Gemeente Duiven

Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

Griffie Gemeente Duiven
T.a.v. Gezamenlijke Rekenkamer Duiven,
Doesburg en Westervoort
Postbus 6
6920AA DUIVEN

datum	:	6 oktober 2026
uw brief van	:	8 september 2026
zaaknummer	:	Z/26/154154 /201742394
onderwerp	:	Bestuurlijke reactie eindrapport Burgerparticipatie
contactpersoon	:	Fieke Westerlaken

Geachte leden van de Rekenkamer,

Op 8 september 2026 ontvingen wij van u het rapport “Tussen ambitie en uitvoering: burgerparticipatie in Duiven, Doesburg en Westervoort”. Het college heeft kennisgenomen van het rapport, de conclusie en de aanbevelingen van de Rekenkamer. Allereerst wil het college u bedanken voor het gedegen onderzoek en de inzichten die daaruit voortvloeien.

Het onderzoek erkent dat er een goede beleidsstructuur aanwezig is voor participatie en de verschillende rollen en kaders uitgewerkt zijn. We zien dit als een aanmoediging om door te gaan met de huidige werkwijze en in te zetten op versterking en verdere borging hiervan. Tijdens het verschijnen van dit rapport, zijn wij ook bezig met onze eigen evaluatie van het participatiebeleid. In onze eigen evaluatie merken we dat er verschillen zijn bij de projecten van voor en na de invoering van het participatiebeleid. De uitkomsten van dit rapport geven daarom het vertrouwen dat we vooral door moeten gaan met het verder borgen van de werkwijze. De resultaten van de evaluatie die door 1Stroom zelf wordt gedaan, worden gepresenteerd samen met de nog vast te stellen participatieverordening. De conclusies en aanbevelingen van dit rapport, samen met de bevindingen van onze eigen evaluatie, geven belangrijke input voor wat wij in beweging kunnen zetten richting de herindeling.

Hieronder volgt onze reactie op uw aanbevelingen.

Versterk de kaderstellende rol van de raad door vooraf scherper te bepalen welke doelen je wil bereiken met participatie en hoe participatie per traject moet worden ingevuld.
Het beleidskader participatie biedt kaders voor het bepalen van het doel, de mate van invloed en de rol van raad bij participatieprocessen. Bij ‘route 3’ trajecten heeft de raad een rol, waarbij zij besluiten over het participatieplan. We onderschrijven deze aanbeveling en vinden het een goed idee dat de raad haar positie versterkt binnen de kaders die we samen hebben afgesproken. Ook kan het college samen met de ambtelijke organisatie de raad beter informeren over waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt, maar ook de raad betrekken in keuzes die wél nog samen gemaakt kunnen worden.

Benut de goede voorbeelden uit de ander gemeenten om de eigen participatieaanpak verder te versterken.
Gezien de mogelijke gemeentelijke herindeling onderschrijven wij deze aanbeveling. De verschillende gemeenten hebben ieder hun eigen *best practices*, waarbij het zonde zou zijn om deze niet te benutten. Juist omdat er goede voorbeelden zijn wat in de praktijk al werkt, dat zou niet verloren mogen gaan bij een gemeentelijke herindeling.

Maak participatie minder persoonsafhankelijk door als gemeenteraad te sturen op structurele borging in de reguliere organisatie.
Er ligt een goede basis, gezien het beleidskader, de participatiescan en de werkwijze die de ambtelijke organisatie 1Stroom hanteert. We zien ook dat het tijd en energie vraagt van de ambtelijke organisatie om het participatieve werken structureel te borgen in de organisatie. Momenteel evalueren wij zelf ons eigen beleidskader en werkwijze, waarbij deze punten ook naar voren komen. De focus ligt daarom op verdere ontwikkeling van kennis en vaardigheden, het trainen van collega's en de werkwijze verstevigen in de organisatie. Een voorbeeld hiervan zijn jaarlijkse workshops en het borgen van participatie (en communicatie) in de structuur van het projectmatig werken.

Versterk de zichtbare terugkoppeling aan inwoners over wat er met hun inbreng is gedaan.
We onderschrijven deze aanbeveling, een goede terugkoppeling is inmiddels onderdeel van onze werkwijze. Er zal gekeken worden naar manieren om de terugkoppeling beter zichtbaar te maken voor inwoners. Participatie is immers een samenspel tussen raad, college, ambtelijke organisatie en inwoners. Inwoners verdienen duidelijke verwachtingen aan de voorkant, en heldere communicatie over hun input aan de achterkant van een participatietraject. Dit kan ook bijdragen aan het vertrouwen van inwoners richting de gemeente.

Laat je structureel informeren over participatietrajecten in de raad.
Het beleidskader participatie is in 2023 in werking getreden en momenteel vindt de eerste evaluatie van dit beleid plaats. Hiervoor zijn veel trajecten die de laatste jaren plaats hebben gevonden geëvalueerd en de conclusies hiervan worden meegenomen in de Participatieverordening, die momenteel ook nog in ontwikkeling is. Deze monitoring vindt dus plaats. Graag gaan we in gesprek met de raad om afspraken te maken over de monitorings- en informatiecyclus, zodat deze effectief en behapbaar blijft voor zowel de gemeenteraad als de ambtelijke organisatie.

Gebruik de komende participatieverordening om visie, werkwijze, terugkoppeling en leren duurzaam te verbinden.
We onderschrijven deze aanbeveling, de bevindingen van onze eigen evaluaties van participatietrajecten vormen, zoals eerder benoemd in deze reactie, belangrijke input voor de participatieverordening.

Stuur er als raad op dat participatie in de toekomstige fusiegemeente dicht bij de verschillende kernen blijft georganiseerd.
We onderschrijven deze aanbeveling en nemen deze mee in het proces van mogelijke herindeling. In het herindelingsontwerp, wat verschenen is op 15 september 2026, staat nadrukkelijk beschreven dat er in de nieuwe gemeente veel aandacht mag zijn voor nabijheid. Een keuze voor stads- en dorpswethouders, het faciliteren van stads-, dorps- en wijkraden en gebiedsgericht werken zijn voorbeelden waarin de toekomstige fusiegemeente nabijheid bij de kernen, en daarmee ook participatie, kan borgen.

Benut in Duiven de bestaande beleidsbasis om de stap van ‘goed geregeld op papier’ naar ‘consequent toegepast in de praktijk’ te maken.
We onderschrijven deze aanbeveling en gebruiken deze aanbeveling, samen met de bevindingen uit onze eigen evaluaties, om ervoor te zorgen dat we als gemeente ons sterk willen maken om consequenter en voorspelbaarder te zijn. Dit zal ook onderdeel zijn van de verdere borging van de participatieve werkwijze in de ambtelijke organisatie 1Stroom.

Geef prioriteit aan verwachting management vooraf en zichtbare terugkoppeling en verantwoording richting inwoners, juist bij gevoelige ruimtelijke trajecten.
We onderschrijven deze aanbeveling en herkennen dit ook uit onze eigen evaluaties. Goede communicatie, het scheppen van heldere verwachtingen vooraf en de terugkoppeling en verantwoording achteraf zijn punten die onderdeel zijn van de werkwijze. Bij het verder borgen van de werkwijze in de ambtelijke organisatie zal hiervoor ook aandacht zijn. In de begroting voor 2027 heeft de gemeenteraad opgenomen dat er jaarlijks €30.000 beschikbaar wordt gesteld voor externe advisering en ondersteuning. Dit budget maakt het mogelijk om externe kennis in te zetten voor o.a. procesbegeleiding en participatieaanpakken, maar biedt ook ruimte om medewerkers waar nodig is te begeleiden en te coachen. Hiermee worden zowel de kwaliteit van participatietrajecten als de interne kennis en vaardigheden versterkt.

Tot slot willen we graag benoemen dat succesvolle participatie nog steeds een samenspel is van 4 onderdelen: gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders, de ambtelijke organisatie én de inwoners van de gemeente. En dat dit van alle betrokkenen een constructieve houding verwacht, waarbij men het goede gesprek voert met elkaar en luistert naar de ander.

Het college ziet uit naar de reacties van de gemeenteraad op de rapportage en de aanbevelingen die zijn gedaan.

Met vriendelijke groeten,

burgemeester en wethouders van Duiven

A.F. (Anton) van der Gaag	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
gemeentesecretaris	burgemeester

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 07-10-2026 16:49 CEST
Document ID:
223a362a-e400-49b1-a51a-307e628174e2