gesprekken met de externe werkgroep, overleg met medeoverheden en de bijeenkomsten met inwoners, ondernemers, agrariërs en maatschappelijke organisaties gebruikt bij het opstellen van het Ontwikkelkader Buitengebied. Niet alle wensen en suggesties konden één-op-één worden overgenomen. Bij de uitwerking is steeds gezocht naar een balans tussen verschillende belangen, maatschappelijke opgaven, beleidsdoelen en de kwaliteiten van het buitengebied.

### 4.1 Algemene opbrengst van het participatieproces

Het participatieproces heeft geleid tot een verdere aanscherping van het ontwikkelkader. Op basis van de opgehaalde reacties is extra aandacht besteed aan:

- Toekomstbestendige landbouw;
- Bedrijfsopvolging en wonen in het buitengebied;
- De omgang met vrijkomende agrarische bebouwing;
- Biodiversiteit en het groenblauwe raamwerk;
- Verkeersveiligheid en leefbaarheid;
- Recreatie in balans met landbouw en natuur;
- Een transparante werkwijze voor initiatiefnemers;
- Maatwerk binnen gebiedsgerichte ontwikkelperspectieven.

Naar aanleiding van de presentatie van de conceptversie van het Ontwikkelkader Buitengebied tijdens de laatste brede bijeenkomst zijn aanvullende reacties, vragen en aandachtspunten ontvangen. Deze reacties zijn beoordeeld en voorzien van een gemeentelijke reactie. De reacties en beantwoording zijn opgenomen in het document “*Reactienota concept Ontwikkelkader Buitengebied*” (Bijlage **6.10**).

Daarnaast zijn ontwikkelperspectieven per deelgebied verder uitgewerkt en zijn beoordelingscriteria en voorwaarden op onderdelen aangescherpt. Daarmee heeft de participatie aantoonbaar bijgedragen aan de inhoudelijke kwaliteit, uitvoerbaarheid en het draagvlak van het ontwikkelkader.

De in dit hoofdstuk beschreven verwerking van de opgehaalde inbreng betreft een samenvatting van de belangrijkste thema's en uitkomsten van het participatieproces. Een volledig overzicht van de reacties, vragen, suggesties en aandachtspunten per participatiemoment is opgenomen in de afzonderlijke verslagen die als bijlagen bij dit participatieverslag zijn gevoegd (Bijlage **6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 6.7, 6.8** en **6.9**).

## 5. Conclusie

Met het participatieproces voor het Ontwikkelkader Buitengebied heeft de gemeente Duiven inwoners, ondernemers, agrariërs, maatschappelijke organisaties, medeoverheden en bestuurders actief betrokken bij de totstandkoming van nieuw beleid voor het buitengebied. Door middel van interviews, werkgroepen, overlegmomenten, thema-avonden met de gemeenteraad en openbare bijeenkomsten is een breed gedragen beeld opgehaald van wensen, zorgen, kansen en aandachtspunten die leven in het buitengebied.

Uit het participatieproces blijkt een grote betrokkenheid bij de toekomst van het buitengebied van Duiven. Daarbij kwam naar voren dat veel waarde wordt gehecht aan het behoud van de landschappelijke kwaliteiten, een toekomstbestendige landbouw, ruimte voor passende ontwikkeling, verkeersveiligheid, biodiversiteit en een aantrekkelijk leef- en ondernemersklimaat. Deze thema's vormen een belangrijk onderdeel van het uiteindelijke ontwikkelkader.

Het participatieproces heeft plaatsgevonden op de niveaus informeren, raadplegen, adviseren en (binnen de gemeentelijke projectorganisatie) op onderdelen co-creëren. De gemeentelijke projectgroep en het kernteam werkten gezamenlijk aan de inhoudelijke uitwerking van het

ontwikkeldkader. De externe werkgroep vervulde gedurende het proces een adviserende rol. Inwoners, ondernemers, agrariërs en maatschappelijke organisaties zijn actief geraadpleegd tijdens de openbare bijeenkomsten. De gemeenteraad is gedurende het proces meerdere keren betrokken geweest en stelt uiteindelijk het ontwikkeldkader vast.

De gemeente Duiven kijkt terug op een zorgvuldig en transparant participatieproces. Gedurende het traject zijn inwoners, ondernemers, agrariërs, maatschappelijke organisaties en overheden actief betrokken bij het opstellen van het Ontwikkeldkader Buitengebied. De grote betrokkenheid en bereidheid om mee te denken benadrukken het belang dat deze partijen hechten aan de toekomst van het buitengebied.

De opgehaalde kennis, ervaringen en aandachtspunten zijn meegenomen in het ontwikkeldkader en hebben bijgedragen aan een beter onderbouwd en breed gedragen resultaat. Hierdoor sluit het ontwikkeldkader beter aan bij de kwaliteiten van het gebied, de actuele opgaven en de praktijkervaringen van betrokkenen. Participatie heeft daarmee een zichtbare en waardevolle bijdrage geleverd aan de totstandkoming van het Ontwikkeldkader Buitengebied.

## **6. Bijlagen**

**6.1** *Participatieplan Ontwikkeldkader Buitengebied (23 juli 2025)*

**6.2** *Startdocument Ontwikkeldkader Buitengebied Duiven (2025)*

**6.3** *Verslag thema-avond gemeenteraad 1 april 2025*

**6.4** *Verslag werkgroep Ontwikkeldkader Buitengebied 8 oktober 2025*

**6.5** *Verslag bijeenkomst 1 Ontwikkeldkader Buitengebied 22 oktober 2025*

**6.6** *Verslag thema-avond gemeenteraad 6 januari 2026*

**6.7** *Verslag externe werkgroep Ontwikkeldkader Buitengebied 25 februari 2026*

**6.8** *Verslag bijeenkomst 2 Ontwikkeldkader Buitengebied 23 maart 2026*

**6.9** *Verslag bijeenkomst 3 Ontwikkeldkader Buitengebied 30 juni 2026*

**6.10** *Reactienota concept Ontwikkeldkader Buitengebied (16 juli 2026)*

**6.11** *Ontwikkeldkader Buitengebied (2026)*