

RAADSBESLUIT

Zaak- & documentnr. : Z/25/137911/201711540

Datum besluitvorming : 27 januari 2026

Onderwerp : Principebesluit Liemerse herindeling gemeente Duiven

Samenvatting

De gemeenteraad van Duiven (hierna raad) nam op 27 juni 2023 bijna unaniem een motie aan om onderzoek te doen naar mogelijke toekomstscenario's van de gemeente. Dit onderzoek, uitgevoerd in 2024, resulteerde in vier scenario's. Op 3 juli jl. sprak de raad vervolgens de intentie uit om een gemeentelijk herindelingsproces aan te gaan met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg. Het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) kreeg daarbij de opdracht om in afstemming met de colleges van de beoogde partnergemeenten een principebesluit voor te bereiden en, na positieve besluiten van de gemeenteraden, daarna een voorstel voor een herindelingsontwerp op te stellen.

De aandachtspunten die de raad heeft vastgesteld in het intentiebesluit vormen samen met de uitkomsten van de inwonersraadpleging via de Toekomstbus - waarin inwoners, ondernemers en verenigingen hun wensen, zorgen en ideeën hebben gedeeld - het fundament voor de Duivense uitgangspunten binnen het herindelingstraject. Het college heeft deze ingebracht in een overleg met de drie andere gemeenten.

In dit overleg is geïnterviewd welke uitgangspunten gezamenlijk worden gedragen. Deze zijn gebundeld in een collectieve Liemerse uitgangspuntennotitie "Samen nóg sterker". De notitie legt een gemeenschappelijk fundament onder de verdere samenwerking en biedt richting bij de vorming van een toekomstbestendige eenheid in het gebied.

Het principebesluit markeert het begin van het officiële traject voor gemeentelijke herindeling, zoals vastgelegd in de Wet algemene regels herindeling (Arhi). De eerstvolgende stap in dit proces is het opstellen en vaststellen van een herindelingsontwerp, waarin de uitgangspunten en plannen voor de herindeling een plek krijgen.

De raad besluit

1. Op basis van de inzichten en afwegingen verkregen uit de eerdere onderzoeken, de verkenningfase, bestuurlijke gesprekken en politieke ontmoetingen:
 - a. In principe per 1 januari 2029 te komen tot een Liemerse gemeente door een reguliere samenvoeging van de gemeente Duiven met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg.
 - b. Het college van Duiven opdracht te geven om ten behoeve van het vervolgproces met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg een herindelingsontwerp op te stellen waarin tenminste ingegaan wordt op:
 - i. De visie op de nieuw te vormen gemeente. Waarin onder andere de kansen voor en zorgen van inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners een plaats krijgen.
 - ii. De naam van de nieuwe gemeente.
 - iii. De geografische grenzen van de nieuwe gemeente.
 - iv. De incidentele en structurele financiële effecten van de samenvoeging.
 - v. De toetsingscriteria uit het beleidskader gemeentelijke herindelingen van het Rijk.
 - c. Het college opdracht te geven om inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en de gemeenteraden van Zevenaar, Doesburg, Westervoort en Duiven verder actief te betrekken in het proces van opstellen van 'de visie op de nieuw te vormen Liemerse gemeente' in het herindelingsontwerp.
 - d. Het college opdracht te geven om het herindelingsontwerp in het najaar van 2026 aan de raad voor te leggen ter vaststelling, zodat het uiteindelijke herindelingsadvies uiterlijk op 1 april 2027, of zoveel eerder als mogelijk, ter vaststelling aan de gemeenteraden aangeboden kan worden om een herindeling per 1 januari 2029 mogelijk te maken.
 - e. Voor het opstellen van het herindelingsontwerp en aansluitend het herindelingsadvies een startbudget van 50.000 euro beschikbaar te stellen.
2. De collectieve Liemerse uitgangspuntennotitie vast te stellen en als kader te beschouwen voor het ontwerpen van de nieuwe gemeente en de inrichting van het daarbij passende proces.
3. Kennis te nemen van de individuele uitgangspunten van de drie overige Liemerse gemeenten, zoals opgenomen in de bijlage van de bijgevoegde Liemerse collectieve uitgangspuntennotitie; *met dien verstande dat aan de uitgangspunten van Duiven wordt toegevoegd: "Behoud van de dienstverlening en nabijheid van bestuur zowel met een gemeenteloket als digitaal waarbij aandacht voor de inwoners, de dorpen en buurten centraal staat. Daarbij wordt gekeken of er ingezet kan worden op het realiseren van dorpswethouders.*
Onderzoeken wat de geschiktste locatie is voor het gemeentehuis van de nieuw te vormen gemeente. De gemeenteraad van Duiven ziet graag dat ongeacht waar het gemeentehuis komt, er een gemeenteloket komt in Zevenaar, Doesburg, Westervoort en Duiven.
4. Het college te verzoeken om samen met de colleges van de Liemerse gemeenten tevens het proces op te starten om te komen tot personele waarborgen voor de medewerkers van de vier gemeenten in casu de drie ambtelijke organisaties, in de vorm van een sociaal statuut en/ of sociaal plan. Dit met betrokkenheid van de lokale overleggen en waar nodig de ondernemingsraden en de werkgeverscommissies. Teneinde de contouren van de personele waarborgen op te kunnen nemen in het herindelingsontwerp en -advies.

5. De mogelijkheden van verregaande samenwerking tussen de vier gemeenten verder te onderzoeken, om zo, bij bijvoorbeeld grootschalige calamiteiten (van buiten af) en bij de dagelijkse zaken, elkaar te kunnen helpen, te kunnen ondersteunen en werkzaamheden uit te kunnen voeren voor een andere gemeente.

de griffier,

drs. W.R. (Wouter) Bosch

de voorzitter,

mr. H.B. (Huub) Hieltjes

