

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Consultatie Meerjarenbeleidsplan 2027-2030 VGGM, Regionaal Risicoprofiel VGGM en oprichting stichting KCR2

Zaak- & documentnr. : Z/26/152765 201737144

Opsteller : Renzo Willemsen

Portefeuillehouder : Burgemeester Hieltjes

Team : Advies

Telefoonnr. : 088-695 3000

Samenvatting

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) legt drie documenten ter consultatie voor aan de gemeenteraden in haar werkgebied. Het betreft het Meerjarenbeleidsplan (MJBП) VGGM 2027-2030, het Regionaal Risicoprofiel en het ontwerpbesluit voor de oprichting van de stichting KCR2. Het voorstel is om een instemmende zienswijze te geven over deze documenten. De zienswijzebrief is als bijlage bijgevoegd.

Beslispunten

- 1) In een zienswijze aan te geven dat u instemt met het ontwerp-MJBП 2027-2030.
- 2) In een zienswijze aan te geven dat u instemt met het regionaal risicoprofiel.
- 3) In een zienswijze aan te geven dat u instemt met het ontwerpbesluit voor de oprichting van de stichting KCR2.

Aanleiding

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's moet de veiligheidsregio elke vier jaar een (meerjaren)beleidsplan (MJBП) vaststellen, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Het nieuwe MJBП beslaat de periode 2027-2030. Conform de wet overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.

De wet stelt in artikel 15 dat het MJBП mede is gebaseerd op een risicoprofiel. Vandaar dat ook het risicoprofiel is vernieuwd. De wet zegt in hetzelfde artikel dat het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vaststelt na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij de raden tevens hun wensen kenbaar mogen maken over het beleidsplan.

De VGGM wil deelnemen in de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Het besluit hiertoe is een bevoegdheid van het algemeen bestuur van de VGGM. Het algemeen bestuur kan het besluit pas nemen nadat de gemeenteraden een ontwerpbesluit is toegezonden en de raden in de gelegenheid zijn gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Dat is bepaald in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Planning

Gemeenteraden hebben tot 2 oktober 2026 de gelegenheid om bij het dagelijks bestuur van de VGGM hun zienswijze kenbaar te maken over het MJBP 2027-2030, het risicoprofiel en het ontwerpbesluit voor deelname in de stichting. Het dagelijks bestuur betreft de zienswijzen bij het verdere besluitvormingsproces.

Beoogd effect

In het beleidsplan wordt vastgelegd op welke ambities en speerpunten de VGGM zich de komende jaren gaat richten.

Het Regionaal Risicoprofiel levert een beeld op van welke risico's zich in de regio kunnen voordoen, met hun impact en de kans van optreden.

Met de oprichting van de stichting KCR2 wordt beoogd een landelijk knooppunt te formaliseren, waarin informatie-uitwisseling en coördinatie bij grote crises samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Argumenten

1.1. De pijlers in het MJBP zijn goed gekozen.

In het MJBP worden vijf pijlers beschreven die richtinggevend zijn voor de koers van de VGGM:

- 1) Omgaan met klimaatverandering.
- 2) Digitalisering en cyberweerbaarheid.
- 3) Maatschappelijke veerkracht en gezondheid.
- 4) Toekomstbestendige organisatie: slim organiseren en investeren in talent.
- 5) Weerbaarheid: een gezamenlijke opgave.

Deze onderdelen sluiten aan bij de actuele maatschappelijke ontwikkelingen en de problemen waar de veiligheidsregio mee te maken heeft. Bovendien sluit de aandacht voor weerbaarheid aan op onze zienswijzebrief van eerder dit jaar op de VGGM Kaderbrief, waarin wij op het belang van dit thema hebben gewezen.

1.2 De indeling van het beleidsplan sluit aan op de indeling van de begroting van de VGGM.

Het beleidsplan is ingedeeld conform de organisatieonderdelen van VGGM: brandweer, crisisbeheersing, GGD, ambulancezorg en bedrijfsvoering. De begroting van de VGGM heeft ook deze indeling. De begroting en het beleidsplan sluiten zo dus goed op elkaar aan.

Per programma/organisatieonderdeel worden de doelstellingen, de planning en de speerpunten beschreven. De speerpunten worden verder uitgewerkt in de afzonderlijke beleidsplannen. De beleidsplannen voor Brandweer en Crisisbeheersing zijn al als bijlage bij het MJBP opgenomen.

2.1 Het risicoprofiel is opgesteld met de vernieuwde landelijke systematiek.

De vernieuwde landelijke methodiek sluit beter aan op de veranderende werkelijkheid. In plaats van één gecombineerde score voor kans en effect wordt nu gewerkt met meerdere 'lenzen' die elk een ander perspectief bieden op risico's: feitelijke impact, waarschijnlijkheid, perceptie en beweeglijkheid. Daardoor ontstaat een realistischer risicobeeld. Daarnaast is er meer aandacht voor fenomeenanalyse, ketenafhankelijkheden en maatschappelijke ontwikkelingen.

2.2 Het risicoprofiel levert een herkenbaar beeld op.

Het risicoprofiel laat zien dat een beperkt aantal risico's een groot maatschappelijk ontwrichtend potentieel heeft. Met name verstoring van de elektriciteitsvoorziening, epidemie/pandemie, natuurbrand, brand in dichtbebouwde binnensteden en overstromingen van rivieren kunnen meerdere vitale belangen tegelijk raken en leiden tot langdurige verstoring van het dagelijks leven en grote druk op de crisisorganisatie.

De analyse van de waarschijnlijkheid laat zien dat met name verkeersongevallen op de weg, weerextremen en natuurbranden zich relatief vaak voordoen.

3.1 Met de stichting wordt de informatie-uitwisseling en coördinatie tussen veiligheidsregio's onderling en met het Rijk structureel geborgd.

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen, en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

3.2 Het knooppunt functioneert al, maar een passende rechtsvorm is nodig.

Een passende rechtsvorm is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen. In de op te richten stichting kan personeel worden ondergebracht. Verder kan zo het gezamenlijke toezicht door het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's worden geregeld. In de statuten worden de KCR2-taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

3.3 De oprichting van de stichting verloopt budgettair neutraal.

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet om aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Kanttekeningen

1.1 Een overzicht van de kosten is niet opgenomen in het MJBP.

Er is nog geen financiële vertaling van het MJBP en de beleidsplannen. Dat kan ook bijna niet, omdat het MJBP vrij globaal is geformuleerd. De beschreven ontwikkelingen in het MJBP worden indien nodig via de jaarlijkse kaderbrieven en ontwerpbegrotingen voorgelegd aan de gemeenteraden en het bestuur van de VGGM.

Financiële paragraaf

De beleidsplannen van de VGGM beschrijven op hoofdlijnen de speerpunten en wat men wil gaan doen tijdens de komende vier jaar. Een overzicht van de kosten is niet opgenomen. De ambities worden nog geconcretiseerd en financieel vertaald in de kaderbrief/begroting van de VGGM voor het betreffende jaar.

Participatie en communicatie

Inwoners zijn niet betrokken geweest bij het opstellen van de beleidsplannen. De aangesloten gemeenten zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau wel meegenomen bij het opstellen van de plannen.

Na de vaststelling van de plannen wordt daar door de VGGM over gecommuniceerd en worden ze op de website van de VGGM gezet.

Intergemeentelijke samenwerking

De VGGM is een verplichte gemeenschappelijke regeling waar 15 gemeenten aan deelnemen.

Bijlagen

201737200 – Raadsbesluit
201737201 – Zienswijzebrief
201737115 – Aanbiedingsbrief Meerjarenbeleidsplan VGGM 2027-2030
201737180 – Meerjarenbeleidsplan VGGM 2027-2030
201737117 – Bijlage 1 bij MJB: Beleidsplan Brandweer 2027-2030
201737118 – Bijlage 2 bij MJB: Beleidsplan Crisisbeheersing 2027-2030
201737128 – Aanbiedingsbrief bij Regionaal Risicoprofiel
201737131 – Regionaal Risicoprofiel
201737136 – Raadsinformatiebrief over oprichting stichting KCR2
201737138 – Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2

Duiven, 18 augustus 2026

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

A.F. (Anton) van der Gaag
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester