Jaarstukken 2025
Gemeente Duiven

Inhoudsopgave

Inleiding **3**
1. Jaarverslag - Programmaverantwoording **4**
Programma 1 Bestuur 4
Programma 2 Maatschappij 13
Programma 3 Omgeving 22
Algemene Dekkingsmiddelen 35
Onvoorzien 39
Verplichte Indicatoren 39
2. Jaarverslag - Paragrafen **42**
Paragraaf 1 Lokale heffingen 42
Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 52
Paragraaf 3 Onderhoud kapitaalgoederen 58
Paragraaf 4 Financiering 65
Paragraaf 5 Bedrijfsvoering 72
Paragraaf 6 Verbonden partijen 77
Paragraaf 7 Grondbeleid 85
Paragraaf 8 Openbaarheid 96
Paragraaf 9 Duurzaamheid 96
3. Jaarrekening - Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening **97**
Overzicht van baten en lasten per programma 97
Toelichting overzicht van baten en lasten 100
Inkomsten 110
Financiële positie 112
4. Jaarrekening - Balans **116**
Activa 123
Passiva 131
Bijlagen behorende bij de jaarrekening **158**
SISA 158
Baten en Lasten per Taakveld 163
Bijlagen niet behorende tot de jaarrekening **166**
Kerngegevens 166
Beleidsnota's per programma 167
Producten per programma 169
Geactiveerde kredieten 171
Controleverklaring en besluiten **174**
Controleverklaring 175
Besluit tot vaststelling van de jaarrekening 177

Inleiding

Deze jaarrekening is nog in concept en wordt vooruitlopend op de afronding van de interne controle en de accountantscontrole alvast aangeboden aan de raad. Het betreft een versie waar mogelijk nog aanpassingen in gaan volgen als gevolg van de controles. Eventuele mutaties die hieruit volgen, worden in een later stadium verwerkt en afzonderlijk en overzichtelijk gepresenteerd. Hiermee wordt voorzien in een transparant en goed navolgbaar proces, waarbij wijzigingen helder inzichtelijk zijn voor de gemeenteraad.

1. Jaarverslag - Programmaverantwoording

Programma 1	Bestuur
Programma 2	Maatschappij
Programma 3	Omgeving
	Algemene dekkingsmiddelen
	Onvoorzien
	Verplichte indicatoren

Programma 1 Bestuur

1.1 Wat hebben we bereikt?

De gemeente is een transparante en betrouwbare overheid middenin een vitale en veilige samenleving, die inwoners faciliteert en uitdaagt tot het nemen van initiatief. Het is belangrijk dat inwoners kunnen vertrouwen op de lokale overheid. Dit vertrouwen willen we versterken door meer transparant en participatief te zijn.

Dit betekent dat de gemeente inwoners actief betrekt bij het vormgeven van hun eigen (veilige) leefomgeving, waarmee de onderlinge verbinding tussen inwoners en de leefbaarheid in de wijk en het dorp wordt versterkt. En dat het bestuur benaderbaar is en samen met partners en de samenleving naar ideeën en constructieve oplossingen zoekt.

De gemeente zorgt voor goede en tijdige communicatie en transparantie van informatie. Dit draagt bij aan meer begrip voor elkaar en voor gemaakte keuzes. Zoveel mogelijk stukken en beraadslagingen zijn openbaar en eenvoudig opvraagbaar. Alleen als het absoluut noodzakelijk is, wordt geheimhouding opgelegd.

De Visie op dienstverlening 2022-2026 geeft richting aan de ontwikkeling van de dienstverlening van de gemeente aan individuele inwoners en ondernemers. De missie daarbij is dat elk contact met de gemeente bijdraagt aan het welzijn van inwoners, het vestigingsklimaat voor bedrijven en het (herstel van) vertrouwen in de overheid. Dit betekent dat de inwoner centraal staat in het contact met de gemeente, bij de inrichting van processen en bij het maken van (beleids)keuzes. De inwoner kan rekenen op goede service, duidelijkheid en juiste en volledige informatie. De manier waarop het contact met de inwoner verloopt en de beleving van dat contact door de inwoner is daarbij minstens zo belangrijk als het resultaat van dat contact. Dit geldt voor alle takken van sport van de gemeente. Van het sociaal domein tot de fysieke leefomgeving en het klantcontactcentrum.

Veiligheid is één van de belangrijkste basisbehoeften van de mens. Daarom is het van belang dat inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeente Duiven zich veilig voelen. Op lokaal niveau voert de gemeente de regie op veiligheid. De verantwoordelijkheid voor de veiligheid delen we echter met vele partners, waarvan de inwoners de belangrijkste zijn. Als regisseur brengt de gemeente deze partners samen en stimuleren we een actieve rol van onze inwoners. We geven onze eigen rol als overheid goed en actief vorm: we zetten waar nodig de veiligheidsinstrumenten in waarover wij beschikken, met de intensiteit die past bij de problematiek.

1.2 Wat hebben we daarvoor gedaan?

A. “Krachtige overheid”: Een (veer)krachtige ambtelijke organisatie die bijdraagt aan een samenleving waar het goed wonen en werken is.

Dit zijn de speerpunten:

1.A.1	Digitale veiligheid
Doel	Inwoners en bedrijven bewust maken van de gevaren van digitale criminaliteit. Zodat zij dat tijdig herkennen en weten wat ze moeten doen als ze ermee te maken krijgen en zich ertegen kunnen wapenen.
Toelichting	Er vindt een verschuiving plaats van traditionele criminaliteit (woning-/auto-inbraken) naar cybercriminaliteit. Cybercrime is een verzamelterm geworden van alle delicten die met een computer en op internet worden gepleegd. Mensen van alle leeftijden worden het slachtoffer van oplichting via whatsapp of phishingmails. Criminelen kunnen bedrijfssystemen 'gijzelen' en losgeld eisen of belangrijke voorzieningen overnemen. De digitale wereld draagt ook steeds vaker bij aan radicalisering, het creëren van maatschappelijke onrust en het aanjagen van ordeverstoringen. Verder zijn mensen zich er niet van bewust dat ze onbedoeld dader kunnen worden door bijvoorbeeld een gevoelig filmpje of foto's door te sturen. Gemeenten kunnen een rol spelen om te voorkomen dat inwoners, bedrijven en voorzieningen slachtoffer worden van cyber gerelateerde zaken. Met onder andere voorlichting moet meer bewustwording ontstaan.
Bereikt/niet bereikt	Via de sociale mediakanalen hebben gemeente en politie op meerdere momenten inwoners en bedrijven alert gemaakt op het herkennen van signalen van digitale criminaliteit. Speciaal voor senioren zijn er bijeenkomsten georganiseerd over digitale veiligheid. In oktober 2025 is de politie in het gemeentehuis van Duiven gestart met het Politie Informatie Punt (PIP). Het PIP wordt bemenst door de digitale wijkagent. Bij het PIP kunnen inwoners 2 uur in de week terecht met allerlei vragen die te maken hebben met digitale veiligheid en vaardigheden. De vragen kunnen gaan over online bescherming of over tips over veilig pinnen, financiën, veiligheid in huis, met telefoon of met computer. Mensen die te maken hebben gehad met digitale oplichting en fraude kunnen hier aangifte doen.

1.A.2	Uitvoering geven aan participatie
Doel	Participatie gaat over actieve inwonersbetrokkenheid. Over hoe inwoners een rol kunnen spelen bij de voorbereiding, besluitvorming, uitvoering en evaluatie van zaken in het publieke domein. Dat kan op initiatief van de gemeente of van inwoners zelf. Participatie is doen. Actief het dorp in (bijvoorbeeld via dorpsgesprekken) en met elkaar in gesprek over verschillende meningen, ervaringen, ideeën en belangen over verschillende onderwerpen. Achterhalen waar mensen zich voor willen inzetten en dit faciliteren. Uitleggen waar de gemeente mee bezig is. En leren van de ervaringen die de gemeente daarbij opdoet. Kortom: participatie is samen aan de slag zijn.
Toelichting	In 2023 is het beleidskader participatie vastgesteld en in 2024 het uitvoeringsplan. Daar geeft de gemeente de komende jaren uitvoering aan. Medewerkers krijgen opleiding en advies in het werken volgens de handreiking participatie (nieuwe werkwijze). Daarnaast zetten we in op begeleiding van burgerinitiatieven (op het gebied van groen en spelen) via een Initiatievenloket. Daar kunnen inwoners een beroep op de gemeente doen voor ondersteuning.

1.A.2	Uitvoering geven aan participatie
Bereikt/niet bereikt	**Participatieworkshops** In 2025 zijn in zowel januari als mei participatieworkshops gehouden voor (nieuwe) medewerkers. Op 20 mei 2025 is daarnaast een workshop gegeven aan de gemeenteraad. Deze workshop had een andere insteek dan die voor medewerkers. De nadruk lag in deze workshop op de taken en rollen van de gemeenteraad met betrekking tot participatie. **Advies bij projecten** Over heel 2025 hebben de participatieadviseurs medewerkers op veel projecten geadviseerd en bijgestaan in het vormgeven van participatieprocessen met onder meer inwoners. **Evaluatie participatiewerkwijze** Het vervolg nu is om het beleid en de werkwijze te evalueren. In 2025 is gestart met het voorbereiden van de evaluatie van de werkwijze, die in 2026 wordt uitgevoerd. **Ondersteunen lokale initiatieven** De gemeenteraad heeft een bezuiniging op de subsidie aan het Dorpshuis Groessen, het aanjaagbudget uitwerking dorpsvisies van Loo, Groessen en wijkontwikkelingsplan Duiven West, het uitvoeringsbudget dorpsgesprekken en stimuleren en verder brengen van (grotere) initiatieven uit de samenleving en de subsidiëring van de wijk- en Dorpsraden met een amendement teruggedraaid. De dekking hiervoor is gevonden in het budget van het initiatievenloket. Het gevolg is dat het initiatievenloket ‘low profile’ wordt ingezet en vooral wordt gekeken of initiatieven met bestaande middelen door de gemeente kunnen worden ondersteund.

1.A.3	Verbeteren van de schriftelijke dienstverlening
Doel	Een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke dienstverlening is de wijze van communiceren met inwoners, bedrijven, instellingen en andere klanten. Iedereen die van de gemeente een (nieuws)brief, e-mail of ander bericht ontvangt, moet begrijpen waarom hij dit bericht krijgt, waar het over gaat, wat de boodschap is en wat er van hem wordt verwacht. Communicatie vanuit de gemeente moet uitnodigend en servicegericht zijn, geschreven vanuit de belevingswereld van de ontvanger.
Toelichting	Schriftelijke boodschappen van de gemeente moeten lezersgericht zijn. Heldere, foutloze teksten met een goede opbouw, een heldere boodschap, een neutrale toon en op een passend taalniveau. In de meeste gevallen is dat B1. Dit taalniveau is voor de meeste mensen begrijpelijk. De webteksten zijn al geschreven op taalniveau B1. Brieven, mails en andere uitingen zijn nog niet altijd geschreven op B1-niveau. Lezers begrijpen hierdoor vaak niet goed wat de gemeente bedoelt. Of wat er van hen wordt verwacht. Daarom is het belangrijk een verbeterslag te maken in de schriftelijke communicatie. In 2024 lopen hiervoor al diverse acties. Zoals een leer- en ontwikkeltraject voor medewerkers om lezersgerichte en begrijpelijke teksten te schrijven. En de inzet van de tool Klinkende Taal. Verder komt er in 2024 een versimpelteam, dat moeilijk leesbare (standaard)brieven gaat herschrijven. In 2025 gaan we ook inwoners betrekken bij het vereenvoudigen van teksten. Er komt een klantenpanel met inwoners uit diverse doelgroepen om moeilijke teksten te helpen ‘versimpelen’.

1.A.3	Verbeteren van de schriftelijke dienstverlening
Bereikt/niet bereikt	Er is in 2025 opnieuw geïnvesteerd in het leren schrijven op taalniveau B1. De communicatieadviseurs en de leden van het Versimpelteam hebben diverse trainingen gevolgd. Ook de training ‘Heldere teksten schrijven met AI’ is geïntroduceerd. De communicatieadviseurs zijn hiermee in staat collega’s te coachen bij het schrijven van duidelijke e-mails en (nieuws)brieven. De vraag naar hulp bij het schrijven van eenvoudige teksten en/of het herschrijven van teksten is in 2025 afgenomen. Het Versimpelteam meent dat dit te maken heeft met het toenemende gebruik van AI om teksten te verbeteren. Er is niet gemeten of teksten hiermee inderdaad beter/duidelijker zijn geworden.

1.A.4	Implementatie Wet open overheid (Woo)
Doel	Een transparante organisatie en gemeente, die zijn informatiehuishouding op orde heeft.
Toelichting	De Wet open overheid is bedoeld om overheden transparanter te maken. De wet moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. De Woo vervangt de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het grote verschil tussen de Woo en de Wob is de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie in 11 informatiecategorieën. Een belangrijk onderdeel van de Woo is het op orde brengen van de informatiehuishouding van de gemeenten en 1Stroom. Dit vindt gefaseerd plaats tot en met 2027.
Bereikt/niet bereikt	Het versneld afhandelen van Woo-verzoeken voor de gemeenten Duiven en Westervoort stond het afgelopen halfjaar blijvend op de agenda. De deadline voor het publiceren van de tweede informatiecategorie-tranche is door het Rijk tot nader orde uitgesteld. Dit is wel in voorbereiding, maar met lagere prioriteit. Zaken die zijn opgestart in de tweede helft van 2025 zijn: • evaluatie iBabs als publicatieplatform voor de gemeenten; • het voorbereiden van een publicatieplatform (iBabs) voor 1Stroom ten behoeve van het actief publiceren van de verplichte informatiecategorieën in samenwerking met de RID (net als dat nu voor Duiven en Westervoort al beschikbaar is); • voorbereiding voorlichting over de WOO aan nieuwe medewerkers; • het inhuren van een functionaris die de achterstallige archiefwerkzaamheden kan gaan uitvoeren in 2026; • voorbereiden inrichten van een handboek Kwaliteitszorg, visie op zaakgericht werken, e-mailbeleid. Een rondgang langs afdelingen voor specifieke werkinstructies rondom archiveren is vanwege de reorganisatie verschoven naar 2026. In 2025 zijn er 24 WOO-verzoeken ontvangen. Daarvan zijn er 11 binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Er zijn er 5 in overleg met de verzoeker buiten de termijn afgehandeld. Daarnaast zijn er 8 niet binnen de termijn afgehandeld.

1.A.5	Cyberveiligheid eigen organisatie
Doel	Cyberveiligheid in de organisatie van de gemeente vergroten.

1.A.5	Cyberveiligheid eigen organisatie
Toelichting	De gemeente en de gemeentelijke organisatie moeten weerbaar zijn tegen cybercriminelen. Het aantal digitale producten en diensten groeit waardoor de digitale kwetsbaarheid toeneemt. Onze dienstverlening is afhankelijk van goed werkende ICT-systemen. Daarnaast werken we veel met privacygevoelige informatie. Het gijzelen of stilvallen van onze systemen heeft grote consequenties. Snel signaleren en bestrijden van incidenten is dan ook belangrijk.
Bereikt/niet bereikt	De gemeente werkt conform landelijke normen en richtlijnen en past risicomanagement toe. In 2025 zijn verdere stappen gezet in de structurele verbetering van informatiebeveiliging en privacy. Zo is voortgang geboekt met de doorontwikkeling van Microsoft 365, waarbij het veilig inrichten van de digitale omgeving centraal stond. De focus verschuift daarnaast steeds meer van het reageren op incidenten naar het vroegtijdig herkennen en voorkomen ervan. De geplande invoering van de VNG-voorziening voor monitoring en response (SIEM/SOC) zal hieraan bijdragen. Ransomware blijft daarbij de grootste digitale dreiging. Daarnaast lag in 2025 de nadruk op het verder verankeren van informatiebeveiliging en privacy in de dagelijkse werkprocessen. Er is gewerkt aan naleving van bestaande wet- en regelgeving (BIO en AVG) en aan de voorbereiding op de aankomende Cyberveiligheidswet (NIS2). Ook is ingezet op het versterken van de digitale weerbaarheid en het vergroten van het bewustzijn bij medewerkers. Via trainingen, e-learnings en interne communicatie is gewerkt aan het verminderen van risico's die voortkomen uit menselijk handelen. De Functionaris Gegevensbescherming is in 2025 veelvuldig geraadpleegd over de toepassing van de AVG. Daarnaast is het verwerkingsregister verder geactualiseerd en ondergebracht in de i-Navigator, waarmee de informatiehuishouding centraal in beeld wordt gebracht. In totaal zijn 19 datalekken gemeld, voornamelijk als gevolg van menselijke fouten bij het verzenden van e-mails. De continue aandacht voor bewustwording bij de medewerkers en verdere doorontwikkeling van Microsoft 365 draagt bij om dergelijke fouten te voorkomen.

1.3 Wat heeft het ons gekost?

Hieronder een tabel waarin de cijfers worden vergeleken van de jaarrekening 2024, de begroting voor wijziging, de begroting na wijziging, de werkelijke cijfers 2025 en het verschil tussen de begroting na wijziging met de werkelijke uitgaven.

Resultaat programma Bestuur

	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	18.590	21.042	20.739	19.273	1.466
Baten	58.227	59.667	62.943	63.684	741
Gerealiseerde totaal saldo	**39.637**	**38.625**	**42.204**	**44.411**	**2.207**
Resultaatbestemming	-306	2.804	4.803	2.235	- 2.568
Gerealiseerde resultaat	**39.331**	**41.429**	**47.007**	**46.646**	**- 361**

(Bedragen x € 1.000)

Verklaring van het saldo

Het positief resultaat op het programma Bestuur bedraagt vóór bestemming € 2.207.000. Voor een verklaring van de grote verschillen verwijzen we naar de verschillenanalyse op pagina 103 en verder.

Bestuur	- 259.000
Burgerzaken	57.000
Beheer overige gronden en gebouwen	122.000
Overhead	207.000
OZB niet-woningen	3.000
Overige belastingen	8.000
Algemene Uitkering	184.000
Overige baten en lasten	398.000
Crisisbeheer en brandweer	-34.000
Openbare orde en veiligheid	-4.000
OZB woningen	25.000
Treasury	-12.000
Doorbelasting 1Stroom	1.511.000
Doorbelasting kapitaallasten	0
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**2.207.000**

Bedragen in €

Directe kosten (€ 696.000)
Het nadeel op het **taakveld bestuur** is ontstaan doordat er vanwege de overgang van de pensioenvoorziening wethouders naar het ABP een hogere dekkingsgraad (123,5%) wordt verwacht dan in onze voorziening was aangehouden(115%) Er viel geld vrij uit de voorziening wachtgeld bestuurders vanwege een lagere wachtgeldverplichting. Bovendien waren er meerkosten bij de accountantscontroles en vanwege de vervanging bij de griffie.
Op het **taakveld burgerzaken** was er een voordeel omdat de extra gelden die vanuit het Rijk zijn ontvangen voor de extra verkiezingen voldoende waren.
Op het **taakveld beheer overige gronden en gebouwen** is een voordeel ontstaan. Dat komt door niet geraamde huuropbrengsten van gemeentelijke gebouwen.
Het **taakveld Overhead** levert een voordeel op omdat het resultaat op 1stroom beter was dan de raming vanwege onderschrijdingen op personeelskosten en inhuurkosten. Verder is de bijdrage voor automatiseringskosten lager omdat de RID niet alle uitgaven heeft kunnen doe die geraamd waren.
Er waren iets minder renteopbrengsten uit schatkistbankieren waardoor een klein nadeel ontstond op het **taakveld Treasury**.
Op de taakvelden **OZB voor woningen en niet woningen** ontstaat een voordeel doordat de kosten van herwaardering en voor beroep en bezwaar vorig jaar lager zijn geweest.
Op het **taakveld overige belastingen** ontstaat een klein voordeel doordat de kosten voor het onderzoek naar de invoering van precariobelasting lager uitvielen.
Het saldo op het **taakveld Algemene Uitkering** komt door de gevolgen van de decembercirculaire hoger uit. Verder zijn er een aantal maatstaven aangepast die voordelig uitwerken. Tenslotte zijn er nog afrekeningen van de jaren 2023 en 2024 geweest.
Het voordelige verschil op het **taakveld Overige baten en lasten** ontstaat door een teruggaaf uit het BCF vanwege een suppletie-aangifte.
Op het **taakveld crisisbeheer en brandweer** is een nadeel ontstaan omdat de onderhoudskosten voor de brandweerkazerne hoger uitvielen.
Op het **taakveld openbare orde en veiligheid** hebben we een klein nadeel. Dat wordt veroorzaakt doordat de kosten van de verbouwing van het dierenasiel hoger uitvielen.

Doorbelasting (€ 1.511.000)
De werkelijke lasten van 1Stroom zijn volgens de in de begroting gehanteerde procentuele verdeling aan de taakvelden in Duiven en Westervoort doorbelast. In dit programma 1 zijn minder kosten terecht gekomen dan geraamd. Dat komt voornamelijk door het positieve resultaat van 1Stroom.

Saldo resultaatbestemming (mutaties reserves)

Het saldo op de resultaatbestemming op dit programma is -€ 2.548.000. In totaal is er minder uit de reserves onttrokken dan geraamd. Het grote verschil wordt veroorzaakt doordat de inzet van het surplus van de Algemene Reserve (€ 2.584.000) niet nodig was vanwege het voordelige resultaat van deze jaarrekening. In de Bestemmingsreserve Wet Open Overheid (WOO) is een bedrag van € 5.000 minder gestort dan was geraamd. De storting die was geraamd vanwege het voordelig saldo voor schatkistbankieren is niet gedaan vanwege het tegenvallende resultaat op dat onderdeel. De onttrekking van € 50.000 voor de dekking van kosten voor de voorbereidingen van de herindeling is maar voor een deel gedaan omdat de tot nu toe gemaakte kosten deels uit de provinciale subsidie konden worden betaald. Vanwege het opheffen van de bestemmingsreserve voor het vastgoed Vitaal Centrum konden de geraamde storting en onttrekking uit die reserve (-€ 38.000) niet worden gedaan.

Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**2.207.000**
Storting WOO	5.000
Inzet surplus Algemene Reserve	- 2.584.000
Voorbereiding herindeling	- 30.000
Schatkistbankieren	100.000
Saldo De OGtent	-38.000
Communicatie grote projecten	2.000
Gerealiseerde resultaat	**-361.000**

Bedragen in €

1.4 Welke verbonden partijen waren betrokken?

	Samenwerking de Liemers
Doel	Het vergroten van de gemeentelijke slagkracht (met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid) door bundeling van ambtelijke expertise op strategisch, tactisch en operationeel niveau. Met als resultaat verhoogde kwaliteit, continuïteit en efficiëntie.
Taak	Verrichten van beleidsvoorbereidende en uitvoerende taken voor sociale dienst, ict en inkoop.
Beleidsrisico's	Beleidsbepaling – daar waar mogelijk op elkaar afgestemd – blijft bij de individuele gemeenten. De uitvoering en ontwikkeling van het beleid pakt de samenwerking op. Via periodieke overleggen op verschillende niveaus wordt afstemming met elkaar gezocht.

Resultaat in 2025	In 2025 is de uitvoering van de Liemerse I&A-visie verder geconcretiseerd met de vaststelling van het Automatiseringsplan RID de Liemers als leidraad voor de meerjarige doorontwikkeling en cloud transitie. Daarnaast is het gebruik van Microsoft 365 uitgebreid door Teams verder in te richten en data te migreren van on-premise servers naar de cloud. Ook is het portfolioproces versterkt: met de indiensttreding van informatiemanagers bij de gemeenten zijn businesswensen beter inzichtelijk gemaakt en kan Liemers-breed gerichter worden gestuurd op prioritering en harmonisatie. In het jaar 2025 werd de bestuurlijke opdracht RSD voortgezet en is er vanuit de regio gestuurd op de resultaten. Desondanks zijn niet alle afgesproken resultaten behaald: de resultaten op werkfit maken en jongeren zijn niet gehaald. Het resultaat voor plaatsingen met loonkostensubsidie werd op grond van de bestuurlijke opdracht wel gehaald, toch valt op dat de RSD hierin landelijk gezien minder goed scoort. Hier wordt extra aandacht aan gegeven in 2026. De overige gestelde doelen zoals (duurzame) plaatsingen werden wel gehaald.

	1Stroom
Doel	De ambtelijke fusie moet ertoe leiden dat de organisatie: • Robuuster wordt (minder **kwetsbaar**). • Voldoende flexibel kan zijn om twee zelfstandige gemeenten te bedienen en om mee te bewegen met veranderende taken en rollen van de overheid (**kracht**). • Optimale dienstverlening biedt aan inwoners, organisaties en bedrijven, aan de raden en colleges (**kwaliteit**). • Interessante loopbaanperspectieven biedt aan medewerkers en door zijn robuustheid in staat is om strategische kansen te benutten (**kansen).** • Niet duurder en zo mogelijk goedkoper is dan de twee huidige organisaties gezamenlijk (**kosten**).
Taak	Verrichten van beleidsvoorbereidende en uitvoerende taken voor de gemeenten Duiven en Westervoort.
Beleidsrisico's	Beleidsbepaling – daar waar mogelijk op elkaar afgestemd – blijft bij de individuele gemeenten. 1Stroom pakt de uitvoering en ontwikkeling van het beleid op. Via periodieke overleggen op bestuurlijk niveau zoeken de partijen afstemming met elkaar.
Resultaat in 2025	In het jaar 2025 is door de medewerkers van 1Stroom, met passie voor hun vak, een bijdrage geleverd aan de uitvoering van de taken en ambities van de gemeenten Duiven en Westervoort. Dit is een breed scala van taken over de totale reikwijdte van gemeentelijk beleid en uitvoering. Daarom worden - ter illustratie- een aantal onderwerpen benoemd die in 2025 speelden: het proces voor een mogelijke herindeling in de Liemers, het project Financieel gezond 2026, toekomstbestendig sociaal domein en het project grip op de personeelskosten. Het positief saldo is behaald door hogere inkomsten uit werkzaamheden voor derden, lagere uitgaven gas, water en licht, automatisering en organisatiekosten.

	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)

Doel	Behartigen van de belangen van de deelnemers op de terreinen van brandweerzorg, ambulancezorg, publieke gezondheid, geneeskundigehulpverlening, crisisbeheersing en gemeenschappelijke meldkamer.
Taak	• In stand houden van brandweer en geneeskundige hulpverleningsorganisatie bij rampen (GHOR) • Voorzien in de meldkamerfunctie • Aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel • Inventariseren van en adviseren over risico's • Voorbereiden op de bestrijding van branden • Organiseren van de crisisbeheersing • Bevorderen van medisch milieukundige zorg, technische hygiënezorg en psychosociale hulp bij rampen • Het geven van prenatale voorlichting aan aanstaande ouders • Taken op het gebied van jeugdgezondheidszorg en ouderengezondheidszorg en algemene infectieziektenbestrijding.
Beleidsrisico's	Om de financiële en beleidsrisico's in beeld te hebben en te beperken is er een regionaal controllersoverleg. Dat heeft de afgelopen jaren tot forse besparingen geleid en tot beleidsarme begrotingen.
Resultaat in 2025	Samen met de VGGM zorgen we ervoor dat de brandweer- en gezondheidstaken goed worden uitgevoerd in onze gemeente en dat we voorbereid zijn op mogelijke crisissituaties. Er was specifieke aandacht voor de prestaties van de ambulancezorg, omdat de tijdsnorm voor spoedeisende ritten niet werd behaald. Ook het thema 'weerbare samenleving' kwam in de aandacht. Verder is er in de bestuursoverleggen veelvuldig gesproken over besparingen bij de VGGM. Mede op aandringen van de gemeente Duiven is in 2025 een voorstel tot stand gekomen om vanaf 2027 structureel 2% te besparen op de bijdrage aan de VGGM.

	Streekarchief
Doel	Behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers bij het beheer van hun archiefbescheiden conform de Archiefwet.
Taak	Beheren en toezicht houden op de overgedragen en niet overgedragen archiefbescheiden van de deelnemers. Adviseren over de archiefbewaarplaatsen en het verstrekken van informatie uit de archiefbescheiden.
Beleidsrisico's	Niet van toepassing.
Resultaat in 2025	Naast haar reguliere werkzaamheden heeft het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg (SALD) een inspectierapport van de kwaliteitszorg op gebied van informatiebeheer bij de gemeente uitgebracht. De bevindingen zijn besproken met de gemeentesecretaris en waar nodig zijn actiepunten opgenomen in het plan van aanpak verbeteren informatiehuishouding van de gemeente.

	Euregio
Doel	Grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen in Nederland en Duitsland bevorderen.
Taak	Grensoverschrijdende samenwerking van de deelnemers ondersteunen en coördineren. De Euregio voert hiertoe projecten uit. Zij vraagt aan en ontvangt financiële middelen van derden. Zij adviseert de deelnemers bij grensoverschrijdende activiteiten en problemen.
Beleidsrisico's	Beperkt. De Euregio voert nauwelijks eigen beleid.

Resultaat in 2025	Waar nodig wordt de Euregio ingeschakeld bij de uitvoering van beleid, waarbij de gemeente directe toegang heeft tot een grensoverschrijdend netwerk om samen met Nederlandse en Duitse partners praktische grensproblemen op te lossen.

Programma 2 Maatschappij

2.1 Wat hebben we bereikt?

Programmadoel
Hoofddoelen Inwoners van Duiven, Loo en Groessen kunnen een gezond, betekenisvol en veerkrachtig leven leiden. Er wordt genoeg ruimte geboden om een bijdrage te leveren aan de maatschappij. Om dit te bereiken stelt gemeente Duiven zich open en aandachtig op richting haar inwoners. We willen middels dialoog én inspelend op de veranderingen in de maatschappij, komen tot beleid waarin de kansen en mogelijkheden van de burgers altijd het uitgangspunt vormen. Participatie, buurtbetrokkenheid en een positieve leefwereld staan hierin centraal.

We gaan werken met een doorlopende agenda (Samen Sterk) om deze transformatie verder in gang te zetten. Dat gaan we doen op basis van de volgende 5 lijnen:

1) Vitaal deelnemen
2) Gezond en veilig opgroeien
3) Beschermd Thuis/Beschermd Wonen
4) Integratie en vluchtelingen
5) De dagelijkse basis op orde

Externe ontwikkelingen

Arbeidsmarktproblematiek
Door natuurlijk verloop, de bewegingen binnen, en de krapte op de arbeidsmarkt, is het lastig een adequate bezetting te creëren binnen het sociaal domein. Dit geldt zowel voor aanbieders als voor de gemeente. Dit heeft een negatief effect op de aanwezige kennis, continuïteit, de hoeveelheid inzet en ruimte voor visievorming om getransformeerd te werken. Het gevolg hiervan is dat er wachtlijsten ontstaan bij gemeenten én aanbieders.

Prijsstijgingen door inflatie
Hoewel de inflatie minder sterk was dan in 2024, zijn prijsstijgingen ook in het sociaal domein nog verder doorzet. Dit heeft te maken met de loonontwikkeling van personeel in de zorg en het welzijnswerk.

Woonzorgvisie
Woningnood, vergrijzing en de trend ‘langer thuiswonen’ vraagt om gerichte en op elkaar afgestemde acties op het gebied van wonen, zorg én welzijn. Het Sociaal Domein en Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling hebben samen gewerkt aan de woonzorgvisie. Deze is begin januari 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. Met de woonzorgvisie kan de gemeente anticiperen op de groeiende specifieke woonvraag, veranderende demografische ontwikkelingen en andere toekomstige uitdagingen op het gebied van wonen en zorg. Dit helpt bij het creëren van een duurzaam en toekomstbestendig (woon)beleid. In 2025 wordt het uitvoeringsprogramma geschreven. Totdat het uitvoeringsprogramma gereed is, wordt de woonzorgvisie gebruikt als onderlegger bij nieuwe projecten of initiatieven vanuit de samenleving.

Huisvesting statushouders en Wet inburgering
Omdat de uitwerking bewerkelijker is geworden en omdat de taakstelling is verhoogd, is extra

formatie ingezet. Hiermee wordt kennis en inzet toegevoegd aan het team en wordt het mogelijk de werkprocessen op orde te krijgen. Deze inzet loopt het eerste half jaar van 2025 door.

Door de verhoogde taakstelling en tekort aan huisvesting, is niet kunnen voldaan aan de taakstelling. Er wordt toegewerkt naar een duurzame oplossing. Door toename in het aantal leerlingen op de Liemerse Taalschool heeft de gemeente in 2024 een extra financiële bijdrage geleverd. Hierdoor heeft de Taalschool een instroomgroep kunnen openen waardoor alle nieuwkomerskinderen een plek op school hebben gekregen.
Door onvrede over de resultaten en de samenwerking, is het contract met Vluchtelingenwerk voor de maatschappelijke begeleiding opgezegd. Hiervoor is tijdelijk een opdracht bij een andere partner belegd en in 2025 wordt een definitieve aanbieder aangesteld.

Decentralisatie en extramuralisering zorg
De decentralisatie van de jeugdzorg en de extramuralisering van de Geestelijke Gezondheids Zorg (GGZ) en de ouderenzorg wordt verder doorgevoerd. Dit heeft tot gevolg dat jeugdigen en volwassenen met een zorgvraag steeds langer zelfstandig thuis wonen. Vanuit inwoners en partners krijgen we signalen dat de problematiek van de zelfstandig wonende jeugdige en volwassene met zorg- en ondersteuningsvraag, steeds verder toeneemt in aantal, maar ook complexer wordt.

Decentralisatie beschermd wonen naar beschermd thuis
De decentralisatie van beschermd wonen is uitgesteld tot 1 januari 2026. Doel van de decentralisatie is om inwoners met een psychische kwetsbaarheid zoveel mogelijk in de eigen omgeving op te vangen en te ondersteunen. Vanaf 2026 worden alle gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering en financiering van beschermd wonen. In 10 jaar tijd wordt het budget dat nu toegekend wordt aan centrumgemeente Arnhem op basis van een objectief verdeelmodel overgeheveld naar alle gemeenten. De toegang tot beschermd wonen wordt lokaal georganiseerd, en er worden verbindingen gelegd met voorliggende veld en de maatwerkvoorzieningen beschermd wonen.

Door het uitstel heeft er geen ontwikkeling plaatsgevonden op het vlak van de invoering van de hybride toegang. Er was voor de invoering van de hybride toegang middelen opgenomen in de begroting 2025. Omdat deze gelden niet zijn ingezet vloeien deze gelden terug naar de bestemmingsreserve beschermd wonen.

Breed offensief
Het breed offensief is een brede agenda van het Rijk en bevat maatregelen om de arbeidsmarktkansen voor mensen me een arbeidsbeperking te vergroten. Met het breed offensief worden maatregelen voorgesteld om mensen met een beperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden. Concreet bevat het breed offensief maatregelen om:
- De loonkostensubsidie voor werkgevers makkelijker te krijgen;
- Hulp op maat aan te vragen voor de werknemer;
- Meer duidelijkheid over welke re-integratiemiddelen een werkgever kan krijgen en gebruiken;
- Het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk maken te maken dat een aanvraag voor er bijstandsuitkering meteen wordt behandeld en dat zij arbeidsondersteuning krijgen;
- Mogelijk maken dat het inkomen uit deeltijdwerk niet meer volledig af gaat van de bijstandsuitkering van de werknemer die werkt met loonkostensubsidie;
- De kostendelersnorm is gewijzigd zodat jongeren tot 27 jaar niet meetellen als kostendeler voor hun huisgenoten (al ingevoerd per 1 januari 2023).

Om deze wijzigingen door te voeren wordt de participatiewet gewijzigd. Aangezien de genoemde wijzigingen van invloed zijn op het lokaal beleid, is de re-integratieverordening aangepast en ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Het daarbij horende beleid is tevens aangepast. In 2024 is er door de RSD een verdubbeling in de uitgaven aan loonkostensubsidie ten opzichte van 2023. Binnen de Arbeidsmarktregio Midden Gelderland is hard gewerkt om verder koers te zetten

op de ontwikkelingen binnen de arbeidsmarkt. Vanuit het Regionaal Werkbedrijf is een ambitie vastgesteld: Meer mensen werkzaam vanuit de banenafspraak dan wettelijk vereist.

2.2 Wat hebben we daarvoor gedaan?

Inwoners voelen zich goed omdat ze de koers van hun eigen leven bepalen. Eventueel met steun door de kracht van de samenleving, laagdrempelige zorg en kortdurende (welzijns)voorzieningen.

De gemeente ondersteunt gezinnen, kinderen en jongeren bij het lichamelijk en psychisch gezond opgroeien in een veilig leefmilieu. Met als uitgangspunt: zo licht als kan en zo zwaar als nodig. Dit doen we door samen met professionele partners in te zetten op preventie binnen een dekkend zorgnetwerk.

Mensen met psychische of sociaal-maatschappelijke problemen maken gewoon deel uit van de samenleving. Dit draagt bij aan voorspoedig herstel en afname van problemen. Voorwaarden hiervoor zijn veilig en betaalbaar wonen, in of dicht bij de eigen woonplek. Met passende begeleiding en ondersteuning. Maar ook: zinvol werk, voldoende inkomen, een veilige en gezonde leefomgeving en een welwillende samenleving.

We stimuleren nieuwkomers om mee te doen in de maatschappij. Door het begrijpen en spreken van de Nederlandse taal, door een thuis te hebben, mee te doen met werk en op sociaal vlak. Hiermee creëert de gemeente draagvlak bij de nieuwkomer en zijn omgeving. Op deze manier vindt sneller juiste integratie plaats.

We vergroten de (financiële) weerbaarheid van onze inwoners. Zodat iedereen volop mee kan doen in de samenleving.

We ondersteunen Initiatieven en activiteiten voor maatschappelijke activering van de steeds groter wordende groep ouderen.

De gemeente doet een groter beroep op onderlinge hulp in de vorm van burenhulp, mantelzorg en vrijwilligerswerk. Meedoen in een meer inclusieve samenleving vinden we belangrijk.

Om meer grip te krijgen op het volume en de kosten van maatwerkvoorzieningen zet de gemeente optimaal in op preventie.

Bereikt/Niet-bereikt

In 2025 is ingezet op het versterken van de regie en het welbevinden van inwoners door vroegtijdige, laagdrempelige ondersteuning en een sterke sociale basis. De verbinding tussen voorliggende voorzieningen en de gemeentelijke toegang is versterkt door de inzet van een jongerenwerker en maatschappelijk werker van Santé Partners binnen het sociaal loket en bij jeugdconsulenten. Binnen het mentale gezondheidsnetwerk de Liemers (SPUK-IZA) zijn verkennende gesprekken ingevoerd, waarmee samen met GGNet, RIBW, IrisZorg, ervaringsdeskundigen en gemeentelijke consulenten wordt voorkomen dat inwoners onterecht op wachtlijsten voor behandeling terechtkomen.

Daarnaast is de ondersteuning van gezinnen, kinderen en jongeren verder versterkt met als uitgangspunt: zo licht als kan en zo zwaar als nodig. De jongerenwerker was actief op het Candea College en er is gestart met een pilot Triagetafel Jeugd, waardoor signalen sneller en gezamenlijk worden opgepakt. Ook is bij kinderopvangorganisatie Puck & Co, locatie Droomgaard, de pilot Inclusieve Kinderopvang gestart. Hierdoor kunnen peuters met extra ondersteuningsbehoeften beter deelnemen aan reguliere kinderopvang en worden ontwikkelingskansen vergroot. Regionaal

is de samenwerking rond complexe jeugdhulp verbeterd door de invoering van de uniforme vraagverhelderingsmethodiek (Verklarende Analyse) en de organisatie van essentiële functies voor zeer complexe jeugdhulp.

Mensen met psychische of sociaal-maatschappelijke problemen worden ondersteund om volwaardig deel te nemen aan de samenleving, met aandacht voor herstel, wonen en begeleiding. In de sociale huursector is de verhuiscoach ingezet voor inwoners van 55 jaar en ouder, om samen te verkennen of woningaanpassing of verhuizing het beste aansluit bij hun situatie. Deze preventieve aanpak draagt bij aan zelfredzaamheid en het beperken van dure woningaanpassingen. Daarnaast spelen huishoudelijke ondersteuners een belangrijke signalerende rol; hun signalen worden gedeeld met Wmo-consulenten en dragen bij aan tijdige ondersteuning.

Ook is ingezet op meedoen en integratie van nieuwkomers. Het Refugee Team won in 2025 de aanbesteding maatschappelijke begeleiding en blijft daarmee verantwoordelijk voor de begeleiding van statushouders. In de nazorg is expliciet aandacht voor duidelijke verwijzingen, zodat statushouders weten bij welke organisatie zij met welke vragen terechtkunnen. Regionaal zijn afspraken vastgelegd over taalonderwijs en samenwerking, wat bijdraagt aan snellere en duurzamere integratie.

De gemeente heeft daarnaast gewerkt aan het versterken van onderlinge hulp, maatschappelijke activering en preventie. Ondanks bezuinigingen is het leefbaarheidsplatform in stand gebleven als belangrijk signalerings- en samenwerkingsverband en bleef het opbouwwerk van Santé Partners actief. Binnen het MDT-project ‘MDT voor mentaal welbevinden’ zijn meerdere partijen ondersteund die voorliggende voorzieningen bieden en zonder deze inzet moeilijk overeind te houden waren. In het najaar is de bijeenkomst Samen Sterker georganiseerd, waar bijna veertig verenigingen en initiatieven uit Duiven en Westervoort elkaar ontmoetten en behoeften ophaalden; deze vormen de basis voor vervolgacties in 2026.

Tot slot is geïnvesteerd in een stevige organisatiebasis om grip te houden op het volume en de kosten van maatwerkvoorzieningen. Het consulententeam is versterkt om werkdruk en wachtlijsten te verminderen en daarmee de basis te leggen voor de ontwikkeling van een Sterk Lokaal Team. In aanloop naar een sterke lokale toegang sluiten medewerkers van Veilig Thuis en Jeugdbescherming Gelderland tweewekelijks aan bij de consulenten. Ook is de samenwerking op het gebied van zorg en veiligheid in de wijken versterkt, met onder andere een vroegsignaleringsoverleg voor niet-acute meldingen en de ontwikkeling van een lokale zorg- en veiligheidstafel volgens het AVE-model.

Aanvullende wens

Duurzaamheidsmaatregelen maatschappelijk vastgoed.
Om het maatschappelijk vastgoed aan de wettelijke duurzaamheidsmaatregelen te laten voldoen is door de raad een investeringsbedrag afgegeven van € 780.000.

In het Activiteitenbesluit Wet Milieubeheer zijn regels opgenomen over het verplicht nemen van energiebesparende (erkende) maatregelen. Een groot deel van de maatregelen zijn al uitgevoerd of in uitvoering en dat resulteert nu al in lagere verbruikslasten.

De omgevingsdienst die namens de gemeente toe moet zien op de verduurzaming handhaaft dit bij bedrijven maar zal dat ook doen bij de gemeente zelf. De ODRA is ook al langs geweest maar omdat we de nodige zaken uitvoeren en in voorbereiding hebben bleef het bij een bezoek zonder handhavend optreden.

Uiteraard leveren investeringen in duurzaamheid ook besparingen op. De genoemde erkende maatregelen verdienen zich in het algemeen in 5 jaar terug. We zien dat nu al terug in lagere energielasten.

Gebouwen	Begrootte bedragen	Al besteed	Wat is al gebeurd?	Wat staat gepland?
Gemeentehuis, Duiven	191.016	24.386	LED verlichting aanbrengen en isoleren leidingwerk verwarming.	Verbeteren isolatie met HR+ + glas.
Eilandplein	11.871	0		LED verlichting aanbrengen
Brandweer Duiven	12.529	5.203	LED verlichting aanbrengen en isoleren leidingwerk verwarming.	Afronden LED verlichting aanbrengen.
Gemeentewerf	18.138	4.949	LED verlichting aanbrengen en isoleren leidingwerk verwarming.	Afronden LED verlichting aanbrengen.
Huis van Droo	141.944	75.002	LED verlichting aanbrengen en isoleren leidingwerk verwarming.	Energiebeheer optimaliseren.
Sportcomplex Triominos	339.550	244.145	LED verlichting aanbrengen en isoleren leidingwerk verwarming. Verbeteren isolatie dak.	Warmteterugwinning turnzaal nog aanpakken.
OG-tent	64.953	0		LED verlichting aanbrengen.
Totaal	**780.000**	**353.685**		

Bedragen in euro

We zijn er nog niet en in 2026 gaan we verder met het verduurzamen van bovenstaande gebouwen.

2.3 Wat heeft het ons gekost?

Hieronder een tabel waarin de cijfers worden vergeleken van de jaarrekening 2024, de begroting voor wijziging, de begroting na wijziging, de werkelijke cijfers 2025 en het verschil tussen de begroting na wijziging met de werkelijke uitgaven.

Resultaat programma Maatschappij

	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	49.657	46.157	52.034	53.357	-1.323
Baten	13.951	8.156	14.024	16.886	2.861
Gerealiseerde totaal saldo	**- 35.705**	**- 38.001**	**- 38.010**	**- 36.471**	**1.539**
Resultaatbestemming	207	997	-2.901	- 2.685	216
Gerealiseerde resultaat	**- 35.498**	**- 37.004**	**- 40.911**	**- 39.156**	**1.755**

(Bedragen x € 1.000)

Verklaring van het saldo
Het resultaat op het programma Maatschappij bedraagt vóór bestemming € 1.539.000 voordelig. Voor een verklaring van de grote verschillen verwijzen we naar de verschillenanalyse op pagina 103 en verder.

Openbaar basisonderwijs	4.000

Onderwijshuisvesting	105.000
Onderwijsbeleid	2.000
Sportbeleid en activering	18.000
Sportaccommodaties	94.000
Cultuur	7.000
Musea	21.000
Cultureel erfgoed	6.000
Media	2.000
Openbaar groen en recreatie	693.000
Samenkracht en burgerparticipatie	113.000
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	- 3.000
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	7.000
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	33.000
Inkomensregelingen	252.000
WSW en beschut werk	228.000
Arbeidsparticipatie	-122.000
Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	11.000
Huishoudelijke hulp (Wmo)	6.000
Begeleiding (Wmo)	56.000
Dagbesteding (Wmo)	-6.000
Overige maatwerkarrangementen (Wmo)	0
Jeugdhulp ambulant lokaal	-246.000
Jeugdhulp ambulant regionaal	374.000
Jeugdhulp ambulant landelijk	16.000
Jeugdhulp met verblijf lokaal	-298.000
Jeugdhulp met verblijf regionaal	68.000
Jeugdhulp met verblijf landelijk	51.000
PGB Wmo	-3.000
PGB Jeugd	7.000
Beschermd wonen (Wmo)	0
Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)	120.000
Jeugdbescherming	140.000
Jeugdreclassering	21.000
Coördinatie en beleid Wmo	0
Coördinatie en beleid Jeugd	0
Volksgezondheid	23.000
Doorbelasting 1Stroom	-260.000
Doorbelasting kapitaallasten	0
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**1.539.000**

Bedragen in €

Directe kosten (€ 1.799.000)

Op het **taakveld Openbaar basisonderwijs** zit een klein voordeel. Er waren hogere huuropbrengsten maar ook hogere kosten voor verzekeringen.
Op het **taakveld onderwijshuisvesting** zijn minder bijdragen in gymonderwijs voor scholen geboekt. Hierdoor ontstaat een voordeel op dit taakveld.
Het **taakveld onderwijsbeleid** geeft een nadeel. Op leerlingenvervoer zit een voordeel omdat het gebruik lager uit is gevallen dan verwacht en leerplicht laat een voordeel zien. Op Onderwijsachterstandenbeleid is een nadeel ontstaan omdat niet alle kosten in de SPUK-regeling vielen.

Op het **taakveld sportbeleid** is een voordeel ontstaan doordat de uitvoeringskosten van de combinatiefunctionarissen lager waren. Via de SPUK regeling is minder BTW terugontvangen dan geraamd.
Het **taakveld sportaccommodaties** laat per saldo geen resultaat zien doordat de extra huuropbrengsten van Triominos wegvallen tegen de hogere onderhoudskosten van de sportvelden.
Het **taakveld Cultuur** geeft een kleine overschrijding vanwege extra kosten voor het Cultuurpact.
Op het **taakveld Musea** ontstaat een voordeel doordat de kosten van het streekarchivariaat lager uitvielen.
Op het **taakveld Cultureel Erfgoed** is een voordeel vanwege lagere kosten voor de erfgoedcommissie.
Op het **taakveld Media** ontstond een voordeel vanwege een iets lagere subsidie.
Op het **taakveld groenonderhoud** zijn de kosten voor het onderhoud van het openbaar groen veel lager dan in de ramingen was opgenomen. Het extra budget dat in de Voorjaarsnota was bijgeraamd is in 2025 niet gebruikt. De kosten die waren geraamd voor het groen-blauwe tussengebied zijn vanwege de vertraging van de plannen nog niet in 2025 uitgegeven. Ook de extra gevormde bestemmingsreserve voor groenonderhoud is in 2025 niet aangesproken. Hierdoor ontstaat een voordeel op dit taakveld.
Het voordeel op **taakveld Samenkracht en burgerparticipatie** bestaat voor het grootste deel uit overgebleven gelden voor de opvang van Oekraïners. Andere voordelen ontstaan op de kosten voor overheidsparticipatie, maatschappelijke ondersteuning, mantelzorg en vrijwilligerswerk en kinderopvang. Het Wijkhuis van Droo geeft een nadeel vanwege extra onderhoudskosten door de brand.
Op het taakveld **Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO** ontstaat een nadeel omdat er meer indicatiestellingen zijn gedaan. Voor het taakveld **Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd** was er een voordeel omdat de kosten voor jeugdbescherming meevielen. **Toegang en eerstelijnsvoorziening Integraal** geeft een voordeel omdat de kosten voor het Sociaal loket en de cliëntondersteuning meevielen.
Op het **taakveld Inkomensregelingen** ontstaat een nadeel doordat de rijksbijdrage voor de BBZ/Buig lager uitviel. Bij minimabeleid was een voordeel doordat er minder verstrekkingen zijn gedaan. Kwijtschelding heeft het vorig jaar minder geld gekost. Er waren minder ontvangsten vanwege de terugbetaling van leenbijstand. De kosten voor bijzondere bijstand waren lager dan geraamd.
Het **taakveld WSW en beschut werk** laat een voordeel zien omdat de eindafrekening van de MGR lager was. De plaatsingskosten waren wel hoger.
Het is ieder jaar lastig de juiste aantallen nieuwkomers in te schatten. Doordat het aantal nieuwkomers hoger was dan verwacht zijn de uitvoeringskosten hoger uitgevallen. Op het onderdeel re-integratie valt de afrekening van de RSD hoger uit. Er is meer uitgegeven voor arbeidsmatige dagbesteding. Op het **taakveld arbeidsparticipatie** ontstaat hierdoor een nadeel.
Bij het **taakveld Hulpmiddelen en diensten (Wmo)** zijn de kosten voor de verstrekkingen van rolstoelen tegen gevallen net als de kosten voor woonvoorzieningen. De kosten voor vervoersvoorzieningen vielen lager uit. Het betreft hier open einde regelingen die vooraf lastig zijn te ramen.
Op het **taakveld Huishoudelijke hulp (Wmo)** ontvingen we een hogere eigen bedrage.
Ook op het **taakveld Begeleiding (Wmo)** is er een voordeel vanwege lagere kosten voor de zorg in natura.
Bij het **taakveld Dagbesteding (Wmo)** zit een klein nadeel op zorg in natura. De eigen bijdrage viel hier iets lager uit.
Op **taakveld Overige maatwerkarrangementen (Wmo)** is alleen doorbelasting geraamd.
Op het **taakveld Jeugdhulp ambulant lokaal** ontstaat een nadeel vanwege de stijgende vraag naar zorg in natura.
De lagere vraag naar zorg in natura zorgt voor een voordeel op het **taakveld Jeugdhulp ambulant regionaal**.

Bij het **taakveld Jeugdhulp ambulant landelijk** ontstaat ook een voordeel vanwege de lager vraag naar zorg in natura. Het afgelopen jaar was er een verschuiving naar meer lokale ambulante hulp.
Op het **taakveld Jeugdhulp met verblijf lokaal** ontstaat een nadeel op de zorg in natura.
De kosten voor zorg in natura op het **taakveld Jeugdhulp met verblijf regionaal** vielen juist lager uit net als de kosten voor zorg in natura op het taakveld **Jeugdhulp met verblijf landelijk**.
De kosten voor persoonsgebonden budget (PGB) uin de Wmo vielen iets hoger uit waardoor een nadeel ontstaat op het **taakveld PGB Wmo**. De kosten voor PGB Jeugd vielen juist iets lager uit waardoor op het taakveld PGB Jeugd een voordeel ontstond.
Op het **taakveld Beschermd wonen (Wmo)** is alleen doorbelasting geboekt.
Vanwege de ontvangen ambulantiseringsgelden uit Arnhem ontstaat in de exploitatie een voordeel op zorg voor licht verstandelijk beperkten. De kosten voor Bemoeizorg waren lager doordat er minder aanvragen waren dan vooraf is ingeschat. De kosten voor de WVGGZ vielen lager uit omdat de subsidieverstrekking lager was. Hierdoor ontstaat een voordeel op het **taakveld Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)**.
Op het **taakveld Jeugdbescherming** vielen de kosten uiteindelijk hoger uit vanwege een aantal dure trajecten.
Op het **taakveld Jeugdreclassering** vielen de kosten uiteindelijk lager uit omdat er minder trajecten waren.
Op de taakvelden **Coördinatie en beleid Wmo** en **Coördinatie en beleid Jeugd** is alleen doorbelasting geboekt.
Een lagere bijdrage aan de VGGM levert een voordeel op bij het **taakveld Volksgezondheid**.

Doorbelasting (-€ 260.000)
De werkelijke lasten van 1stroom zijn volgens de in de begroting gehanteerde procentuele verdeling aan de taakvelden in Duiven en Westervoort doorbelast. In programma 2 zijn meer personeelskosten terecht gekomen dan geraamd doordat er meer uren aan jeugdzorg en Wmo zijn doorbelast vanwege de extra inzet voor het wegwerken van wachtlijsten.

Saldo resultaatbestemming (mutaties reserves)
Het saldo op de resultaatbestemming op dit programma is € 216.000 positief. Dat komt omdat er minder in de reserves is gestort dan geraamd. En dat is voordelig. Omdat er minder geld is overgehouden op de opvang voor Oekrainers, is er ook minder in de bestemmingsreserve Migratie en Integratie gestort (€ 77.000). De geraamde storting voor doelgroepenvervoer van € 264.000 ging niet door omdat de gelden nodig waren om de BVO DRAN te betalen. Er is geen onttrekking gedaan voor maatwerk leerlingenvervoer (-€ 40.000), Hangplekken (-€ 50.000) en het fietsenplan van de stichting leergeld (-€ 10.000) omdat hier ook geen extra kosten voor waren gemaakt. Er is minder geld onttrokken voor de inzet MEE (-€ 11.000) en Bemoeizorg (-€ 14.000) omdat de werkelijke kosten lager waren dan het geraamde bedrag.

Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**1.539.000**
Overschot opvang Oekraïners	77.000
Doelgroepenvervoer	264.000
Fietsenplan stichting Leergeld	- 10.000
Inzet MEE	- 11.000
Maatwerk leerlingenvervoer	- 40.000
Bemoeizorg	- 14.000
Hangplekken	- 50.000
Gerealiseerde resultaat	**1.755.000**

Bedragen in €

2.4 Welke verbonden partijen waren betrokken?

	Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers (GRHVOL)
Doel	Gezamenlijke verantwoordelijkheid voorzieningen in het Voortgezet Onderwijs binnen de gemeenten Duiven, Zevenaar en Montferland (de Liemers).
Taak	Verdeling van de kosten voor huisvesting van het voortgezet onderwijs in de Liemers, om het voortgezet onderwijs op adequate wijze in te richten en de kosten beheersbaar te houden voor de deelnemende gemeenten.
Beleidsrisico's	De GRHVOL heeft geen rechtspersoonlijkheid en kan geen besluiten nemen, wat het risico nihil maakt. Niet de gemeente zelf maar de gemeenschappelijke regeling gaat over huisvesting gerelateerde investeringsvoorstellen aangaande voortgezet onderwijs binnen de 3 gemeenten. In Zevenaar heeft het Quadraam een haalbaarheidsstudie laten uitvoeren naar nieuwbouw en renovatie van het Liemers College locatie Heerenmäten. Dit in combinatie met het afstoten van de locatie Zonegge. Binnen de GRHVOL is er enerzijds steun voor de onderwijskundige visie en zijn er anderzijds verdiepende vragen gesteld. De GRHVOL hoopt in 2024 een gedragen plan te kunnen voorleggen voor realisatie van een onderwijskundige voorziening die de behoefte binnen de Liemerse gemeenten dekt.
Resultaat in 2025	De verrekeningswijze is met ingang van het boekjaar 2025 gewijzigd. Per gemeente wordt de bijdrage bepaald door de werkelijke totale lasten te verdelen op basis van de werkelijke leerlingenaantallen per 1 oktober 2025. Deze bijdrage wordt vervolgens verrekend met de door de gemeente gemaakte lasten in 2025 en met het voorschot dat is betaald of ontvangen. Door enkele onvoorziene incidentele uitgaven is het resultaat ligt lager dan voorzien, door voorgenoemde aanpassing van de verdeling valt voor Gemeente Duiven de bijdrage over 2025 juist lager uit.

	Bedrijfsvoeringsorganisatie doelgroepenvervoer regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN)
Doel	Gezamenlijke sturing en (financiële) beheersing van uitvoeringstaken en ondersteunende processen op het gebied van doelgroepenvervoer en aanvullend vervoer. BVO DRAN dient als aanvullend vervoer, de Plusbus Liemers is voorliggend.
Taak	De sturing en (financiële) beheersing van uitvoeringstaken en uitvoering van ondersteunende processen op het gebied van doelgroepenvervoer en aanvullend vervoer.
Beleidsrisico's	Het risico is van financiële aard. Bijvoorbeeld als de beoogde efficiencyvoordelen niet worden behaald. Of als meerdere gemeenten uit deze regio vervoersstromen gaan onttrekken aan deze regeling.
Resultaat in 2025	• Als gevolg van gestegen brandstofprijzen en hogere cao-lonen is de bijdrage aan vervoersorganisatie BVO-DRAN (beter bekend onder de naam Avan) gestegen. Het aantal gereden kilometers en ritten is in zijn totaliteit gedaald. • Vanuit de transformatieagenda Samen Sterk wordt vanaf 2024 meer ingezet op het versterken van het aanbod van vervoer in de sociale basis zodat minder vervoer vanuit het sociale vangnet (Avan) nodig is. Met name Graag Gedaan en de Plusbus zijn belangrijke vormen van vervoer in de sociale basis. We zien een daling in het aantal ritten die worden afgenomen bij AVAN

	Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland
Doel	Het vormgeven van regionale samenwerking in het sociale domein in de vorm van drie programma's: 1. Zorg: op de gebieden Jeugd en Wmo zodat gemeenten effectief, efficiënt en in samenhang taken uitvoeren. 2. Onderwijszaken: het vormgeven van een intergemeentelijke samenwerking voor volwasseneducatie, leerplicht en RMC (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie). 3. Participatie: werkgevers te ondersteunen bij hun personeelsvoorziening. In het bijzonder door vacatures te vervullen met kandidaten uit omschreven doelgroepen. Het (formeel) werkgeverschap zoals dat is gedefinieerd in de regeling vorm geven voor de ruim 2.000 SW-medewerkers die sinds 1 januari 2019 een aanstelling hebben bij de MGR.
Taak	1. Het inrichten en uitvoeren van de aanbesteding van regionale zorg. De inkoop en contractering van bovenregionale jeugdzorg. 2. Het zorgdragen voor een adequate uitvoering van de Leerplichtwet en coördinatie volwasseneneducatie. 3. Het plaatsen bij werkgevers van werkzoekenden uit omschreven doelgroepen. Vorm en inhoud geven aan het werkgeverschap voor SW medewerkers.
Beleidsrisico's	1. De organisatie heeft een eigen begroting en kan eigen besluiten nemen. Daardoor kan de gemeente achteraf met de gevolgen van deze besluiten worden geconfronteerd. 2. Er is een vaste verdeling van kosten op basis van het inwoneraantal per gemeente. 3. Er is een verschil in de verdeelsleutel van de module Werkgeverschap SW, door verschil in uitstroom van SW medewerkers. Dit kan gevolgen hebben voor de bijdrage aan deze module.
Resultaat in 2025	• Binnen de samenwerking is ingezet op versterking van governance en doelmatigheid, onder meer via een bestuurskrachtonderzoek en verdere doorontwikkeling van de regionale samenwerking. • In het zorgdomein is gestuurd op kostenbeheersing, kwaliteit en continuïteit, onder andere door harmonisatie van contracten, versterkt contractmanagement en regionale afstemming. • Binnen onderwijs en participatie zijn resultaten behaald in de begeleiding van jongeren naar onderwijs en arbeid en in het versterken van de aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. • Aandachtspunten blijven bestaan op het gebied van bedrijfsvoering, met name ten aanzien van ICT-dienstverlening en de borging van de continuïteit.

VGGM en SDL
Zie programma 1.

Programma 3 Omgeving

3.1 Wat hebben we bereikt?

Programmadoel

In Duiven is het goed leven, wonen en werken. De gemeente wil werken aan een aantrekkelijke werk-, woon- en leefomgeving die toekomstgericht en duurzaam is. Er is ruimte voor gerichte ontwikkeling, initiatief en innovatie.

De thema's uit de omgevingsvisie sluiten aan bij dit programmadoel.

Hoofddoelen
De hoofddoelen van programma 3 hebben samenhang in de Omgevingswet. De Omgevingswet is als het ware de kapstok. Het proces rondom de omgevingswet is weergegeven in het eerste speerpunt. De thema's uit de omgevingsvisie vormen de basis voor de overige speerpunten. Deze thema's zijn:
- Een Duurzaam thuis
- Gezonde, sociale en veilige leefomgeving
- Vitale economie
- Bereikbaarheid
- Klaar voor de toekomst.

Externe Ontwikkelingen

De gemeente wil de lokale en regionale economie verstevigen. Om dat te bereiken, wordt er binnen de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aan de verschillende opgaven samengewerkt. Binnen de Productieve Regio (Economie) wordt dit jaar gewerkt aan een nieuw Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2025-2028 met aandacht voor onder meer vraag naar en aanbod van bedrijventerreinen, herstructurering en intensivering van bestaande terreinen en netcongestie.

De gemeente ziet graag dat onderwijs, bedrijfsleven en gemeente intensiever met elkaar samenwerken. Hier gaat onder meer de Liemerse Ambassade zich de komende jaren nog nadrukkelijker mee bezighouden in het kader van het Actieplan Liemerse Economische Visie 2024-2026. De belangrijkste thema's van de Liemerse Ambassade blijven logistiek, maakindustrie en vrijetijdseconomie inclusief retail.

De gemeente geeft de laatste kavels uit op bedrijventerrein De Nieuweling en Synergiepark InnoFase. Daarnaast worden gesprekken gevoerd met ondernemers die zich willen vestigen op Centerpoort-Noord 2. Voor de economische ontwikkeling zijn ook inspanningen op andere beleidsterreinen van groot belang. Zoals bereikbaarheid, huisvesting, beschikbaarheid van (duurzame) energie en een goed functionerende arbeidsmarkt.

Voor veel mensen is het lastig om een woning te vinden die aansluit bij hun wensen en (financiële) mogelijkheden. Ook groeit het aantal huishoudens de komende jaren fors. Daarom moeten er snel meer woningen bij komen. Daarnaast staat Nederland grote demografische veranderingen te wachten, zoals de blijvende groei van het aantal huishoudens, de verdergaande vergrijzing waardoor het aandeel ouderen in de totale bevolking toeneemt en een blijvende immigratie. Het aantal huishoudens blijft door de gezinsverdunning (toename van het aantal 1 en 2 persoonshuishoudens) groeien. Zo zijn er tot 2040 zo'n 60.000 extra woningen nodig in de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR). Ook in de Liemers en in Duiven blijft het aantal huishoudens groeien en zijn er veel extra woningen nodig. Het kunnen laten bouwen van deze aantallen woningen is een stevige opgave waar ook in regionaal verband hard aan wordt gewerkt.

Het afgelopen jaar heeft GelreGroen en Rijkswaterstaat hun projectorganisatie verder opgetuigd. In het najaar van 2025 zijn er ook informatiebijeenkomsten voor omwonenden en andere belanghebbenden georganiseerd. Daarnaast zijn de voorbereidende werkzaamheden opgestart. Dat zijn onder andere het verleggen van kabels en leidingen, het kappen van bomen, het inrichten van werkterreinen en de aanleg van tijdelijke bouwwegen en bouwbruggen. Om dit mogelijk te maken is nader archeologisch onderzoek nodig. Frequente afstemmingsmomenten

tussen GelreGroen en de gemeente zijn daarvoor georganiseerd. De gemeente blijft inzetten op een proactieve en constructieve grondhouding. Samen met regiopartners blijft de gemeente zich richting en in samenwerking met Rijkswaterstaat, aannemersconsortium GelreGroen en andere opdrachtnemers hard maken voor meekoppelkansen en maatwerkoplossingen.

3.2 Wat hebben we daarvoor gedaan?

De wensen en de speerpunten in dit programma sluiten goed aan bij de opgaven uit het collegeakkoord.

De opgave: Versnelling woningbouw.
De huidige plannen voor woningbouw gaan we zo snel mogelijk realiseren. We bouwen voor doelgroepen die een binding hebben met Duiven, Groessen of Loo. De ontsluiting van alle locaties moet goed geregeld zijn. We schenken aandacht aan een goede leefomgeving en sociale samenhang in de nieuwe wijken. Veranderingen in de behoefte aan woningen houden we goed in de gaten. Zo nodig stellen we onze koers bij.

De opgave: Duurzaamheid.
De energie die nodig is in de gemeente Duiven wil de gemeente zo duurzaam mogelijk opwekken. Woningen en ander vastgoed moeten duurzaam worden verwarmd.

De openbare ruimte wordt zo ingericht dat extreme hitte, droogte of regenval geen problemen veroorzaken. We investeren in biodiversiteit. We willen naar een duurzame gemeente Duiven zonder afval.



A. Een Duurzaam thuis

3.A.1	Uitvoeren Woonvisie/Versnellen woningbouw
Doel	De omvang en kwaliteit van de woningvoorraad in Duiven, Groessen en Loo sluiten aan bij de behoefte, initiatieven en ontwikkelingen in de samenleving. Voor de nieuwe buurten en wijken werkt de gemeente aan een goede mix van betaalbare huur- en koopwoningen voor met name jongeren, ouderen en één -, en tweepersoonshuishoudens. Dit draagt bij aan het behouden van een aantrekkelijke en duurzame leef- en woonomgeving en voldoende aanbod van betaalbare woningen.

3.A.1	Uitvoeren Woonvisie/Versnellen woningbouw
Toelichting	Met het vaststellen van de Woonvisie 2021-2030 heeft de gemeente weer een actievere en proactieve houding gekregen in de uitvoering van het gemeentelijk woonbeleid. De noodzaak voor deze houding heeft inmiddels ook op rijks-, provinciaal-en regionaal niveau vorm gekregen via de Nationale Woon en Bouwagenda, het programma een duurzaam thuis en de nieuwe Woondeals. Het gaat dan om langer zelfstandig thuis wonen, de grote (betaalbare) woningbouwopgave, de grote druk op de woningmarkt en de verduurzaming van de bestaande woningvoorraad. Maar ook de toenemende regionale samenwerking en taken, een actievere rol richting woningbouwcorporaties en een aantal urgente vragen binnen het taakveld wonen. De Woonvisie benoemt een groot aantal doelen voor de komende jaren. Deze zijn na de evaluatie van de Woonagenda 2021-2022 voor de jaren 2023-2024 concreet gemaakt in de Woonagenda 2023-2024. In 2025-2026 volgt op basis van de Woonvisie en nieuw Rijksbeleid een nieuwe Woonagenda. Om aan de grote behoefte aan woningen te voldoen moeten we flink doorpakken op de woningbouwlocaties die al in beeld zijn. We stappen af van het fenomeen ‘reservelocatie’. En als het haalbaar is, komen er zo snel mogelijk modulaire woningen op de Biezenkampen. De gemeente bouwt naar behoefte de juiste woning op de juiste plek op het juiste moment. De grootste opgave voor woningbouw ligt vanzelfsprekend in de kern Duiven. De gemeente realiseert de nieuwbouw daarom vooral in en bij de kern Duiven. In Loo en Groessen wordt naar behoefte gebouwd met extra aandacht voor lokale kenmerken als woonmilieus en sociale binding. De gemeente stelt eisen op het gebied van betaalbaarheid, energie, duurzaamheid, klimaatadaptatie en levensloopbestendigheid. Met de Woondeal 2023 is geconstateerd dat er in de regio nog een grotere woningbehoefte is dan tot nu toe berekend. We moeten dus met blijvende prioriteit uitvoering geven aan woningbouw op de nu bekende locaties. En het is noodzakelijk om de komende jaren te zoeken naar aanvullende woningbouwlocaties.
Bereikt/niet-bereikt	In 2025 is uitvoering gegeven aan de Woonagenda 2025-2026. Daarmee is de beleidsregel Beter Benutten in werking getreden, is met Vivare een uitvoeringsagenda prestatieafspraken opgesteld, is de verhuiscoach naast de sociale huur ook gestart in de middenhuur en koopsector, is het woningbouwprogramma geactualiseerd, is in regionaal verband de Woondeal 2.1 ondertekend en is de woningmarktmonitor 2025 opgeleverd. Daarnaast is gestart met de uitvoeringsagenda Woonzorgvisie, met de gebiedsanalyse en kansenkaart voor wijken en buurten, het programma volkshuisvesting (als opvolger van de Woonvisie) en het regionaal woningmarktonderzoek 2026. Tijdens een informele avond op 9 september 2025 is de raad breed geïnformeerd over het Woonbeleid, het Woningbouwprogramma en de Woningbouwprojecten. In 2025 is onder meer het bestemmingsplan Ploen-Noord I vastgesteld, is het bestemmingsplan Droopad onherroepelijk geworden, zijn er meerdere (provinciale en of rijks) subsidies voor onze woningbouwprojecten verkregen, is er hard gewerkt aan de gebiedsvisie Ploen-Noord Groot, zijn de gebiedsvisie en GREX Biezenkampen vastgesteld, is voor het VCD het ontwerp voor de appartementen en de openbare ruimte vastgesteld en zijn de voormalig schoollocaties richting vergunningentraject gebracht zodat er in 2026 gestart kan worden met de bouw. Er is gestart met de bouw van Bloesemgaarde en de transformatie van de Scheefkelk. De laatste informatie over de woningbouwprojecten is te vinden via https://www.duiven.nl/projecten-in-duiven.

3.A.2	Modulaire woningen Biezenkampen
Doel	De realisatie van modulaire woningen op Biezenkampen.

3.A.2	Modulaire woningen Biezenkampen
Toelichting	Het college wil zo snel mogelijk een bijdrage leveren aan het tekort aan woningen voor 1- en 2-persoonshuishoudens in de sociale- en middeldure huur. Het college denkt dan met name aan jongeren/starters, spoedzoekers en statushouders. Locatie Biezenkampen is volgens het locatie- en effectonderzoek flexwonen uit 2023 een geschikte locatie voor woningbouw. De gemeente onderzoekt met Vivare en marktpartij de haalbaarheid van een circulair verplaatsbaar woningbouwproject van circa 120-150 flexwoningen op deze plek. Wanneer de gemeenteraad instemt met woningbouw op de hele locatie Biezenkampen, krijgen de circulair verplaatsbare woningen een tweede permanente plek binnen de Biezenkampen. Dit is duurzaam en geeft Vivare en Rabo SmartBuilds meer zekerheid over een tweede locatie. Dit komt hun businesscase ten goede. Dit betekent dat huurprijzen zo laag mogelijk kunnen zijn en gedurende de hele periode in hetzelfde prijssegment blijven.
Bereikt/niet-bereikt	De gemeenteraad heeft in 2024 ingestemd met woningbouw op de hele locatie Biezenkampen en heeft de gebiedsvisie in december 2024 vastgesteld. In 2025 is er samen met een klankbordgroep een stedenbouwkundig plan opgesteld inclusief bijbehorende grondexploitatie. Er worden 100 modulaire woningen gerealiseerd, in het totale plan van Biezenkampen is conform stedenbouwkundig plan ruimte voor 325 woningen.

3.A.3	Herontwikkeling Centrum
Doel	Het realiseren van een aantrekkelijk Vitaal Centrum Duiven (VCD)
Toelichting	In 2023 is een integraal schetsontwerp opgesteld met daarin de plannen van Woonzorg Nederland en WP Retail (fase 4). Het schetsontwerp wijkt op onderdelen af van de in 2022 vastgestelde kaders. Daarom wordt dit in 2024 aan de raad voorgelegd. De bouw van IKC is gestart. Oplevering vindt naar verwachting plaats op 20 december 2024. Na de kerstvakantie zullen de leerlingen beginnen in het nieuwe schoolgebouw. Bestemmingsplan Droopad is vastgesteld maar nog niet onherroepelijk. Met de voorbereiding van het ontwikkelproces is al wel begonnen. Binnenkort start een tenderprocedure voor de selectie van de ontwikkelende partij.
Bereikt/niet-bereikt	In 2023 is een integraal schetsontwerp opgesteld met daarin de plannen van Woonzorg Nederland en WPRI (fase 4). De plannen zijn in 2025 verder uitgewerkt door de ontwikkelaars en gepresenteerd tijdens een inloopavond. De contracten met Woonzorg en WPRI zijn voorbereid en taxaties zijn uitgevoerd. Voorbereidingen zijn getroffen voor het bouwrijp maken van de locaties van Woonzorg en WPRI. Contracten van de Elshofstraat 9 zijn opgezegd en gebouw is leeg opgeleverd voor de sloop in 2026. Door het vervallen van de afvalruimte in de Elshofstraat 9 is voor de ondernemers een centrale afvalruimte gerealiseerd is het VCD fase 2. Voor het Remigiusplein is een nieuw ontwerp gemaakt. IKC Remigius is gerealiseerd en begin 2025 is zijn de leerlingen begonnen in het nieuwe schoolgebouw. Bestemmingsplan Droopad is vastgesteld en onherroepelijk. De oude Remigiusschool is gesloopt en het contract voor de nieuwe ontwikkeling voor de bouw van 50 appartementen is getekend.



B. Gezonde, sociale en veilige leefomgeving

3.B.1	Transitie naar een definitief omgevingsplan
Doel	Een definitief omgevingsplan waarin alle gemeentelijke verordeningen, regels voor de fysieke leefomgeving en bestemmingsplan zijn opgenomen.
Toelichting	Met de komst van de Omgevingswet zijn alle ruimtelijk relevante regels (regels voor de fysieke leefomgeving) opgenomen in één tijdelijk omgevingsplan. Op dit moment staan deze 'losse' ruimtelijke regels, zoals bestemmingsplannen en verordeningen, nog op zichzelf. Maar het doel is dat de losse onderdelen in één definitief omgevingsplan hun plek krijgen.
Bereikt/niet-bereikt	In 2025 is achter de schermen gestart om een deel van de regels uit de bruidsschat (afdeling 22.1 Algemeen, afdeling 22.2 Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen, paragraaf 22.3.7 Bodembeheer en afdeling 22.5 Overige activiteiten) over te nemen in het definitieve omgevingsplan. Aanvullend hierop ook de overige bodemregels uit de Beleidsnota bodem 2012 (voormalig provinciaal beleid), Nota bodembeheer met de bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart. Eind 2025 is een procedure gestart voor het wijzigen van het omgevingsplan om deze regels in het definitieve deel op te nemen. In 2026 volgt de vaststelling. Achter de schermen is een groot deel van de bestemmingsplanregels in het gebied Duiven-Zuid plus het paraplubestemmingsplan archeologie en afwijkingsregels omgezet naar regels voor het omgevingsplan. De planning is om de ruimtelijke regels voor het gebied Duiven-Zuid in 2026 in het omgevingsplan te zetten door deze in procedure te brengen. Achter de schermen is begonnen met het actualiseren van de Verordening fysieke leefomgeving. De planning is om de regels uit de gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving in 2026 in het omgevingsplan te zetten door deze in procedure te brengen.



C: Vitale Economie

3.C.1	Uitbreiding bedrijventerreinen Centerpoort-Noord en Graafstaete
Doel	Twee omgevingsplannen opstellen, in procedure brengen en laten vaststellen door college en gemeenteraad. En een uitgiftestrategie ontwikkelen en uitvoeren. Het gaat om de omgevingsplannen voor de uitbreiding van de bedrijventerreinen Centerpoort-Noord en Graafstaete met Centerpoort-Noord 2 en Graafstaete 2. Verder duurzaamheids-uitgangspunten en -doelstellingen bepalen en in uitvoering brengen. De inwerkingtreding van de Omgevingswet was uitgesteld tot 1 januari 2024. Daarom is voor Graafstaete 2 niet gewerkt aan een omgevingsplan, maar aan een (ontwerp van een) bestemmingsplan. Dit plan is in 2024 vastgesteld. Voor Centerpoort-Noord 2 wordt een omgevingsplan opgesteld.

3.C.1	Uitbreiding bedrijventerreinen Centerpoort-Noord en Graafstaete
Toelichting	Door de economische groei van de afgelopen jaren zijn er in Duiven nagenoeg geen bedrijfskavels meer beschikbaar voor uitgifte. Het ontwikkelen van bedrijventerreinen is voor Duiven een belangrijk onderdeel van het economisch vestigingsbeleid. Door de uitstekende ligging langs de economisch aantrekkelijke A12/A15-as is Duiven een gewilde vestigingsplaats voor ondernemers uit de regio. Maar ook voor ondernemers die een binding hebben met Duiven. De bedrijventerreinen zijn van groot belang voor verdere economische ontwikkeling en leveren veel banen op.
Bereikt/niet-bereikt	In 2025 is het Omgevingsplan voor Centerpoort-Noord 2 vastgesteld. Het gaat om een netto bedrijventerrein van 11 hectare. Op basis hiervan zijn gesprekken gevoerd met ondernemers over het verkopen van kavels. Circa 2,6 hectare van deze gronden is inmiddels verkocht. Circa 3,5 hectare is verkocht en wordt in de eerste helft van 2026 overgedragen. Voor circa 3 hectare worden momenteel bouwplannen ontwikkeld. Voor de resterende gronden worden naar verwachting in 2026 bouwplannen ontwikkeld. Het bestemmingsplan Graafstaete is nog niet onherroepelijk. Reden daarvoor is dat er beroep is ingesteld tegen de voorgenomen ontsluiting van dit lokale bedrijventerrein. Inmiddels is over de wijze van ontsluiten overeenstemming bereikt, wordt de procedure doorlopen om het omgevingsplan aan te passen en kan het bouwrijp maken van het terrein wordt ingepland, waarna kan worden gestart met de uitgifte.

3.C.2	Liemerse Ambassade
Doel	Optimale regionale samenwerking tussen de Liemerse gemeenten met onderwijs en ondernemers.
Toelichting	In het coalitieakkoord 2023-2026 staat dat samenwerking in de regio van groot belang is. De Liemerse Ambassade wordt gezien als belangrijke organisatie, waar de gemeente samenwerkt met bedrijfslevens en onderwijs. De gemeente wil deze samenwerking de komende jaren intensiveren, onder meer als uitkomst van de evaluatie van de Liemerse Economische Visie (LEV) 2020-2023. De Liemerse Ambassade geeft ook de komende jaren uitvoering aan het Actieplan LEV 2024-2026. Dit gebeurt samen met de gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar, Doesburg en Montferland. Er worden middelen ingezet voor onder meer het promoten van de logistiek en het toerisme in onze regio. Dat laatste met het project Kijk verder in de Liemers.Daarnaast is de Liemerse Ambassade betrokken bij een verkenning van de landbouw in de Liemers. Dit gebeurt met het opstellen van een gebiedsagenda en mogelijke oprichting van een landbouwnetwerk, samen met gemeenten, LTO Noord/Liemers-Montferland en Waterschap Rijn en IJssel. De Liemerse Ambassade is ook betrokken bij het LEADER-programma 2023-2027 voor de vijf Liemerse gemeenten. Dit is gericht op de ontwikkeling van de ‘landelijke’ delen van de Liemers. Projecten kunnen vanaf 1 mei 2024 worden ingediend.
Bereikt/niet-bereikt	De Liemerse Ambassade heeft een coördinator Onderwijs en Arbeidsmarkt aangesteld voor de maakindustrie en bouw. Op het terrein van de vrijetijdseconomie incl. retail wordt gewerkt aan het uitbreiden en onderhouden van on- en offlinecommunicatie voor Kijkverderindeliemers, het ondernemersnetwerk De Club van 100 is opgezet, het organiseren van Toeristisch Café's de Liemers en het benutten van koppelkansen met LEADER. Met de uitvoering van het LEADER-programma is in 2024 gestart. Dit is zo succesvol gebleken dat nagenoeg alle beschikbare middelen aan projecten zijn toegewezen.



D: Bereikbaarheid

3.D.1	Borgen inpassing doortrekking A15 en verbreding A12
Doel	Een zo goed mogelijke inpassing van de doortrekking van de A15 en verbreding van de A12 voor de gemeenschap van Duiven.
Toelichting	Sinds 2 oktober 2024 is het Tracébesluit ViA15 na zeven beroepsjaren eindelijk onherroepelijk. In de loop van 2025 verwachten wij dat de (fysieke) voorbereiding van het project ViA15 weer kan worden opgepakt. De gemeente blijft inzetten op een proactieve en constructieve grondhouding. Samen met regiopartners en de Stichting BOG A15 blijft de gemeente zich hard maken voor meekoppelkansen en maatwerkoplossingen. Dit richting en in samenwerking met Rijkswaterstaat, aannemersconsortium GelreGroen en andere opdrachtnemers. Maatwerk kan ook betekenen: afwijken van bestaande gemeentelijke (planologische) beleidskaders.
Bereikt/niet-bereikt	Tracébesluit en planning: Vanaf het 2e kwartaal hebben Rijkswaterstaat en aannemer GelreGroen de voorbereidende administratieve werkzaamheden hervat. Daarbij is toegewerkt naar de startdatum op 1 januari 2026 waarbij de zichtbaar feitelijke werkzaamheden van start zijn gegaan. Hierbij is nauw samengewerkt met onze buurgemeenten en Omgevingsdienst op diverse vlakken en thema's. Vanaf eind augustus is ook het bewonersoverleg opnieuw opgestart.



E: Klaar voor de toekomst

3.E.1	Duurzaamheid
Doel	Doelstellingen per programmalijn zijn: • Energietransitie: 95% CO2-reductie in 2050 ten opzichte van 1990 en een CO2-neutrale elektriciteitsvoorziening in 2050. • Klimaatadaptatie: Klimaatbestendig en water-robuust in 2050. • Circulariteit: 100% circulair in 2050
Toelichting	Het programma Duurzaamheid bestaat uit drie samenhangende programmalijnen: Energietransitie, Klimaatadaptatie en Circulariteit (grondstoffentransitie). Dwars door deze programmalijnen heen ontwikkelen we een integrale aanpak voor bedrijven(terreinen).

3.E.1	Duurzaamheid
Bereikt/niet-bereikt	Bereikt RES 2.0, doorontwikkeling wijkuitvoeringsplan de Vergert, ruimtelijke inpassing zonneparken rondom InnoFase, de oplevering van de business case voor de Smart Energy Hub InnoFase, uitwerking vervolg aanpak energie armoede (uitrol 2026), uitvoering Nationaal Isolatie programma (NIP), herijking laadvisie & plankaart, realiseren laadinfrastructuur, inzet energiecoaches, vergroenen van het Eilandplein en Stationsplein, vergroenen 't Holland' in samenwerking met de ondernemers aldaar, beleidskader biodiversiteit, bouwsteen water & bodem, subsidieregeling 'kleine klimaatadaptieve maatregelen', Europese aanbesteding 'soorten management plan', mitigerende maatregelen 'natuurvriendelijk isoleren', ondertekening convenant 'schoon en emissie loos bouwen', deelname Green Friday, circulariteit verwerken in IBOR, certificering trede 3 CO2 prestatieladder, etc Niet bereikt: Oplevering monitoringsdashboard (wordt Q1 2026 middels kennisgeving aan de raad aangeboden), structureren van Circulariteit in interne werkprocessen. NB Middels het zogenaamde 'Resultatenoverzicht' zal uw raad in Q1 van 2026 nader geïnformeerd worden over de resultaten 2025.

3.3 Wat heeft het ons gekost?

Hieronder een tabel waarin de cijfers worden vergeleken van de jaarrekening 2024, de begroting voor wijziging, de begroting na wijziging, de werkelijke cijfers 2025 en het verschil tussen de begroting na wijziging met de werkelijke uitgaven.

Resultaat programma Omgeving

	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	17.022	15.147	24.396	22.893	1.503
Baten	12.354	9.166	18.040	17.722	-319
Gerealiseerde totaal saldo	**- 4.669**	**- 5.982**	**- 6.355**	**- 5.171**	**1.184**
Resultaatbestemming	1.293	1.010	1.519	1.019	- 500
Gerealiseerde resultaat	**- 3.376**	**- 4.972**	**- 4.836**	**- 4.152**	**684**

(Bedragen x € 1.000)

Verklaring van het saldo

Het positieve resultaat op het programma Omgeving bedraagt vóór bestemming € 1.184.000. Voor een verklaring van de grote verschillen verwijzen we naar de verschillenanalyse op pagina 103 en verder.

Verkeer en vervoer	215.000
Parkeren	2.000
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	524.000
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	0
Economische promotie	571.000
Riolering	- 228.000
Afval	74.000
Milieubeheer	-97.000
Begraafplaatsen	- 18.000

Ruimtelijke ordening	655.000
Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	- 700.000
Wonen en bouwen	307.000
Doorbelasting 1Stroom	-170.000
Doorbelasting kapitaallasten	49.000
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**1.184.000**

Bedragen in €

Directe kosten (€ 1.305.000)
Er was minder noodzakelijk onderhoud bij de civiele kunstwerken. Door het matige winterseizoen vielen de kosten voor de gladheidsbestrijding mee. Omdat we recent een groot deel van de lichtmasten hebben vervangen zijn er voordelen op de onderhoudskosten voor die lichtmasten. Ook de energiekosten van de openbare verlichting waren daardoor lager. De kosten voor de verkeersregelinstallaties waren lager net als de waterschapslasten voor de openbare ruimte. Er was meer klein onderhoud aan wegen. Op het gronddepot waren de kosten lager. Per saldo ontstaat een voordeel op **taakveld verkeer en vervoer**.
Op het **taakveld Parkeren** ontstaat een voordeel vanwege meer ontvangsten van leges invalidenparkeerplaatsen.
Het resultaat op **taakveld fysieke bedrijfsinfrastructuur** ontstaat voornamelijk door winstnemingen op bedrijventerreinen Innofase, Centerpoort-Noord 2 en De Nieuweling.
Op het **taakveld bedrijvenloket en bedrijfsregelingen** is geen afwijking te melden.
Op het **taakveld economische promotie** ontstaat het voordeel doordat de kosten voor circulaire economie lager waren omdat een aantal projecten nog in de startfase zijn. Bovendien werden er extra subsidies binnengehaald. Er was een voordeel op de opbrengst toeristenbelasting vanwege de nareizigers.
Er zijn meer kosten gemaakt voor onderhoud van riolen. Voor rioolgemalen zijn minder kosten voor onderhoud gemaakt. Er is ook een storting in de voorziening riolering ter hoogte van het verschil tussen gemaakte kosten voor riolering en de ontvangen rioolheffing. Hierdoor ontstaat op het **taakveld riool** een voordeel.
De opbrengsten van het afvalaanbiedstation waren lager omdat de prijs voor oud papier en oud ijzer daalde. De opbrengst van de afvalstoffenheffing viel tegen vanwege het lagere aantal aanbiedingen. De kosten voor het ophalen van grof vuil waren hoger door meer aanbiedingen en dat was tevens de reden voor het voordeel op de huisvuilinzameling. Vanwege het grotere aanbod en de lagere subsidie werd inzameling van PMD wel duurder. Per saldo was er een voordeel op het **taakveld afval**.
Het nadeel op het **taakveld milieubeheer** ontstaat doordat de aan de ODRA hoger was dan geraamd vanwege kostenstijgingen en extra werk.
De leges voor de lijkbezorging vielen in 2025 lager uit. Het onderhoud van de begraafplaats was ook duurder. Per saldo een nadeel op het **taakveld begraafplaatsen en crematoria**.
Er zijn in 2025 uren doorbelast aan derden voor te ontwikkelen plannen waar via een anterieure overeenkomst vergoedingen voor worden ontvangen. Er zijn meer vergoedingen ontvangen in verband met kosten die in eerdere jaren zijn gemaakt. Veel kosten voor de aanleg van de A15 zijn doorgeschoven naar volgende jaren. Bij de implementatie van de Omgevingswet is een voordeel omdat er meer zaken intern zijn opgepakt en er daardoor minder advieskosten waren. Voor de omgevingsplannen?BOPA zijn minder advieskosten gemaakt en is de legesopbrengst hoger dan geraamd. Dit alles levert een voordeel op bij het **taakveld ruimtelijke ontwikkeling**.
De kosten voor het opstellen van het vernieuwde grondbeleid waren lager dan geraamd. Dit zorgt voor een voordeel op het **taakveld grondexploitatie**.
Er waren minder legesinkomsten voor omgevingsvergunningen als gevolg van minder aanvragen in het afgelopen jaar. Verder was er een voordeel doordat alle kosten voor inhuur personeel voor het versnellen van de woningbouw in 1Stroom zijn geboekt. In de doorbelasting wordt dat weer rechtgetrokken. De bouwvergunningen brachten meer geld op maar de advieskosten waren wel hoger. Dit alles levert een voordeel op bij het **taakveld wonen en bouwen**.

Doorbelasting (-€ 121.000)
De werkelijke lasten van 1stroom zijn volgens de in de begroting gehanteerde procentuele verdeling aan de taakvelden in Duiven en Westervoort doorbelast. In programma 3 zijn meer kosten terecht gekomen dan geraamd vanwege de extra inspanningen inzake de woningbouwplannen. Doordat er minder investeringen in wegen, afval en riolering zijn gedaan werden er minder kapitaallasten op dit programma geboekt.

Saldo resultaatbestemming (mutaties reserves)
Het saldo op de resultaatbestemming op dit programma is -€ 500.000. Dat betekent dat er minder uit de reserves is onttrokken dan geraamd. En dat is nadelig. Er is een storting in de BR Stimuleringsfonds gedaan voor de SVN inzake startersleningen (-€ 3.000) die niet was geraamd. Er is € 1.000 meer gestort in de Bestemmingsreserve Groenfonds vanuit de bijdrage aan het windpark. Voor de kosten A15 werd vanwege de stilliggende activiteiten minder onttrokken (-€ 98.000). De activiteiten inzake de groen-blauwe zone zijn net opgestart en waren veel lager dan de raming waardoor de dekking (-€ 388.000) ook lager was. Er is minder onttrokken uit de Bestemmingsreserve Circulaire Economie omdat daar in het afgelopen jaar minder kosten waren (-€ 10.000).

Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**1.184.000**
Startersleningen SVN	- 3.000
Bijdrage windpark	- 1.000
Groen-blauwe zone	- 388.000
A15	- 98.000
Circulaire Economie	-10.000
Gerealiseerde resultaat	**684.000**

Bedragen in €

3.4 Welke verbonden partijen zijn betrokken?

	Omgevingsdienst Regio Arnhem
Doel	De gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemers als het gaat om van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het omgevingsrecht. De ODRA bundelt de krachten. Zo is er minder versnippering, meer deskundigheid en een meer efficiënte inzet van middelen.
Taak	Het uitvoeren van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het omgevingsrecht voor gemeenten in de regio Arnhem en Provincie Gelderland. Ook is Omgevingsdienst Regio Arnhem voor deze overheden het aanspreekpunt voor milieuvraagstukken.
Beleidsrisico's	De ODRA is een uitvoeringsorganisatie. De beleidsrisico's zijn dan ook zeer beperkt. Het uitvoerend beleid wordt afgestemd, maar de gemeente blijft zelf bevoegd om het resultaat van de afstemming over te nemen.
Resultaat in 2025	In 2025 is meer uitgegeven dan begroot. De oorzaak hiervan is te vinden in de extra uren die zijn gemaakt op actualisering geluidbeleid, klachten, handhavings- en invorderingsbesluit en bodem (controles grondstromen en toezicht bodemsanering). Op de basistaken vergunningverlening zijn wat minder uren gemaakt. Opvallend is dat de post onderhanden werk dit jaar erg hoog is, maar dit wordt in 2026 wel weer verrekend.

	Groene Metropoolregio Arnhem - Nijmegen
Doel	Het realiseren van groei én het versterken van het groene karakter binnen de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en voor haar deelnemers.

Taak	Overleg voeren gericht op afstemming van beleid op de terreinen wonen, mobiliteit, economie en duurzaamheid. De gemeenschappelijke opgaven zijn vooral gericht op ruimtelijke en sociaaleconomische ontwikkeling. Onder ruimtelijke ontwikkeling valt wonen, landschap, verkeer en mobiliteit. Sociaaleconomische ontwikkeling betreft o.a. werkgelegenheid, bedrijvigheid, recreatie, toerisme en cultuur.
Beleidsrisico's	Beperkt. Het orgaan is een afstemmingsplatform dat geen beslissingen kan nemen voor de afzonderlijke gemeenten. Beleid wordt afgestemd, maar het blijft een zelfstandige gemeentelijke bevoegdheid om het resultaat van de afstemming over te nemen.
Resultaat in 2025	In 2025 heeft de Groene Metropoolregio concrete resultaten geboekt, waaronder € 317 miljoen aan rijksmiddelen voor woningbouw en bereikbaarheid. Tegelijkertijd is de stap gezet van beleid naar uitvoering, onder meer bij werklocaties, mobiliteit en circulair bouwen. Gemeenten, waaronder Duiven, zijn ondersteund met kennis en projectleiders om de woningbouw te versnellen. Ook is gestart met gebiedsgerichte aanpakken, zoals het groen-blauw raamwerk, waarin opgaven integraal worden opgepakt.

VGGM – Zie programma 1.

Algemene Dekkingsmiddelen

In de nieuwe opzet van de programmabegroting zijn de diverse onderdelen van de Algemene Dekkingsmiddelen onder Programma 1 Bestuur opgenomen. Omdat de opsomming van Algemene Dekkingsmiddelen een verplicht onderdeel van de BBV is, zijn deze als aanvullend hoofdstuk in het Programmaplan opgenomen. Tevens zijn in dit hoofdstuk verplichte onderdelen over de post onvoorzien en de vennootschapsbelasting opgenomen.

Als Algemeen Dekkingsmiddel worden de volgende onderdelen aangemerkt:
- Belastingen.
- Uitkering uit het Gemeentefonds.
- Beleggingen.
- Overige Algemene Dekkingsmiddelen.

Belastingen

Hieronder vallen de gemeentelijke belastingen, voor zover zijnde Algemene Dekkingsmiddelen. In Duiven zijn dat de onroerende-zaakbelastingen en de reclamebelasting. De toelichting op deze belastingen is opgenomen in de paragraaf Lokale Heffingen.

Uitkering uit het Gemeentefonds

De uitkering uit het Gemeentefonds bestaat uit de volgende onderdelen: de Algemene Uitkering (waar het Sociaal Domein in is opgenomen), de Integratie-uitkeringen en de Decentralisatie-uitkeringen. De opbrengst van de uitkering uit het Gemeentefonds is ten opzichte van de Najaarsnota afgerond € 31.000 lager. Dat heeft te maken met de gevolgen van de decembercirculaire. Verder is ook de maatstaf 'huishoudens met een laag inkomen met drempel' aangepast en zijn ook de door het ministerie gehanteerde WOZ-waarden aangepast. Tenslotte zijn er nog afrekeningen van de jaren 2023 en 2024 geweest. Uitgangspunt voor de jaarrekening is de betaalspecificatie gemeentefonds van januari 2026.

Uitkering Gemeentefonds 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Algemene Uitkering	48.499	47.835	50.425	53.117	2.692
Integratie-uitkering WSW	0	1.861	2.149	0	- 2.149
Decentralisatie-uitkeringen	0	278	359	0	-359
Totaal	**48.499**	**49.974**	**52.933**	**53.117**	**184**

*Bedragen * € 1.000, (- is een nadeel, + is een voordeel)*

Gemeentefonds
Door de aanpassing van de hoeveelheden bij een aantal maatstaven (bijstandsontvangers, inwoners en jongeren) en voornamelijk door de gevolgen van de decembercirculaire komen de uitkeringen uit het Gemeentefonds per saldo € 184.000 hoger uit. In de loop van de komende twee jaar worden de aantallen bij de maatstaven definitief vastgesteld. In de totale opbrengst 2025 zijn de aanpassingen van de maatstaven voor 2023 -€ 3.000 en 2024 € 326.000 ook verwerkt.

Decentralisatie-uitkeringen
De decentralisatie-uitkering is een variant op de integratie-uitkering. Het tijdstip van overheveling hoeft in het geval van een decentralisatie-uitkering nog niet bekend te zijn en daarnaast kan het ook om tijdelijke middelen gaan.

In 2025 heeft de gemeente Duiven een aantal uitkeringen ontvangen: de decentralisatie-uitkering Voorschoolse voorziening peuters, de decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen, de decentralisatie-uitkering voor VTH provinciale taken, de decentralisatie-uitkering Jeugdhulp kinderen in een AZC, de decentralisatie-uitkering Versterking omgevingsveiligheidsdienst, de decentralisatie-uitkering Einde lening inburgeringsplicht, de decentralisatie-uitkering Extra capaciteit BOA's, de decentralisatie-uitkering Wet kwaliteitsborging bouw, de decentralisatie-uitkering Meerkosten Oekraïne sociaal domein, de decentralisatie-uitkering Veilig wonen, de decentralisatie-uitkering Landelijke Beeindigingsregeling Veehoudersbedrijven, de decentralisatie-uitkering Uitvoeringskosten Omgevingswet, de decentralisatie-uitkering Gemeenschappelijke antidiscriminatie voorziening, de decentralisatie-uitkering Alleenverdienersproblematiek, de decentralisatie-uitkering Landelijke aanpak adreskwaliteit, de decentralisatie-uitkering Wet betaalbare huur, de decentralisatie-uitkering Register externe veiligheidsrisico, de decentralisatie-uitkering Spreidingswet, de decentralisatie-uitkering Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp, de decentralisatie-uitkering Implementatie plateau 2, de decentralisatie-uitkering Bibliotheekmiddelen en de integratie-uitkering Participatie. Ten opzichte van de Najaarsnota 2025 zijn de decentralisatie-uitkeringen Meerkosten Oekraïne sociaal domein, Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp en Implementatie plateau 2 toegevoegd.

Beleggingen

Het rendement van deelname in maatschappelijk kapitaal van instellingen en ondernemingen heeft in 2025 € 115.120 opgeleverd. Het gaat hierbij om dividend uitkeringen op aandelen Alliander en BNG.

Overige Algemene Dekkingsmiddelen

Het gaat om de volgende producten:
- Algemene baten en lasten.
- Lasten van belastingheffing en uitvoering Wet WOZ.
- Rente interne financiering.

Vennootschapsbelasting

Met ingang van 2016 zijn gemeenten voor een aantal activiteiten, zoals de grondexploitatie, vennootschapsbelastingplichtig. Voor de jaren tot en met 2023 is inmiddels een definitieve aanslag ontvangen. Er is een voorlopige aangifte over 2024 aangeleverd. De definitieve versie is nog onder handen. Verwacht wordt dat de aangifte over het jaar 2025 in de tweede helft van 2026 zal worden verstuurd. Hiervoor is door de belastingdienst uitstel verleend tot 1 mei 2027.

Overhead

Overzicht overhead

Onder overhead wordt verstaan het geheel van functies en kosten gericht op de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces. Voorbeelden hiervan zijn Huisvesting, Management, Financiën, Personeel & Organisatie, Inkoop, Juridische zaken, Control, Interne en Externe communicatie, Bestuurszaken en ondersteuning. Op deze wijze wordt inzicht gegeven in de concern brede kosten overhead en daarnaast is door een éénduidige systematiek een betere vergelijking mogelijk met andere gemeenten. De lasten en baten van overhead worden centraal verantwoord binnen dit programma.

Nagenoeg alle kosten van overhead krijgt de gemeente Duiven doorbelast van 1Stroom.

	Begroting 2025	Rekening 2025
Kosten overhead	12.355.979	10.831.618
Totale lasten	104.872.620	99.079.072
Percentage overhead van totale lasten	11,78%	10,93%

Onvoorzien

Deze post dient ter dekking van de in de loop van het begrotingsjaar optredende onvoorziene, onvermijdbare en onuitstelbare niet geraamde uitgaven. Dit budget is niet per programma verdeeld, maar werd totaalpost in de ramingen opgenomen. In de begroting 2025 voor de post Onvoorzien niets opgenomen.

Wat heeft het gekost?

Resultaat Onvoorzien

	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	0	0	0	0	0
Baten	0	0	0	0	0
Gerealiseerd totaal saldo	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Resultaatbestemming	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

(Bedragen x € 1.000)

Verklaring van het saldo

Er is in principe geen resultaat op Onvoorzien.

Saldo resultaatbestemming (mutaties reserves)

Er kan geen resultaatbestemming plaatsvinden op Onvoorzien.

Verplichte Indicatoren

Indicator	Duiven 2022	Duiven 2023	Duiven 2024	Duiven 2025	Nederland 2025
Formatie fte per 1.000 inwoners	6,80	7,29	6,99	7,26	gegevens niet beschikbaar
Bezetting fte per 1.000 inwoners	6,34	6,67	6,16	6,91	gegevens niet beschikbaar
Apparaatskosten per inwoner	€ 725	€ 767	€ 850	875	gegevens niet beschikbaar
Externe inhuur als % van totale loonsom + inhuur externen	15,62 %	19,54%	19,23%	15,48%	gegevens niet beschikbaar
Overhead als % van totale lasten	12,12 %	9,87 %	9,8 %	11,69%	gegevens niet beschikbaar
Woonlasten eenpersoonshuishouden	700	725	788	877	957
Woonlasten meerpersoonshuishouden	892	867	927	1.025	1.050
Gemiddelde WOZ-waarde woningen 1 € 1.000	291	345	354	370	398
Nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen	4,5	0,6	0,6	4,1	8,4

Huishoudelijk restafval (kg per inwoner)	77	76	76	76	148
Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	114,4%	geen data	geen data	114,4	32,5
Winkeldiefstal per 1.000 inwoners	2,4	2,4	1,8	2,6	2,1
Geweldmisdrijven per 1.000 inwoners	2,2	1,8	2,2	2,4	4,6
Diefstallen uit woning per 1.000 inwoners	0,4	0,8	0,4	0,8	1,2
Vernielingen en misdrijven tegen openbare orde en gezag per 1.000 inwoners	4,0	4,6	3,2	3,8	5,7
Verwijzingen HALT per 1.000 jongeren	5	8	5	10	10
Jongeren met delict voor rechter	1%	1%	1%	1%	1%
Demografische druk %	69,7%	71,0%	71,8%	73,6%	70,7%
Niet-sporters	47,4	n.b	47,4%	39,3%	42,5%
Banen per 1.000 inwoners van 15-64 jaar	1.120,6	1.194,5	1.194,5	1.191,1	850,2
Vestigingen (van bedrijven) per 1.000 inw. 15 t/m 64 jr	143,9	153,7	153,7	163,3	191,4
Netto arbeidsparticipatie	74,0	74,3	73,7%	73,7%	73,2%
Functiemenging	62,8%	63,9%	63,9%	63,5%	54,5%
Personen met een bijstandsuitkeringen per 10.000 inwoners	264,1	263,3	263,0	216,4	281,2
Lopende re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners van 15-64 jaar	203,0	n.b	201,0	201,0	203,1
Wmo-Cliënten met een maatwerkarrangement	geen data	690	700	640	660
Achterstand onder jeugd % kinderen in uitkeringsgezin	4	4	4	4	6
Achterstand onder jeugd % werkloze jongeren	1	2	2	2	2
% voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	1,9	2,3	2,3	2,1	2,3
Absoluut verzuim	n.b.	n.b	1,4	1,4	2,7
Relatief verzuim	38	41	41	48	28
Jongeren met jeugdhulp % van alle jongeren tot 18 jaar	15,5%	16,3%	13,3 %	16,4%	14,0%
Jongeren met jeugdreclassering %	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,4%

Jongeren met jeugdbescherming %	1%	1,1%	1,0%	1,0%	1,0%

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl . Meest recente gegevens april 2026. Bovenstaande indicatoren worden op deze site ververst zodra er nieuwe informatie beschikbaar is.

2. Jaarverslag - Paragrafen

Paragraaf 1	Lokale heffingen
Paragraaf 2	Weerstandsvermogen
Paragraaf 3	Onderhoud kapitaalgoederen
Paragraaf 4	Financiering
Paragraaf 5	Bedrijfsvoering
Paragraaf 6	Verbonden partijen
Paragraaf 7	Grondbeleid
Paragraaf 8	Openbaarheid
Paragraaf 9	Duurzaamheid

Paragraaf 1 Lokale heffingen

Algemeen

Deze paragraaf bevat informatie over gemeentelijke belastingen. De gemeentelijke belastingen zijn te onderscheiden in drie typen belastingen. De algemene belastingen, de bestemmingsheffingen en de retributies. Na de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds zijn dit de belangrijkste inkomstenbronnen van de gemeente. Het aandeel van de gemeentelijke belastingen in het totaal van de inkomsten is 16%.

Algemene belastingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten ten goede komen aan de algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten van deze belastingen niet voor een specifiek en wettelijk bepaald doel maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen mogen worden ingezet. De onroerende-zaakbelastingen (hierna: OZB) en toeristenbelasting behoren tot deze categorie. De reclamebelasting feitelijk ook maar daar is in de gemeente Duiven wel een specifiek doel aan gekoppeld.

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Onder deze categorie vallen de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Retributies zijn belastingen die worden geheven als er door of namens de gemeente een specifiek product of een specifieke dienst wordt verleend. De leges, lijkbezorgingsrechten en marktgelden behoren tot deze categorie.

Voor bestemmingsheffingen en retributies geldt dat er geen winst mag worden gemaakt. De opbrengst mag daarom niet hoger zijn dan de kosten die worden gemaakt om het product of de dienst te verlenen.

In de gemeente Duiven worden diverse belastingen geheven, te weten OZB, afvalstoffenheffing, rioolheffing, toeristenbelasting, reclamebelasting en rechten (o.a. leges).

Financiële gegevens

Lokale heffingen 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
OZB	6.842.993	7.429.348	7.579.348	7.562.851	-16.497
Afvalstoffenheffing	2.981.671	3.479.433	3.539.433	3.432.937	-106.496
Rioolheffing	2.383.472	2.439.051	2.439.051	2.446.788	7.737
Toeristenbelasting	263.232	168.833	278.658	331.579	52.921
Reclamebelasting	50.188	61.500	61.500	50.375	-11.125
Sportaccommodaties	272.282	258.472	263.472	373.447	109.975
Lijkbezorgingsrechten	87.152	194.168	144.168	130.385	-13.783
Marktgelden	1.407	43.121	2.705	2.102	-603
Leges omgevingsvergunning	511.462	796.668	796.668	679.037	-117.631
Leges	730.939	548.438	658.055	747.366	89.311
Totaal	**14.124.798**	**15.419.032**	**15.763.058**	**15.756.867**	**-6.191**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Deze tabel vindt u ook terug in de programmarekening, onder de totale inkomsten.
Ten opzichte van de begroting na wijziging zijn de opbrengsten uit lokale heffingen € 6.191 lager. De belangrijkste afwijkingen zijn een lagere OZB opbrengst, een lagere opbrengst afvalstoffenheffing, een hogere opbrengst rioolheffing, een fors hogere opbrengst sportaccommodaties, lagere legesopbrengst omgevingsvergunnningen en meer overige legesopbrengsten (met name burgerzaken).

De inwoners van de gemeente krijgen jaarlijks een aanslag gemeentelijke belastingen. Voor de beoordeling van de lastendruk zijn de tarieven dan ook van groot belang.

Naast kostenontwikkelingen (bijvoorbeeld inzameling- en verwerkingsprijzen afval) is uitgegaan van een indexering van de tarieven 2024 met 3,45% voor loon- en prijsontwikkelingen volgens het percentage BBP (Bruto Binnenlands Product) uit de septembercirculaire gemeentefonds 2024.

Verder is het uitgangspunt gehanteerd dat afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges omgevingsvergunning en leges kostendekkend zijn. Voor lijkbezorgingsrechten en marktgelden is het uitgangspunt om zoveel mogelijk kosten te verhalen.

Hieronder zijn de belastingtarieven voor het jaar 2025 vermeld. De tarieven van de rechten, waaronder de leges en tarieven huur sportaccommodaties zijn divers. Daarom zijn deze tarieven niet opgenomen in het overzicht. De tarieven, met uitzondering van OZB, zijn in €.

Belastingsoort	**Tarief 2025**
OZB eigenarenbelasting:	
- woningen, % van vastgestelde waarde	0,1087
- niet-woningen, % van vastgestelde waarde	0,2098
OZB gebruikersbelasting niet-woningen, % van vastgestelde waarde	0,1606
Afvalstoffenheffing vastrecht	244,21
Afvalstoffenheffing variabel:	
- per lediging 140 liter container restafval	8,61
- per lediging 240 liter container restafval	15,33
- per storting ondergrondse container	2,41
Rioolheffing, per m3	1,94

Toeristenbelasting:	
- hotel, hostel, pension en B&B	2,15
- kampeerterrein en camperplaats	2,15
Reclamebelasting, Centrum Duiven	750,00

Gemeenten kennen een gesloten belastingstelsel. Dit betekent dat een gemeente een belasting alleen kan heffen als een wet daar nadrukkelijk de bevoegdheid toe geeft. Het beleid betreffende de gemeentelijke belastingen is opgenomen in landelijke wet- en regelgeving.

De belastingtarieven zijn opgenomen in onderstaande belastingverordeningen.
- "Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025".
- "Verordening afvalstoffenheffing 2025".
- "Verordening rioolheffing 2025".
- "Verordening toeristenbelasting 2025".
- "Verordening reclamebelasting 2025".
- "Verordening lijkbezorgingsrechten 2025".
- "Verordening marktgelden 2025".
- "Verordening leges omgevingsvergunning 2025".
- "Legesverordening 2025".

In de verordeningen zijn verder bepalingen opgenomen ter uitvoering van de heffing en de invordering van gemeentelijke belastingen.

Belastingen

Onroerende-zaakbelastingen

Tarieven OZB 2025

	Woningen	Niet-woningen
Gebruiker		0,1606%
Eigenaar	0,1087%	0,2098%
Totaal	**0,1087%**	**0,3734%**

De tarieven zijn ten opzichte van het tarief 2024 verhoogd met 5% en met de inflatiecorrectie van 3,45%. Daarna zijn deze tarieven aangepast aan de resultaten van de herwaardering 2024 naar waardepeildatum 1 januari 2024. De waardeontwikkeling voor woningen bedroeg 4,7%, voor niet-woningen 2,38%. Dat betekent een verhoging van de bij de begroting 2024 vastgestelde tarieven met 5,5% voor woningen en 8,7% voor niet-woningen.

Rekentarief
De inkomsten van de OZB worden door het Rijk gekort. Het Rijk rekent met de zogenaamde vaste rekentarieven. Voor 2025 bedroeg dat voor woningen 0,0862%, voor niet-woningen eigenaren 0,3145% en voor niet-woningen gebruikers 0,2393%. De systematiek is als volgt:
OZB waarde woningen x 80% x 0,0862%.
OZB waarde niet-woningen eigenaren x 70% x 0,3145%.
OZB waarde niet-woningen gebruikers x 70% x 0,2393%.

Onroerende-zaakbelastingen 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
OZB woningen	3.927.245	4.271.823	4.361.573	4.362.739	1.166
OZB niet-woningen	2.915.747	3.157.525	3.217.775	3.200.112	-17.663

Totaal	**6.842.992**	**7.429.348**	**7.579.348**	**7.562.851**	-16.497

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Bij het opstellen van de ramingen wordt er rekening gehouden met de nieuwbouw die in de loop van het jaar wordt gerealiseerd. De opbrengst OZB woningen wijkt 0,3% af van de begroting. De afwijking van de OZB niet woningen is het gevolg van een licht hogere leegstand dan voorzien. De overige kosten voor heffing en inning van de OZB vertonen een voordeel van € 93.882. Met name de kostenvergoedingen voor bezwaar en beroep en de kosten voor de herwaardering zijn in 2024 gunstiger dan geraamd. In totaliteit is er op OZB een voordeel van € 111.273.

De WOZ-waarde 2025 (peildatum 1 januari 2024) is eind januari 2025 gelijktijdig met de aanslag gemeentelijke belastingen 2025 aan de burgers kenbaar gemaakt.

In 2025 zijn er 523 bezwaarschriften ingediend tegen de WOZ-beschikkingen; 4,3% van de door de gemeente Duiven verzonden beschikkingen. Dit is een stijging ten opzichte van 2024 (384 bezwaarschriften). In 2023 werden 894 bezwaarschriften ontvangen. De daling ten opzichte van 2023 is in lijn met het landelijke beeld en vooral te wijten aan de afname van het aantal ingediende bezwaarschriften door No Cure No Pay bureau's. Daarnaast speelt de lagere waardeontwikkeling ten opzichte van peildatum 1 januari 2023 een rol. Landelijk gezien is er tegen 3,3% van de beschikkingen bezwaar ingediend. Voor alle bezwaren is uitspraak gedaan. De bezwaren zijn vrijwel geheel afgehandeld. Tegen 23 afgewezen bezwaren is beroep ingesteld, waarvan er nog 11 openstaan. De afhandeling hiervan is door achterstanden bij de rechtbank nog niet bekend.

Toeristenbelasting

Opbrengsten toeristenbelasting 2025

	Rekening 2023	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Toeristenbelasting	263.232	168.833	278.658	331.579	52.921
Totaal	**263.232**	**168.833**	**278.658**	**331.579**	**51.921**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

De opbrengst van de toeristenbelasting is hoger dan begroot. Er zijn in 2025 154.222 overnachtingen tegenover 131.169 in 2024. Dit heeft voornamelijk te maken met het feit dat de hotels in Duiven kamers hebben verhuurd voor de opvang van nareizigers. De opbrengst is € 24.031 hoger dan geraamd.

Reclamebelasting

Opbrengsten reclamebelasting 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Reclamebelasting	50.188	61.500	61.500	50.375	-11.125
Totaal	**50.188**	**61.500**	**61.500**	**50.375**	**-11.125**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Om het free-rider gedrag van een aantal ondernemers in het centrum van Duiven te voorkomen heeft de gemeente in 2015 een reclamebelasting ingevoerd. De gemeente is hiertoe overgegaan op verzoek van het bestuur van Ondernemingsvereniging Centrum Duiven (OCD). De opbrengst van de belasting wordt, na aftrek van perceptiekosten, als subsidie uitbetaald aan de OCD. In overleg met de ondernemers is een gelijkblijvend tarief voor de reclamebelasting bepaald.

Afvalstoffenheffing
Afvalstoffenheffing is een kostendekkende heffing. Loon- en prijsstijgingen alsmede (vervangings-) investeringen hebben invloed op de stijging van het tarief. In 2016 is een nieuwe vorm van afvalinzameling ingevoerd namelijk DIFTAR. Er wordt onderscheid gemaakt tussen grondgebonden huishoudens en hoogbouwaansluitingen. Verder wordt er onderscheid gemaakt in een vastrecht en een variabel tarief. Het variabele tarief is een tarief dat per aanbieding van de container of per storting van een zak in een ondergrondse container moet worden betaald. De kosten van kwijtschelding zijn in de tarieven afvalstoffenheffing verdisconteerd.

Tarieven afvalstoffenheffing 2025

Soort heffing	Tarief per jaar
Afvalstoffenheffing vastrecht	€ 244,21

Zowel het vaste tarief 2025 als de tarieven voor de ledigingen zijn verhoogd ten opzichte van het tarief 2024 (vastrecht 2024: 208,36).

Tarieven afvalstoffenheffing 2025

Soort heffing	Tarief per lediging/storting
Afvalstoffenheffing lediging 140 liter container restafval	€ 8,61
Afvalstoffenheffing lediging 240 liter container restafval	€ 15,33
Afvalstoffenheffing storting ondergrondse container	€ 2,41

De tarieven 2025 zijn met 17,2% gestegen ten opzichte van vorig jaar. Dit wordt veroorzaakt door de stijging van de kosten en de wens van de gemeenteraad om kostendekkende tarieven te hanteren.

Opbrengsten Afvalstoffenheffing 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Afvalstoffenheffing	2.981.671	3.479.433	3.539.433	3.432.937	-106.496
Totaal	**2.981.671**	**3.479.433**	**3.539.433**	**3.432.937**	**-106.496**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Door bewuster om te gaan met afval en afval beter te scheiden loopt het gemiddeld aantal ledigingen van een 140-liter container voor restafval terug. Een andere reden hiervoor is de in 2023 gewijzigde inzamelfrequentie van afval (van 1x per twee weken naar 1x per vier weken). De ledigingen van 2025 zijn hoger dan 2024 en zorgen voor een opbrengst van € 805.257 (2024: € 761.733). Het gemiddelde van de ledigingen van een 140-liter container is in 2025 7,9 keer (2024: 8 keer). Het gemiddeld aantal ledigingen van 240-liter container is in 2025 gedaald van 10 naar 9,3 keer (begroot 10 keer). Het gemiddeld aantal stortingen is in 2025 27 keer tegenover 24 keer 2024 (begroot 28 keer). Er zijn in 2025 11.106 aanslagen voor vastrecht opgelegd met een opbrengst van € 2.712.368. Dit alles betekent een nadeel in de opbrengsten ten opzichte van de bijgestelde begroting van € 106.496.

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing 2025

		Realisatie 2025		Begroot 2025	
TV2.1	reiniging openbaar gebied (33% van de kosten)	97.949		128.113	

TV2.1	Doorbelasting 1Stroom openbaar gebied (33% van de kosten)	30.833		50.307	
TV7.3	Huishoudelijk afval huis aan huis inzamelen	2.195.797		2.151.967	
TV7.3	Opbrengsten huishoudelijk afval huis aan huis inzamelen	-237.658		-230.983	
TV7.3	Doorbelasting 1Stroom	330.720		786.383	
TV7.3	Afvalbrengstation	86.150		93.646	
TV7.3	Opbrengsten afvalbrengstation	-183.235		-233.960	
TV7.3	Lasten invordering	5.586		11.881	
TV2.1	BTW	25.311		25.295	
TV7.3	BTW	473.833		476.339	
TV7.3	Kwijtschelding	95.089		104.300	
TV7.3	Oninbaar			30.000	
Totaal Lasten			2.885.143		3.479.433
TV7.3	Baten afvalstoffenheffing		3.432.937		3.479.433
Dekkingspercentage			**119,0%**		**100,0%**

Bedragen in €

De lasten voor de afvalstoffenheffing zijn € 594.000 lager dan begroot. De kosten voor straatvegen zijn € 30.000 lager dan begroot. De doorbelasting 1Stroom voor straatvegen is € 20.000 lager. Per saldo is straatvegen € 50.000 voordeliger dan begroot. Per saldo zijn de kosten voor inzameling en verwerking huisvuil € 37.000 ongunstiger dan begroot. De doorbelasting van 1Stroom voor afval is € 456.000 lager dan begroot. Dat komt omdat de overheadkosten van de afvalinzameling op taakveld 0.4 zijn geboekt en niet zijn verdeeld naar de verschillende taakvelden. De kosten en baten van het afvalaanbiedstation zijn in 2025 € 38.000 nadeliger dan begroot als gevolg van lagere baten. De lasten van oninbaar worden wel opgenomen in de tariefberekening maar niet separaat geboekt omdat deze vermengen met de andere heffingen. De opbrengst van de afvalstoffenheffing is € 36.000 lager dan begroot volgens de primaire begroting.

Rioolheffing
Het tarief voor rioolheffing bedroeg in 2025 € 1,94 per m^3. De tarieven zijn ten opzichte van 2024 verhoogd met 3,45% inflatiecorrectie.

Rioolheffing 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Opbrengsten	2.383.472	2.439.051	2.439.051	2.446.788	7.737
Totaal	**2.383.472**	**2.439.051**	**2.439.051**	**2.446.788**	**7.737**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Kostendekkendheid Rioolheffing 2025

		Realisatie 2025		Begroot 2025	
TV2.1	Wegen	27.245		40.000	
TV2.1	te compenseren BTW	3.516		8.400	
TV 7.2	Riool	704.324		869.286	
TV 7.2	Doorbelasting 1Stroom	406.997		640.495	

TV 7.2	Rioolgemalen en randvoorzieningen	423.499		495.069	
TV 7.2	Lasten heffing en invorderen	20.603		30.386	
TV 7.2	Te compenseren BTW	337.738		544.299	
TV 7.2	Onttrekking aan voorziening	306.781		-178.315	
Totaal Lasten			2.230.703		2.439.051
TV7.3	Baten roioolheffing		2.446.788		2.439.051
Dekkingspercentage			**110%**		**100%**

Bedragen in €

Op rekeningbasis blijven de kosten fors achter bij de begroting. Het overschot wordt gestort in de voorziening "riolering artikel 44 lid 2". Voor 2025 gaat het om een bedrag van € 306.781. Er was een onttrekking van € 178.315 voorzien. De storting is € 485.096 gunstiger dan begroot.

De uitgaven van Riool blijven €165.000 achter op de begroting. De doorbelasting van 1Stroom is € 233.000 lager dan begroot. Kosten voor Rioolgemalen en randvoorzieningen blijven € 71.000 achter op de begroting. Dit alles voornamelijk vanwege capaciteitsgebrek bij uitvoerders en bij onze eigen organisatie. Bovendien is er vertraging opgelopen doordat nadrukkelijk wordt gezocht naar mogelijkheden om werken te combineren. Door het totaal van de achterblijvende uitgaven blijft ook de te compenseren BTW achter. Dit is een verschil van € 206.000. In totaal blijven de uitgaven circa € 700.000 achter op de begroting. Door een hogere dotatie aan de voorziening wordt het uiteindelijke verschil op de lasten voor de heffing een voordeel van € 208.000.

Het tarief rioolheffing is een kostendekkend tarief. Het tarief wordt geheven per m^3 waterverbruik. De stijging in het tarief wordt veroorzaakt door de afspraken die zijn gemaakt in het in oktober 2022 vastgestelde WaterTakenPlan de Liemers 2022-2026.In het Watertakenplan zijn het met name de verscherpte milieueisen die leiden tot meer investeringen. Deze extra investeringen omvatten op hoofdlijnen lijnen ombouw van gescheiden rioolstelsels in woongebieden, meekoppelkansen klimaatregelingen, rioleringswerkzaamheden A15 en klimaatadaptatie. Die investeringen worden gedekt uit de rioolheffing. De tarieven zullen de komende jaren stijgen met 0,7% per jaar. De voorziening "Riolering artikel 44 lid 2" wordt ingezet om de tariefstijgingen te matigen.

Voor de aanslagen rioolheffing wordt meegelift op de nota van Vitens. In juni 2026 wordt de jaarlijkse eindafrekening van Vitens verwacht. Voor de inschatting van de opbrengsten is uitgegaan van de gerealiseerde opbrengsten 2024, vermeerderd met de effecten van de tariefstijgingen.

Lijkbezorgingsrechten
De tarieven lijkbezorgingsrechten 2025 zijn gedifferentieerd. Ten opzichte van 2024 zijn de tarieven met 3,45% verhoogd.

Lijkbezorgingsrechten 2025

Overzicht opbrengsten en kosten

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Opbrengsten	87.152	194.168	144.168	130.385	-13.783
Kosten	203.201	216.968	185.970	188.988	-3.028

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Berekening kostendekkendheid Lijkbezorgingsrechten

		Realisatie 2025		Begroot 2025	
TV7.5	Begraafplaatsen	57.393		59.112	
TV7.5	Doorbelasting 1Stroom	141.604		157.856	
Totale lasten			196.997		216.968
TV7.5	Overige leges	130.385		194.168	
Totale baten			130.385		194.168
Dekkingspercentage			**66%**		**90%**

Het dekkingspercentage op de lijkbezorging bedraagt 66% ten opzichte van 43% in 2024. De opbrengst van de lijkbezorgingsrechten is € 13.783 lager dan de bijgestelde begroting. In 2024 is besloten dat de tarieven verhoogd werden met het oog op het realiseren van een hogere kostendekkendheid. Ondanks gunstigere resultaten in vergelijking met 2024 is de beoogde kostendekkendheid van 90% niet gerealiseerd.

Marktgelden
Vaste standplaats: € 23,01 per m^1 per kwartaal, met een minimum van € 92,04.

Losse standplaats: € 2,71 per m^1 per dag, met een minimum van € 10,84 per standplaats.

Marktgelden 2025

Overzicht opbrengsten en kosten markt

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Opbrengsten	1.407	43.121	2.705	2.102	-603
Kosten	30.374	43.055	18.691	15.466	2.803

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Berekening kostendekkendheid marktgelden

		Realisatie 2025		Begroot 2025	
TV3.3	Kosten markten	0		1.050*	
TV3.3 Doorbelasting 1Stroom	Doorbelasting 1Stroom	15.466		15.441*	
Totale lasten			15.466		16.491
TV3.3	Overige opbrengsten	2.102		2.705*	
Totale baten			2.102		2.705
Dekkingspercentage			**14%**		**16%**

**Deze cijfers wijken af van de begroting 2025 vanwege de gecorrigeerde doorbelasting 1Stroom.*

Het gerealiseerde dekkingspercentage op de marktgelden bedraagt 14**%.**

Leges en retributies
Leges en retributies zijn vergoedingen die worden gevraagd voor het verrichten van bepaalde diensten. Uitgangspunt is dat de tarieven kostendekkend zijn. Tarieven 2025 leges bouwvergunningen: gedifferentieerd. Overige legestarieven 2025: gedifferentieerd. Verhoging

ten opzichte van de tarieven 2024: 3,45% voor de overige leges, voor de bouwleges zijn gedifferentieerde verhogingen toegepast.

Leges en retributies 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Leges omgevingsvergunning	511.462	796.668	796.668	679.037	-117.631
Overige leges	730.939	548.438	658.055	747.366	89.311
Totaal	**1.242.401**	**1.345.106**	**1.454.723**	**1.426.403**	**-28.320**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

In 2025 is € 117.631 minder aan leges omgevingsvergunning ontvangen dan in de gewijzigde begroting 2025 is opgenomen. Dit past in het landelijke beeld van de daling van verstrekte vergunningen als gevolg van de stikstofcrisis en de hoge bouwkosten.

Bij de overige leges is er per saldo sprake van een voordeel van in totaal € 89.311 ten opzichte van de gewijzigde begroting. Leges voor de zgn. BOPA vergunningen vertonen een voordeel van € 37.838. Er zijn meer werken uitgevoerd dan voorzien. Er is een voordeel van € 44.190 op leges reisdocumenten en rijbewijzen. Met nog wat andere kleinere voor- en nadelen resulteert dit alles in een voordeel van € 89.311.

Berekening kostendekkendheid omgevingsvergunning.

	Werkelijk 2025		Begroot 2025	
TV8.3 Kosten omgevingsvergunning	111.369		47.030	
TV8.3 BTW	23.388		9.876	
TV1.1 Kosten omgevingsvergunning	10.518		56.906	
TV8.3 Doorbelasting 1Stroom	763.136		738.022	
Totale lasten		908.411		851.834
TV8.3 Opbrengst Omgevingsvergunning		679.037		796.688
Totale baten		679.037		796.688
Dekkingspercentage		**75%**		94**%**

Sportaccommodaties
Tarieven 2025
Onoverdekte sportaccommodaties: gedifferentieerd.
Overdekte sportaccommodaties: gedifferentieerd.
Verhoging ten opzichte van de tarieven 2024: 3,45%.

Huuropbrengst sportaccommodaties 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Overdekte accommodaties	193.607	177.400	177.400	292.018	112.118
Onoverdekte accommodaties	78.675	81.072	86.072	81.429	- 4.643
Totaal	**272.282**	**258.472**	**263.472**	**373.447**	**109.975**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Kwijtschelding en lastenverlichting

De gemeente is op grond van de Gemeentewet bevoegd om kwijtschelding van gemeentelijke heffingen te verlenen. In de gemeente Duiven kan door belastingplichtigen (particulieren en

zzp'ers) kwijtschelding worden aangevraagd voor de afvalstoffenheffing. Kwijtschelding wordt verleend op basis van 100% van de bijstandsnorm, waarbij tevens een vermogenstoets plaatsvindt. Ligt het netto besteedbare inkomen op of onder het bijstandsniveau, dan wordt volledige kwijtschelding verleend. Bij een gering hoger inkomen kan sprake zijn van een gedeeltelijke kwijtschelding. In al deze gevallen zal het beschikbare vermogen beneden de toegestane norm moeten liggen. Na invoering van de maatregelen uit de Kadernota is in het kwijtscheldingsbeleid een prikkel opgenomen voor afvalreductie. Zeer incidenteel wordt er ook kwijtschelding voor OZB verleend. In 2025 is voor een totaalbedrag van € 95.089 kwijtschelding verleend ten opzichte van een begrote last van €104.300.

Kwijtschelding

Rekening 2021	Rekening 2022	Rekening 2023	Rekening 2024	Rekening 2025
101.788	**86.465**	**71.933**	**82.438**	**95.089**

Bedragen in €

Ontwikkeling van de lokale lastendruk

In de begroting 2025 was een lastendrukverhoging van 24,7% voorzien. De werkelijke lastendruk 2025 steeg met 32,5%. Dit wordt met name veroorzaakt door de grotere stijging van de afvalstoffenheffing.

In onderstaand overzicht is de lastendruk voor 2025 weergegeven. Deze berekening is op basis van de volgende aannames: OZB-waarde woning € 370.000 (begroot € 354.000), afvalstoffenheffing vastrecht en 8 ledigingen (240-liter container), rioolheffing 140 m3 (waterverbruik gezin met 4 personen).

Ontwikkeling lastendruk 2025

Onderdeel	Werkelijk 2024 (in €)	Begroot 2024 (in €)	Werkelijk 2025 (in €)	Stijging (in %) tov 2024
OZB-eigenaar	245,27	395,43	402,19	63,9%
Afvalstoffenheffing	277,24	313,09	366,85	32,3%
Rioolheffing	263,20	272,28	271,60	3,2%
Totaal	**785,71**	**979,67**	**1040,64**	**32,5%**

In onderstaand overzicht is de lastendruk per inwoner van de gemeente Duiven weergegeven in vergelijking tot een aantal andere Gelderse gemeenten. Hiervoor maken we gebruik van cijfers uit de Provinciale databank. Hierin wordt de gemiddelde totale belastingdruk per inwoner berekend. Om een vergelijk te kunnen maken, zijn de cijfers voor 2024 ook weergegeven.

Vergelijking lokale lastendruk per inwoner 2024 met een aantal andere Gelderse gemeenten

Gemeente	2024	positie 2024	2025	positie 2025
Nijmegen	712	1	707	1
Arnhem	632	3	641	4
Brummen	584	7	597	7
Doetinchem	514	16	523	24
Zevenaar	537	12	551	13
Doesburg	476	32	534	19
Duiven	**476**	**33**	**538**	**18**
Montferland	494	23	511	29
Westervoort	484	29	504	31

Rheden	484	28	548	14
Aalten	341	51	360	51

Bron: http://ftgelderland.databank.nl/

De gemeente Nijmegen is in dit vergelijk over 2025 en 2024 de duurste gemeente. De gemeente Duiven is op de lijst 15 plaatsen gedaald. Duiven zit 2% boven het Gelderse gemiddelde van € 524. In 2024 zat Duiven licht onder dit gemiddelde.

Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Algemeen

Inleiding
Het weerstandsvermogen van een gemeente bestaat uit de relatie tussen de componenten risico's en de weerstandscapaciteit. De paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing geeft aan hoe robuust het weerstandsvermogen is. Dit is van belang wanneer zich een financiële tegenvaller voordoet. Door een goed inzicht in het weerstandsvermogen kan worden voorkomen dat elke financiële tegenvaller onmiddellijk dwingt tot bezuinigingen. Het weerstandsvermogen kan betrekking hebben op een specifiek jaar. Men spreekt dan van het statische weerstandsvermogen. Er kan ook op een meer dynamische manier naar het weerstandsvermogen worden gekeken. De aandacht richt zich dan op de effecten op middellange termijn (dynamisch weerstandsvermogen). De gemeente Duiven kiest ervoor op dynamische wijze met het weerstandsvermogen om te gaan.

Risico's
In de Nota Weerstandsvermogen worden de risico’s onderverdeeld in vier categorieën:
1. Risico's van de bedrijfsvoering.
2. Risico op eigendommen.
3. Aansprakelijkheidsrisico’s.
4. Financiële risico’s.

Niet alle risico’s worden uitputtend behandeld. Een volledig overzicht staat in de begroting.

1. Risico's van de bedrijfsvoering
Apparaatskosten Grondexploitatie
Een deel van de apparaatskosten wordt afgewend op de grondexploitatie. De winstmarge op het beperkte aantal resterende complexen staat onder druk. Indien complexen verlies laten, komen die ten laste van de gemeente-exploitatie.

Wachtgelden bestuurders
Bestuurders die na de verkiezingen niet terug komen hebben recht op wachtgeld. De gemeente moet hiervoor een voorziening vormen die toereikend is. In de voorziening wordt de volledige meerjarige wachtgeldverplichting opgenomen inclusief bedragen die benodigd zijn om de bestuurder naar de arbeidsmarkt te begeleiden.

Pensioenvoorziening wethouders
Voor de pensioenvoorziening van wethouders is de rekenrente een belangrijke variabele. Met de huidige gestegen rentestand kost het de gemeente Duiven minder geld om de voorziening op peil te houden. De overgang van de pensioenen naar het ABP zorgt ervoor dat de voorziening moet worden aangevuld. Dat heeft te maken met de verplichte dekkingsgraad van het ABP. Zie ook de nota reserves en voorzieningen.

Algemene risico's

Bij de risico-inventarisatie gaat het om risico's met een materieel belang. Dat neemt niet weg dat veel kleine risico's samen toch een substantieel bedrag kunnen worden. Daarom is in de kwantificering een bedrag opgenomen voor algemene risico's. Daarbij wordt uitgegaan van de norm van 6% van de Algemene Uitkering en de belastingcapaciteit die door de toezichthouder wordt gehanteerd voor de vrij aanwendbare reserve.

Renterisico
Het uitgangspunt voor de renterisiconorm is het beheersen van de renterisico's op de langlopende schulden. Dit gebeurt door het aanbrengen van spreiding in de looptijden van de leningen. Hiermee wordt voorkomen dat een groot deel van de leningen in een keer opnieuw moet worden afgesloten met het risico van snel oplopende rentelasten. De renterisiconorm wordt berekend als percentage van de totale vaste schuld. Uit de paragraaf Financiering blijkt dat op grond van de norm in 2025 € 16.427.000 aan leningen opnieuw hadden mogen worden afgesloten. In 2025 is er geen nieuwe lening afgesloten.

2. Risico op eigendommen
Grondexploitatie
Gelet op de planperiode (einddatum van het langstlopende complex is ultimo 2028) en de geprognosticeerde omzetten zijn aan het exploiteren van gronden risico’s verbonden. Afhankelijk van het stadium waarin de exploitatie c.q. uitvoering van het betreffende complex zich bevindt, zal het risico afnemen naarmate de einddatum van de grondexploitatie nadert.
Te onderscheiden zijn:
- Algemene economische risico’s.
- Projectgebonden risico’s.

De risico’s die het exploiteren van gronden met zich meebrengt, zijn in de paragraaf Grondbeleid beschreven en gekwantificeerd. In onderstaand overzicht wordt de vertaling van de risico’s via de Monte Carlo-analyse per complex weergegeven.

Risico per project	**Huidige stand**	**waarschijnlijke situatie**	**Verschil**
Innofase	€ 6.493.183	€ 6.458.618	€ -34.565
De Nieuweling	€ 638.422	€ 610.776	€ -27.646
Graafstaete II	€ 1.912.264	€ 1.831.718	€ -80.547
Centerpoort noord II	€ 6.359.926	€ 5.774.927	€ -584.999
Woonzorg/WPRI	€ -54.611	€ -72.224	€ -17.613
Woonpark	€ -296.990	€ -319.518	€ -22.528
Droopad	€ 983.858	€ 983.961	€ 103
			€ -767.794

Het totale risico is met € 527.382 toegenomen van € 240.412 naar € 767.794 ten opzichte van de begroting 2025. Het is voor de tweede keer dat de Monte Carlo-analyse per complex is gehanteerd. Eerder werd een inschatting gemaakt van de minimum en maximum risico's per onderdeel (rente, inflatie, gronduitgifte, vertragingen e.d.). De stijging is in grote lijnen toe te rekenen aan onzekerheden rondom de uitgifte van gronden.

De cijfers in de tabel zijn louter een momentopname. In de begroting 2027 zullen de consequenties van de nu gekwantificeerde risico’s van de grondexploitatie geactualiseerd worden op basis van voortschrijdende inzichten voor zowel de ondergrens als de bovengrens van de Algemene Reserve verwerken. Uiteindelijk wordt dit verrekend met toekomstige (nog te realiseren) winsten vanuit de Grondexploitatie.

Bodemverontreiniging

Voor bekende verontreinigingen zijn de saneringskosten meegenomen in de kosten van de complexen van de Grondexploitatie.

3. Aansprakelijkheidsrisico's

Gewaarborgde geldleningen
In 2025 stond de gemeente garant voor het betalen van rente en aflossing voor in totaal € 29.418.859. Het grootste deel hiervan, namelijk € 29.128.000 wordt gegarandeerd in de achtervang van het WSW (Waarborgfonds Sociale Woningbouw). Voor deze laatste groep leningen kan de gemeente Duiven voor 50% worden aangesproken. Van het restant van € 290.860 staat de gemeente borg voor verenigingen.

Schadeclaims
Het algemene beeld is dat de burgers de overheid vaker aansprakelijk stellen en schade claimen. De afgelopen vier jaar was er geen stijging in het aantal claims en ook geen stijging van het geclaimde bedrag. De gemeente is verzekerd voor wettelijke aansprakelijkheid en voor het eigen risico is in de begroting een budget opgenomen. Toch kunnen zich schadeclaims voordoen waar de gemeente niet voor verzekerd is.

Gemeenschappelijke regelingen
De gemeente Duiven participeert in een aantal gemeenschappelijke regelingen. Eventuele tekorten kunnen ten laste komen van de participerende gemeenten.

4. Financiële risico's

Open-einde regelingen
De gemeente heeft te maken met de volgende open-einde regelingen:
- De drie grote decentralisatie's voor de Participatiewet, de AWBZ/Wmo en de Jeugdzorg. Voor een analyse zie programma 2.
- Wet voorzieningen gehandicapten (WVG) onderdeel van de Wet maatschappelijke ondersteuning): voor analyse zie programma 2.
- De uitvoeringskosten door de RSD. Deze zijn hoger uitgevallen.

Algemene Uitkering
Door de aanpassing van de hoeveelheden bij een aantal maatstaven (bijstandsontvangers, inwoners en jongeren) en voornamelijk door de gevolgen van de decembercirculaire komen de uitkeringen uit het Gemeentefonds per saldo € 184.000 hoger uit. In de loop van de komende twee jaar worden de aantallen bij de maatstaven definitief vastgesteld. In de totale opbrengst 2025 zijn de aanpassingen van de maatstaven voor 2023 -€ 3.000 en 2024 € 326.000 ook verwerkt.

Beleggingen
Hoewel veel bedrijven streven naar een stabiel dividendniveau kan het jaarlijkse dividend toch mee- of tegenvallen.

Dubieuze debiteuren
De vorderingen zijn gecontroleerd op invorderbaarheid. De inschatting voor de belastingdebiteuren is gemaakt op basis van ervaringscijfers en de publieke debiteuren op basis van een ouderdomsanalyse. Het resultaat is dat de voorziening in 2025 met € 11.000 is afgenomen.

De ontwikkelingen en de hiermee verbonden risico's en gevolgen voor het financiële resultaat 2025 en verder worden voortdurend gemonitord. Waar mogelijk worden dan ook beheersmaatregelen genomen. Mochten de actuele ontwikkelingen leiden tot aangepaste prognoses voor 2026 dan wordt dit verwerkt in de tussentijdse rapportages.

Weerstandsvermogen

Onderstaande tabel is ook in de begroting 2025 opgenomen. We hebben hierin het onderdeel grondexploitatie aangepast aan de in deze jaarrekening berekende risico's op de actuele stand van zaken.

	Basis	Min.	Max.	%	Risico minimum	Risico maximum	Risico gemiddeld
Risico's omtrent de bedrijfsvoering							
Apparaatskosten grondexploitatie	2fte-4fte	160.000	320.000	60%	96.000	192.000	144.000
Deskundigheid personeel		10.000	50.000	20%	2.000	10.000	6.000
Verzekeringen		0	4.000.000	20%	0	800.000	400.000
Wachtgeld ambtenaren	1fte-2fte	70.000	140.000	60%	42.000	84.000	63.000
Bovenformatieven	1fte	0	70.000	40%	0	28.000	14.000
Vennootschapsbelasting		0	500.000	20%	0	100.000	50.000
Algemeen risico	norm Gld 6% au / bel.cap.	2.846.000	2.846.000	100%	2.846.000	2.846.000	2.846.000
Renterisico	10 mln rente 0%-4%	0	400.000	60%	0	240.000	120.000
Risico's omtrent eigendommen							
Innofase		34.565	34.565	100%	34.565	34.565	34.565
De Nieuweling		27.646	27.646	100%	27.646	27.646	27.646
Graafstaete II		80.547	80.547	100%	80.547	80.547	80.547
Centerpoot Noord II		584.999	584.999	100%	584.999	584.999	584.999
Woonzorg/WPRI		17.613	17.613	100%	17.613	17.613	17.613
Woonpark		22.528	22.528	100%	22.528	22.528	22.528
Droopad		-103	-103	100%	-103	-103	-103
Bodemverontreiniging (onbekende)	1-5 saneringen	100.000	500.000	40%	40.000	200.000	120.000
Aansprakelijkheids risico's							
Gewaarborgde geldleningen		100.000	1.000.000	40%	40.000	400.000	220.000
Schadeclaims		10.000	1.000.000	40%	4.000	400.000	202.000
Gem. regelingen		25.000	1.000.000	60%	15.000	600.000	307.500
Financiële risico's							
Open-einde regelingen:							
-Jeugdzorg		1.000.000	3.000.000	80%	800.000	2.400.000	1.600.000
-Bijzondere bijstand	1-10% budget	4.007	40.070	60%	2.404	24.042	13.223
-Leerlingenvervoer	1-10% budget	4.137	41.372	60%	2.482	24.823	13.653
-Wmo	1-10% budget	9.377	93.774	80%	7.502	75.020	41.261
-RSD	50-100%	50.000	100.000	100%	50.000	100.000	75.000
Algemene Uitkering		200.000	1.200.000	80%	160.000	960.000	560.000
Beleggingen	10-25% dividend	13.800	34.500	60%	8.280	20.700	14.490

	Basis	Min.	Max.	%	Risico minimum	Risico maximum	Risico gemiddeld
Afvalinzameling		0	225.000	80%	0	180.000	90.000
Referendum		64.000	70.000	20%	12.800	14.000	13.400
Inburgering nieuwkomers		50.000	100.000	20%	10.000	20.000	15.000
Prijsstijging aanbesteding groen		100.000	300.000	40%	40.000	120.000	80.000
Ontbinden contract groenaannemer		0	300.000	40%	0	120.000	60.000
						bovengrens	ondergrens
Totaal		**5.583.916**	**18.098.311**		**4.946.063**	**10.726.179**	**7.836.121**

Als alle risico's die tot nu toe zijn gekwantificeerd zich ook daadwerkelijk zouden voordoen, dan zou er sprake zijn van minimaal € 5,6 miljoen en maximaal € 18,1 miljoen schade (ongewogen risico's). Maar de kans dat dit zich allemaal in één jaar voordoet, is zeer klein. Vandaar dat wordt uitgegaan van een gewogen risico: de kans dat een risico zich voordoet maal de hoogte van het bedrag dat daarmee gemoeid is. Deze kwantificering van risico's waarbij rekening is gehouden met de kans dat een risico zich voordoet, komt uit op een gemiddeld bedrag van afgerond € 7,8 miljoen. Het gaat om het gemiddelde van het gewogen minimumrisico (€ 4,9 miljoen) en het gewogen maximumrisico (€ 10,7 miljoen).

Weerstandscapaciteit

De hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit wordt bepaald door de risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die een grote impact kunnen hebben op de financiën van Duiven. Het risicoprofiel is een dynamisch geheel gelet op ontwikkelingen in de in- en externe omgeving, het bijstellen van doelstellingen en de werking van beheersmaatregelen. Op het moment dat een bepaald risico in de begroting is geraamd, is het geen risico meer. Op basis van de inschatting van de risico's in de programmabegroting heeft de gemeente Duiven een weerstandscapaciteit nodig van afgerond € 7,3 miljoen.

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen waarover de gemeente beschikt om onverwachte, niet-begrote kosten, dat wil zeggen risico's, op te vangen.

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat uit de Algemene Reserve en bedraagt per 31 december 2025 € 29,3 miljoen.

Ratio

Om te bepalen of het weerstandsvermogen toereikend is, wordt de benodigde weerstandscapaciteit (risico's) afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. De uitkomst van die berekening vormt het weerstandsvermogen.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit } 29.300.000}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit } 7.800.000} = 3,76$$

De ratio voor het weerstandsvermogen kan worden ingedeeld in een aantal waarderingscijfers.

Ratio weerstandsvermogen

A	> 2	Uitstekend
B	1,4 < x < 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 < x < 1,4	Voldoende
D	0,8 < x < 1,0	Matig
E	0,6 < x < 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

De nu berekende ratio van de gemeente Duiven valt in klasse A. Dit duidt op een uitstekend weerstandsvermogen om de gewogen gemiddelde risico's af te dekken.

Onder- en bovengrens Algemene Reserve

Op basis van de nota Weerstandsvermogen 2005 zijn de onder- en de bovengrens van de Algemene Reserve vastgesteld. Aan de hand van de herziening van de kwantificeringen kan een nieuwe onder- en bovengrens worden bepaald. Om schommelingen te voorkomen, zullen deze grenzen niet meteen worden aangepast. Wel zal het vergelijk worden opgenomen en bij grote verschillen de grenzen aangepast. Bij de begroting 2026 is besloten om de onder- en bovengrens van de Algemene Reserve aan te passen, de ondergrens is verhoogd naar € 7,6 miljoen, de bovengrens is verlaagd naar € 10,4 miljoen. Bij de begroting 2027 zullen de effecten van de geactualiseerde gekwantificeerde risico's opnieuw worden verwerkt.

Vastgestelde grenzen	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Ondergrens	6.800.000	7.300.000	7.600.000
Bovengrens	9.400.000	10.500.000	10.400.000

Financiële kengetallen

In onderstaande tabel stat het verloop van de kengetallen zoals deze zijn voorgeschreven door de provinciale toezichthouder. Na vaststelling van de jaarrekening 2025 door de raad zal de toezichthouder opnieuw de kengetallen gaan beoordelen en een advies uitbrengen.

Verloop van de kengetallen	Jaarrekening 2024	Jaarrekening 2025	Begroting 2025
Netto schuldquote	12,4%	4,9%	29,2%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	12,9%	6,3%	28,6%
Solvabiliteitsratio	40,1%	41,0%	32,4%
Structurele exploitatieruimte	-4,1%	1,5%	4,1%
Grondexploitatie	7,9%	7,4%	10,9%
Belastingcapaciteit	93,2%	97,6%	98,1%

De netto schuldquote zegt iets over de financiële vermogenspositie van de gemeente. Heeft een gemeente ruimte om te investeren of moet het juist voorzichtig zijn? Bij een score onder de 100% is er financiële ruimte, bij een score boven de 130% moet de gemeente voorzichtig zijn met haar financiën. Duiven scoort met een netto schuldquote van 4,9% goed.

Bij netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen worden schulden die de gemeente heeft, gecorrigeerd met gelden die zijn doorgeleend aan scholen, woningstichtingen of verenigingen. Dit zorgt voor een beter beeld van de financiële vermogenpositie van de gemeente dan de ongecorrigeerde netto schuldquote omdat de gemeente schulden op de balans heeft staan waartegenover vorderingen staan op deze organisaties. Deze schulden hebben namelijk geen

invloed op de beoordeling of de gemeente in staat is te investeren of dat ze juist moet oppassen. De netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen is voor Duiven 6,3% in 2025 ten opzichte van 12,9% in 2024.

De solvabiliteitsratio is het percentage eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen van de gemeente. Dit is voor gemeente Duiven onveranderd boven de 40%. Dit percentage voldoet aan het streefpercentage van 35%.

De structurele exploitatieruimte geeft aan hoeveel ruimte er is in de jaarrekening tussen structurele uitgaven en structurele inkomsten van gemeenten. Dit getal zegt iets over of de gemeente in staat zal zijn aan haar verplichtingen te voldoen. De structurele exploitatieruimte komt uit op 1,5%.

Het kengetal grondexploitatie is de verhouding tussen de bouwgronden in de balans en de totale baten van de gemeente. Deze ratio is van 7,9% in 2024 gedaald naar 7,4% in 2025.

De belastingscapaciteit is de verhouding tussen de belastingen die er geheven zijn in 2025 in de gemeente Duiven voor meerpersoonshuishouden met een eigen woning ten opzichte van het landelijk gemiddelde. De belastingcapaciteit is gestegen van 93,2% in 2024 naar 97,6% in 2025.

Conclusie

Op basis van de ontwikkeling van de verschillende kengetallen kan geconcludeerd worden dat de gemeente veel van de streefpercentages haalt. De verschillende kengetallen ontwikkelen zich gunstiger dan eerder was verwacht. De schuldquote is minder hard gestegen dan werd aangenomen. Dat komt voornamelijk omdat er door de meevallers in de kosten en uitgestelde investeringen minder geld hoefde te worden aangetrokken. Als gevolg van de jaarrekeningresultaten van de afgelopen drie jaar neemt het eigen vermogen toe en daarmee ook de solvabiliteit. De ratio van het weerstandsvermogen is uitstekend en dat betekent dat er voldoende middelen zijn om risico's tegelijkertijd op te kunnen vangen. Structureel dienen zich echter wel uitdagingen aan. De begrotingssaldi van de komende jaren geven aan dat de gemeente op zoek moet naar financiële oplossingen.

Paragraaf 3 Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud van de kapitaalgoederen legt een beslag op een deel van de financiële middelen. De Kapitaalgoederen zijn verdeeld naar de categorieën wegen, water en riolering, groen en gebouwen. In deze paragraaf wordt ingegaan op het beleidskader, de beheerplannen en de financiële consequenties.

In de beleidsplannen legt de gemeenteraad de kaders vast voor de uitvoering van het onderhoud aan de kapitaalgoederen. Het niveau van het onderhoud en de kwaliteit van de kapitaalgoederen zijn bepalend voor het voorzieningenniveau en de jaarlijkse lasten. Met de vaststelling van de programmabegroting machtigt de raad het college van burgemeester en wethouders om de uitgaven ten laste van de betreffende onderhoudsvoorzieningen te doen. Deze voorzieningen worden gevuld door een jaarlijkse storting vanuit de diverse taakvelden. De kosten van het onderhoud worden rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht. Vervangingen worden apart geactiveerd.

Eind 2022 is het integrale Beleidsplan Openbare Ruimte vastgesteld. Lange tijd heeft het opstellen van het integrale beheerplan stilgelegen door capaciteitsproblemen en het niet ingevuld krijgen van vacatureruimtes. Vanaf begin 2025 was het concept-beheerplan in grote lijnen gereed.

Vanaf medio 2025 is gestart met het toetsen en verbeteren van de processen uit dit concept beheerplan. Dit heeft geleid tot definitieve plan het ‘Integraal Beheerkader Openbare Ruimte’ dat

begin 2026 door het college is vastgesteld. Het opstellen van een beheerplan is een eis vanuit de provincie.

Het beleid voor het beheer en onderhoud van de kapitaalgoederen is verwoord in de volgende nota's:
- Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (vastgesteld in 2022)
- Watertakenplan 2022-2026 (vastgesteld in 2022)
- Groot Onderhoud Gebouwen (vastgesteld in 2015)

Ten behoeve van het beheer hebben we in 2025 een aanbesteding gedaan voor de aanschaf van een nieuw beheersysteem. Dit is in de voorjaarsnota geaccordeerd. De migratie van de data van de verschillende gemeenten was omvangrijker dan vooraf was ingeschat en kostte daardoor meer tijd. Hierdoor is de implementatie in 2025 niet volledig gelukt. De kosten zijn hierdoor ook niet volledig gemaakt. Het resultaat vervalt in het saldo maar zal in de voorjaarsnota opnieuw opgevoerd gaan worden. De implementatie loopt in 2026 immers door.

Wegen
Onder 'Wegen' wordt grofweg verstaan:
- Het klein en groot onderhoud aan verhardingen, inclusief 1 op 1 vervangingen;
- Het klein en groot onderhoud aan civiele kunstwerken, inclusief 1 op 1 vervangingen;
- Werkzaamheden door netbeheerders aan kabels en leidingen in gemeentegrond.

Beleidskader
In 2022 is het Integrale Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR) vastgesteld door de gemeenteraad. Dit beleid is vertaald in een integraal beheerplan dat begin 2026 is vastgesteld door het college.

In 2024 heeft de gemeenteraad als bezuiniging het onderhoudsniveau van element verharding verlaagd van B naar C, uitgezonderd het centrum Duiven, Eilandplein, Mondriaanstraat (Ontmoetingsplein), treinstation en Thuvine, welke op onderhoudsniveau B bleef staan.

Uitvoering wegonderhoud
In 2025 is relatief veel onderhoud uitgevoerd. Een deel hiervan betrof eerder uitgesteld onderhoud. Daarnaast is het aanbrengen van de deklaag op de Westsingel vervroegd. Naar verwachting zouden de werkzaamheden aan de A12 en A15 dit op een later moment vrijwel onmogelijk maken. Door het werk naar voren te halen, kon het bovendien worden gecombineerd met de realisatie van de aansluiting Ploen Noord.

Er zijn in 2025 diverse onderhoudsmaatregelen uitgevoerd zoals:
- Vervanging van asfalt door beton op delen van de Kerkstraat en de Nieuwgraafsestraat.
- Asfalteringswerkzaamheden op delen van de Westsingel, Graafsingel, Impuls, 't Holland, Binnenweg en Ratio.
- Straatwerkzaamheden in delen van de Rottumstraat, Terschellingstraat, Bevelandstraat, Tholenstraat en Walcherenstraat, evenals op diverse kleinere locaties.
- Oplossen van klein onderhoud dat tijdens de inspectie is geconstateerd, evenals meldingen van klein onderhoud die via Fixi, het KCC of andere kanalen zijn doorgegeven.

Aandachtspunten zijn dat vanwege de leeftijdsopbouw van het areaal op de middellange termijn aanzienlijke onderhouds- en vervangingsopgaven worden verwacht. Daarnaast treedt steeds vaker klimaatschade op. Langdurige droogte, maar ook verzadiging van de bodem tijdens zeer natte perioden, hebben invloed op de beweging in de klei-ondergrond. Dit werkt vervolgens door in de verhardingen, waar steeds meer scheurvorming en/of verzakkingen zichtbaar worden.

Uitvoering kabels en Leidingen

In 2025 waren de werkzaamheden aan kabels en leidingen qua omvang weer meer in lijn met wat gebruikelijk is, in tegenstelling tot het uitzonderlijk drukke jaar 2024. Toch is er nog steeds veel nieuwe infrastructuur aangelegd. Het ging onder andere om:
- Aanleg van glasvezel op de bedrijventerreinen, gestart na de zomer van 2025 (circa 23 km), uitgevoerd door een nieuwe netbeheerder en aannemer. Het project loopt door in 2026.
- Vervolg van de uitbreiding van het middenspanningsnet van Liander, onderdeel van de energietransitie. Dit project begon in het najaar van 2023 en liep door in 2025.
- Vervanging van waterleidingen door Vitens bij ongeveer 200 woningen in de Rozenstraat en omgeving. De werkzaamheden startten begin 2024 en gingen in 2025 verder.
- Verschillende grote werkzaamheden aan de stadsverwarming, met startmomenten verspreid vanaf begin 2025.

De ontvangen degeneratievergoeding blijft relatief hoog en is bedoeld voor het herstellen van schade die na de garantieperiode ontstaat door werkzaamheden aan kabels en leidingen. En de kosten voor de formatie zoals vastgesteld in de voorjaarsnota 2025 (1 Fte extra bekostigd uit de inkomsten). Daarom wordt het grootste deel toegevoegd aan de voorziening voor onderhoud aan wegen. Voor 2026 wordt opnieuw een druk jaar verwacht, onder andere door een nieuw glasvezelproject, de verzwaring van het elektriciteitsnet, de ombouw van de stadsverwarming en noodzakelijke verleggingen vanwege de aanleg van de A15.

Kwaliteitsniveau verhardingen
Eens per twee jaar wordt een CROW-inspectie uitgevoerd van alle verhardingen. Een CROW-inspectie is een beoordeling van wegverhardingen volgens de CROW-richtlijnen, waarbij schadebeelden zoals scheuren, verzakkingen en gaten in asfalt op een uniforme manier worden herkend en beoordeeld. Uit de laatste inspectie in 2025 bleek dat de kwaliteit van het asfalt ongeveer gelijk is gebleven. Het is van belang om asfalt op een redelijk kwaliteitsniveau te houden om kapitaalvernietiging te voorkomen.

De kwaliteit van de elementenverharding is ten opzichte van de inspectie in 2023 licht gestegen. Dit komt doordat in de tussenliggende periode meer onderhoud aan deze verhardingen is uitgevoerd.Op basis van de inspectie is een geactualiseerde onderhoudsplanning opgesteld.

Kwaliteitsniveau kunstwerken
Voor de civiele kunstwerken is een inspectieplan opgesteld waarbij jaarlijks een deel van de objecten wordt geïnspecteerd en/of geschouwd. Houten constructies hebben daarbij een kortere inspectiecyclus dan betonnen constructies. Tijdens de inspectie wordt per hoofdonderdeel vastgesteld welke schade aanwezig is. Voor elke schade wordt een hersteladvies opgesteld; dit kan ook een renovatie of vervanging zijn als daar aanleiding toe is. Indien nodig wordt aanvullend onderzoek uitgevoerd. Het geconstateerde kwaliteitsniveau sluit aan bij de verwachtingen en past bij de leeftijd van het areaal.

Voorziening onderhoud wegen	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand per 1 januari	**12.543**	**12.609**	**13.593**	**13.799**
Toevoeging aan de voorziening	1.682	1.377	1.397	1.401
Onttrekking aan de voorziening	-1.617	-393	-1.191	-636
Stand per 31 december	**12.609**	**13.593**	**13.799**	**14.563**

Bedragen x € 1.000

Groen
Beleidskader
Volgens het beleidskader IBOR is het onderhoud uitgevoerd op niveau B volgens de CROW-richtlijnen, de landelijke standaarden van het Nederlandse kennisinstituut CROW voor beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Op de A-locaties, zoals het centrum en de begraafplaats is dit niveau A. Bij het uitvoeren van het onderhoud is gewerkt volgens

de natuurregelgeving uit de Omgevingswet. Bomen zijn onderhouden volgens het landelijke Handboek Bomen.

Uitvoering
Het groenonderhoud is begin 2025 opnieuw aanbesteed. Door de stijging van de marktconforme prijzen moest het budget hiervoor worden bijgesteld. Het groenareaal is in twee delen aanbesteed. Een van de aannemers had meer moeite om het afgesproken kwaliteitsniveau te halen, wat resulteerde in inhoudingen op de aanneemsom. Ook de inwoners zagen in een deel van Duiven dat het onderhoud achter bleef, waardoor we in de wijk van één van de aannemers meer Fixi-meldingen binnenkregen. Daarnaast vergde deze situatie extra inzet van ons groenteam.

Het areaal van openbaar groen en bomen wordt ouder, waardoor renovaties noodzakelijk zijn. Uit de kwaliteitsschouw die in 2024 is uitgevoerd blijkt dit ook. Veel plantvakken moeten binnen de komende jaren worden gerenoveerd.

Het boombeheer is in 2025 uitgevoerd volgens het Handboek Bomen. In Duiven zijn in totaal 428 stuks nieuwe bomen aangeplant in 2025. Dit bestaat uit vervanging door kapwerkzaamheden (bv de compensatie bij de Impact) en door uitbreiding bomenareaal vanuit projecten (bv Werkterp de Ploen). Tevens zijn er vanuit klimaatadaptatie bomen toegevoegd (bv omgeving Vergertlaan en vergroening ’t Holland). Vanuit de Boom Veiligheidscontrole zijn in Duiven 74 bomen geveld en in het Horsterpark 60 bomen. De gekapte bomen stonden verspreid over de gemeente en waren dood of in zeer slechte conditie, onder andere door ouderdom en ziekte. Tevens zijn een aantal bomen door storm omgewaaid of dusdanig beschadigd dat ze niet gehandhaafd konden worden.

In 2025 is veel tijd gestoken in het beantwoorden van binnengekomen meldingen over met name groenonderhoud en klachten over bomen. De hoeveelheid en complexiteit van de meldingen is in 2025 weer toegenomen.

Op het personele vlak heeft het groenteam in 2025 te maken gehad met vacatureruimte, opstartfase na invulling van vacatures en ziekte, waardoor er achterstanden zijn ontstaan in werkzaamheden waar kredieten voor beschikbaar waren. Eind van het jaar was het team weer compleet, zodat achterstanden ingelopen kunnen worden.

In 2025 is veel tijd besteed aan het onderwerp 'honden'. De overlast van hondenpoep in de openbare ruimte en de situering en uitvoering van hondenloslooopterreinen roept veel discussie op. Door gerichte communicatie proberen we de overlast van hondenpoep terug te brengen en de aanleg van nieuwe hondenloslooopterreinen proberen we zo goed mogelijk te verankeren in nieuw te ontwikkelen gebieden. Actualisatie van hondenbeleid staat gepland in 2027.

	Begroting 2025	begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Voorcalculaties	1.869	2.126	1.854
Totaal	**1.869**	**2.126**	1.854

bedragen x € 1.000

Spelen
Beleidskader
Het vastgestelde BOSS-beleid en het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte zijn de lokale beleidskaders voor beheer en onderhoud van speeltoestellen. Voor de veiligheid met bijbehorende controle is landelijke wetgeving van toepassing.

Uitvoering
In 2025 kregen we te maken met veel afgekeurde speeltoestellen uit de controle. De afgelopen jaren was er geen geld gereserveerd voor vervanging, en in combinatie met een groot aantal verouderde toestellen uit de groei-jaren van Duiven zorgde dit voor een piek in de

onderhoudsbehoefte. Aan het einde van het jaar is extra budget beschikbaar gesteld voor reparatie of vervanging.

Daarnaast zijn voorbereidingen getroffen voor het beheerplan spelen en een raadsvoorstel om de structurele vervanging van bestaande speelplekken te waarborgen. Het beheerplan Buitenspelen in Duiven is begin 2026 vastsgesteld door het college. Het raadsvoorstel voor de vervanging van speeltoestellen is begin 2026 ook aangenomen.

Riolering, gemalen en randvoorzieningen
Beleidskader
Het rioleringssysteem is een essentieel onderdeel van de infrastructuur en draagt bij aan een gezonde en veilige leefomgeving. De basis voor het onderhoud ervan is vastgelegd in het Watertakenplan (WTP), dat eens per vier tot zes jaar wordt geactualiseerd. In 2022 is het Watertakenplan vastgesteld, waarin ook een deel van de kosten voor het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie (DPRA) is opgenomen.

Om financiële stabiliteit te waarborgen en de lasten voor inwoners beheersbaar te houden, is het kostendekkingsmodel doorgerekend. Dit garandeert dat de heffing niet hoger is dan strikt noodzakelijk, terwijl investeringen in een toekomstbestendig rioleringssysteem gewaarborgd blijven.

Uitvoering
Het reguliere beheer en onderhoud van het hoofdriool, de gemalen, kolken, drukunits en BBB's (Berg Bezink Bassin) is volledig volgens planning uitgevoerd, waardoor de infrastructuur optimaal blijft functioneren.

Eind 2025 is de aanbesteding voor het beheer, onderhoud en storingsdienst voor de mechanische riolering op de markt gekomen. Remondis heeft de aanbesteding gewonnen net als voorgaande keer. De prijzen zijn vergelijkbaar met voorgaande jaren waardoor het beheer, onderhoud en storingsdienst past binnen de gestelde budgetten. Daarnaast is er een nieuw beheerpakket aangeschaft specifiek voor de mechanische riolering. Hierdoor hebben we meer grip op onze assets en de status van alle afzonderlijke onderdelen. Dit is een mooie stap voorwaarts in het data gestuurd beheer van de riolering.

Voorziening Riolering artikel 44 lid 2 BBV	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand per 1 januari	**12.860**	**13.167**	**12.917**	**12.667**
Toevoeging aan de voorziening	307	0	0	0
Onttrekking aan de voorziening	0	250	250	250
Stand per 31 december	**13.167**	**12.917**	**12.667**	**12.417**

Bedragen x € 1.000

Water
Beleidskader
Waterbeheer is een cruciaal onderdeel van een veilige en leefbare gemeente. He onderhoud van het rioleringssysteem is vastgelegd in het Watertakenplan (WTP), dat eens per vier tot zes jaar wordt geactualiseerd. In 2022 is het nieuwe watertakenplan vastgesteld, waarin een deel van de kosten voor het Delta Plan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) is opgenomen. De DPRA-projecten die onder dit plan vallen, dragen bij aan klimaatadaptatie en waterveiligheid en zijn hierboven benoemt.

Uitvoering
Met Waterschap Rijn en IJssel is een plan opgesteld om beschoeiingen te onderhouden, vervangen of om te vormen naar natuurvriendelijke oevers. Werkzaamheden voeren we uit als er werk met werk gemaakt kan worden.

Onderhoud gebouwen

Beleidskader

Het planmatig Groot-Onderhoud-Gebouwen (GOG) geschiedt volgens de opzet en systematiek zoals omschreven in het Beleidsplan en vastgesteld door de Gemeenteraad op 16 april 2012.

Rond de zomer 2026 wordt nieuw vastgoedbeleid voor maatschappelijk vastgoed verwacht waarin de GOG-systematiek wordt herzien. Hoewel we 2 tot 25 jaar vooruit kijken zullen we voor de begroting de beschouwingshorizon voor onderhoud gaan beperken tot 10 jaar. Dit omdat we iedere 4 jaar het Meer Jaren Onderhouds Plan (MJOP) volgens de NEN2767 herzien. Verder vooruit kijken heeft dan geen zin omdat inhoudelijk beleid ook invloed heeft op de huisvestingsbehoefte.

Voorgesteld wordt voor de gehanteerde systematiek voor het opstellen van de MJOP's in O-prognose het volgende beleidskader te gaan hanteren:

- In de eerste plaats leggen we in huisvestingsplannen voor Vastgoed voor Bedrijfsvoering, Onderwijs (IHP), Sport en Accommodaties (accommodatiebeleid) vast wat het toekomstperspectief is van dat vastgoed.
- Op basis daarvan weten we wanneer gebouwen voor Vervanging dan wel Hoog niveau renovatie in aanmerking komen. Tot die tijd zal via een duurzaamheidsplan en

een onderhoudsplan gewekt worden aan het voldoen aan de routekaart verduurzaming maatschappelijk vastgoed en het gewenste onderhoudsniveau:

- Aan een duurzaamheidsplan is in 2025 hard gewerkt, de werkzaamheden lopen nog door tot in 2026.
- Onderhoud vind plaats via jaarlijks onderhoud en groot onderhoud. Dit loopt via een voorziening goot onderhoud gebouwen en onderstaand beheerplan.

Beheerplan

Voor het planmatig Groot-onderhoud wordt onderscheid gemaakt in de volgende twee categorieën:

- Groot-onderhoud met een cyclus van 2-25 jaar: te dekken uit de Voorziening;
- Groot-onderhoud met een cyclus van > 25 jaar: kapitaliseren (rente en afschr.).

Uitgangspunt is dat de voorzieningen op peil gehouden worden met dotaties en een Rentetoekenning / inflatiecorrectie (voor inflatie/prijsstijgingen). Met de onttrekkingen voor het gepland Groot Onderhoud wordt gezorgd dat het niveau van de voorziening over een periode van de (komende) 25 jaar niet onder de 0-grens komt. Jaarlijks worden de individuele onderhoudsplannen (MJOP) van de gebouwen voor de komende vier jaar geactualiseerd en de consequenties/mutaties hiervan verwerkt. De mutaties zijn samengevat het gevolg van:

- inmiddels uitgevoerd groot-onderhoud/renovatieonderhoud;
- wijzigingen van een onderhoudscomponent (b.v. materiaalkeuze);
- verwerking van inspectieresultaten;
- geplande onttrekking en gerealiseerde sloop van accommodaties;
- wijziging in onderhoudsverantwoordelijkheid (eigenaar-verhuurder/huurder-gebruiker).

Mutaties leiden veelal tot een gewijzigde dotatie in de Voorziening GOG en zijn als zodanig verwerkt in de voorcalculaties. Bij de actualisatie van de MJOP's blijkt dat met de voorgestelde dotaties en geplande onderhoudsactiviteiten het niveau van de drie Voorzieningen GOG voor de komende periode van 25 jaar niet onder de 0-grens daalt. De Meerjarenonderhoudsplannen zijn herzien in 2023 omgezet naar een nieuw softwaresysteem O-prognose. In 2026 wordt een her inspectie uitgevoerd welke kunnen leiden tot een actueel beeld en een herziening van het MJOP.

Uitvoering

Onderwijsaccommodaties / gymzalen De Gemeente is alleen verantwoordelijk voor het Groot-Onderhoud en de Functionele Verbeteringen van de gymzalen van de Joannesschool en de Bernadetteschool. Bij de vaststelling van het IHP-basisonderwijs heeft een onderzoek plaatsgevonden m.b.t. de onderhoudssituatie van de gymzalen van de Bernadetteschool en

Joannesschool. Hierbij werd vastgesteld dat beide gymzalen in een goede staat van onderhoud verkeren voor een instandhoudingstermijn van ca. 15 jaar. Het project frisse scholen is in 2024 voorbereid. De uitvoering is in 2025 grotendeels afgerond. Vanwege de aanwezigheid van vleermuizen moest na-isolatie van een van de projecten worden uitgesteld.

Overig
Rondom het pand Vitaal Centrum Fase 2, ook wel bekend als het pand van de OGtent lopen diverse zaken. De huur van Grand Café bij Welling is beëindigd cq niet verlengd. Dit heeft geleid tot een verlies van inkomsten. Het pand staat momenteel te koop. Het pand Remigiusplein 3 in onderhandeling voor verkoop tegen de getaxeerde marktwaarde.

Er is een verkoopproces opgestart voor alle commerciële ruimten die de gemeente verhuurd met uitzondering van de midden-etage, dat proces loopt nog. De VVE is in 2025 actief gemaakt en gaat voor de gezamenlijke eigenaren het onderhoud uitvoeren. De VVE zal een eigen voorziening gaan vormen voor het Groot Onderhoud en zal ook het dagelijks onderhoud uit de jaarbegroting bekostigen. De gemeente zal via de Servicekosten bijdragen aan haar belang in de VVE.

Voortgang Uitvoeringsprogramma GOG 2023-2026
De 4-jaarlijkse planning (2023-2026) Groot-Onderhoud-Gebouwen is onlangs op basis van de MJOP's en schouw-/opname-inspecties geactualiseerd en wordt in een Uitvoeringsplan ter vaststelling voorgelegd. Mutaties in de vastgoedportefeuille zijn daarbij ook verwerkt Op basis van het Beleidsplan GOG wordt een deel van de uitvoeringscomponenten gedekt uit de desbetreffende Voorziening en een ander deel geactiveerd en de kapitaallasten opgevoerd. Op basis van deze planning worden aan diverse panden het geplande Groot-Onderhoud uitgevoerd. Het kwaliteitsniveau van de gebouwen is momenteel Redelijk. Op onderdelen is aandacht voor vervangend onderhoud wat ook wordt opgepakt.

Voorziening Groot onderhoud algemene accommodaties	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand per 1 januari	293	390	469	294
Toevoeging aan de voorziening	143	143	143	143
Onttrekking aan de voorziening	47	64	318	96
Stand per 31 december	**390**	**469**	**294**	**341**

Voorziening Groot onderhoud vcd sportaccommodaties	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand per 1 januari	1.605	1.679	1.649	1.478
Toevoeging aan de voorziening	164	139	139	139
Onttrekking aan de voorziening	90	169	310	313
Stand per 31 december	**1.679**	**1.649**	**1.478**	**1.305**

Voorziening Groot onderhoud culturele accommodaties	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand per 1 januari	666	769	747	622
Toevoeging aan de voorziening	103	89	89	89
Onttrekking aan de voorziening	0	112	216	41
Stand per 31 december	**769**	**747**	**622**	**670**

Voorziening pand Vitaal Centrum Duiven	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand per 1 januari	34	125	232	315
Toevoeging aan de voorziening	182	182	182	182
Onttrekking aan de voorziening	91	75	100	100

Voorziening pand Vitaal Centrum Duiven	2025	2026	2027	2028
Stand per 31 december	125	232	315	397

Paragraaf 4 Financiering

Algemeen

De treasuryfunctie ondersteunt de uitvoering van de programma's. De treasuryfunctie streeft naar een optimaal evenwicht tussen de uitgaven en inkomsten. Bij het uitzetten van gelden is met inachtneming van de regels het optimaliseren van het rendement het doel. Voor het aantrekken van geld is het doel andersom, namelijk het minimaliseren van de kosten. De uitvoering ervan vereist snelle beslissingen in een complexer geworden geld- en kapitaalmarkt. Er zijn aan de uitvoering van de treasuryfunctie budgettaire gevolgen verbonden, onder meer afhankelijk van het risicoprofiel. Het risico is inherent aan het rendement. Het laatste beleid hiervan is door de raad vastgelegd op 29 februari 2016 in het treasurystatuut van de gemeente Duiven. De publieke taak was reeds vastgesteld in de raad van 25 januari 2010.

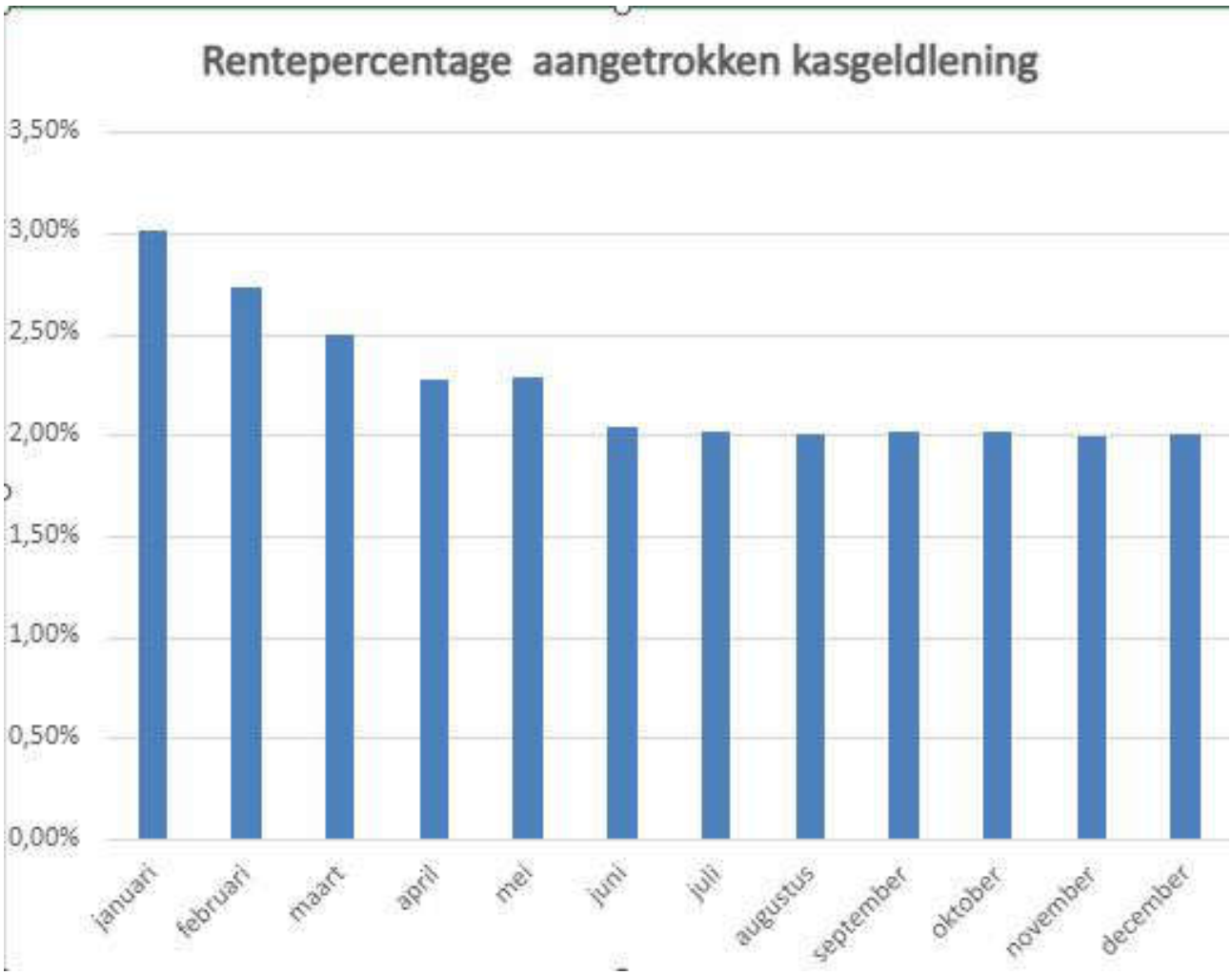
Opgenomen in de publieke taak zijn:
- Het verstrekken van garanties aan plaatselijke verenigingen en instellingen met het doel om met deze zekerheid geld te kunnen lenen bij reguliere banken en andere financieringsinstellingen.
- Het blijven verstrekken van waarborgen en geldleningen tot (her)financiering van sociale woningbouw conform het hiervoor reeds eerder (1997) genomen besluit Raamovereenkomst tot (her)financiering van de sociale woningbouw.

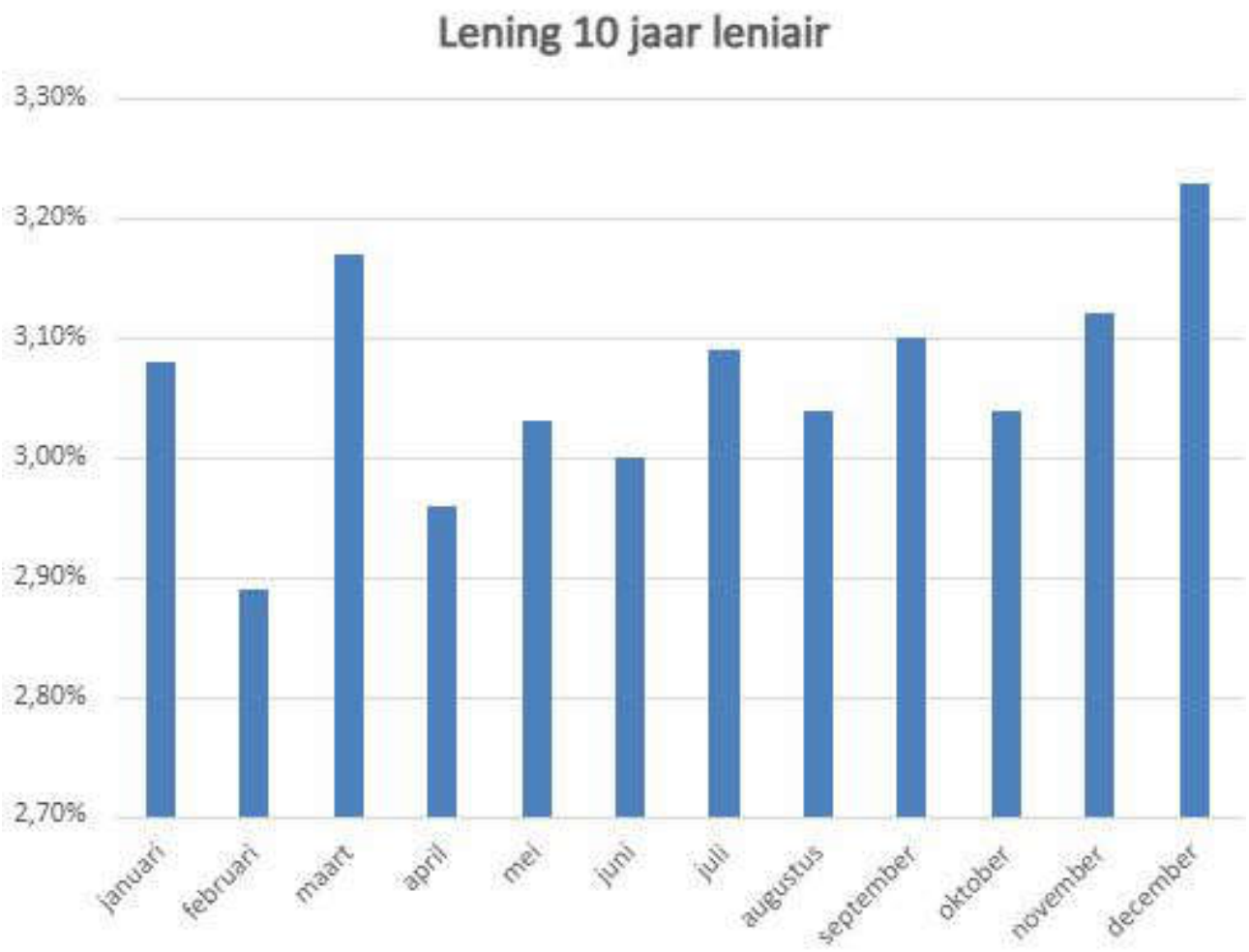
In het actuele treasurystatuut zijn de kaders opnieuw vastgelegd van financiële instellingen waarbij de gemeente Duiven geld kan lenen of uitzetten. Voor het aantrekken van geld is de rating verdwenen omdat de gemeente Duiven daar geen risico voor loopt. Het uitzetten van geld is niet meer toegestaan door de invoering van het schatkistbankieren. Wel is het nog toegestaan aan een andere decentrale overheid geld te lenen. Dit is alleen mogelijk als er geen verticale toezicht relatie bestaat tussen beide decentrale overheden.

Rentebeleid

In de financieringsparagraaf van de begroting 2025 is van een licht dalende rente voor kort en lang geld uitgegaan. In werkelijkheid is de rente voor kort geld iets gedaald in 2025 en de rente voor lang geld licht stijgend.

De gemeente Duiven heeft in 2025 aan het eind van het jaar kasgeld moeten aantrekken voor een bedrag van € 8.000.000. Gedurende het gehele jaar is er een bedrag ontvangen van € 59.353 voor rente op de rekening schatkistbankieren voor de momenten dat het saldo op de bank positief stond.


Rentepercentage aangetrokken kasgeldlening
3,50%
3,00%
2,50%
2,00%
1,50%
1,00%
0,50%
0,00%
januari
februari
maart
april
mei
juni
juli
augustus
september
oktober
november
december



Renterisico's

De specifieke risico's die samenhangen met de uitvoering van de treasuryfunctie bestaan voornamelijk uit renterisico's, die worden getoetst aan twee normen.

1. De kasgeldlimiet. Deze geeft het maximale bedrag aan dat een gemeente aan vlottende financieringsmiddelen (looptijd korter dan een jaar) mag opnemen.
2. De renterisiconorm. Hiermee wordt bedoeld het renterisico dat gelopen wordt op toekomstige renteniveaus. Per jaar mag maximaal op 20% van de leningen renterisico worden gelopen.

1. Kasgeldlimiet

Het uitgangspunt van de kasgeldlimiet is het vermijden van grote fluctuaties in de rentelasten door een grens te stellen aan korte financiering (korter dan één jaar). Juist voor korte financiering kan het renterisico aanzienlijk zijn. De kasgeldlimiet wordt berekend als een percentage van de jaarbegroting en geldt voor het gehele begrotingsjaar.

Berekening kasgeldlimiet

Bedragen x € 1.000	**1 januari 2025**
Omvang begroting	82.133
Toegestane kasgeldlimiet	8,5%
Toegestane kasgeldlimiet	7.0
Gemiddeld vlottende middelen 2025	1.2

Berekening kasgeldlimiet

Gemiddeld 2025 ruimte	8.2

Bedragen x € 1.000

Berekening ruimte in 2025 t.o.v. kasgeldlimiet

2025	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal	gemiddeld
Gemiddelde vlottende middelen	-1.3	1.9	3.4	0.6	1.2
Kasgeldlimiet per 1 januari 2025	7.0	7.0	7.0	7.0	7.0
Ruimte boven de limiet	5.7	8.9	10.4	7.6	8.2

Bedragen x € 1 miljoen

De gemeente Duiven is in 2025 het gehele jaar gemiddeld onder de kasgeldlimiet gebleven..

2. Renterisiconorm
Het uitgangspunt van de renterisiconorm is het beheersen van de renterisico's op de langlopende schulden. Dit gebeurt door het aanbrengen van spreiding in de looptijden van de leningen. Hiermee wordt voorkomen dat een groot deel van de leningen tegelijk opnieuw moet worden afgesloten, met het risico van snel oplopende rentelasten. De renterisiconorm wordt berekend als percentage van de totale vaste schuld.

Uit dit overzicht blijkt dat de gemeente op grond van deze norm in 2024 € 15.474.400 aan leningen opnieuw had mogen afsluiten. In 2024 is er geen nieuwe langlopende lening afgesloten. Wel is er voor een bedrag van € 4.604.851 aan leningen regulier afgelost.

(bedragen x € 1.000)	Begroot
Berekening rente risiconorm	
Totale lasten	82.133
Percentage regeling	20,0%
Rente risiconorm in bedrag	€ 16.427
Berekening rente risico	Werkelijk
Rente herziening	€ -
+/+ aflossingen (model E)	€ 4.230
Rente risico	€ -4.230
Toetsing renterisiconorm	
Rente risiconorm (begroot)	€ 16.427
Rente risico (werkelijk)	€ 4.230
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	€ 12.197

Kredietrisico
Naast bovengenoemd renterisico wordt door de gemeente ook kredietrisico gelopen over de door de gemeente uitgeleende gelden en de door de gemeente aan plaatselijke verenigingen en instellingen, in het kader van de publieke taak, gegarandeerde geldleningen. Het kredietrisico betreft het risico dat de leningen niet worden terugbetaald. In 2025 is er geen nieuwe lening verstrekt. Het bedrag van het stimuleringsfonds volkshuisvesting is toegenomen tot € 110.863 vanwege ontvangen rente. Het saldo van de verstrekte hypotheken aan ambtenaren was op 1-1-2025 € 2.049.320. In 2025 is dat saldo afgenomen met € 231.698 tot € 1.817.622.

Gewaarborgde geldleningen
Op 31-12-2025 stond de gemeente garant voor het betalen van rente en aflossing voor in totaal € 29.418.859. Het grootste deel hiervan, namelijk € 29.128.000 wordt gegarandeerd

in de achtervang van het WSW (Waarborgfonds Sociale Woningbouw). Voor het restant van € 290.859.wordt garant gestaan voor het betalen van rente en aflossing van sportverenigingen.

Interne financiering

Onder interne financiering wordt verstaan het gebruikmaken van eigen reserves en voorzieningen voor de financiering van de gemeente Duiven. Op 1 januari 2025 was het bedrag aan reserves € 41.215.859 (inclusief het saldo € 449.765 (van 2024) en aan voorziening € 37.471.561. In totaal € 78.687.420. Dit bedrag werd ook in 2025 gebruikt als financieringsmiddel voor inkomsten en uitgaven van de gemeente Duiven.

Schatkistbankieren

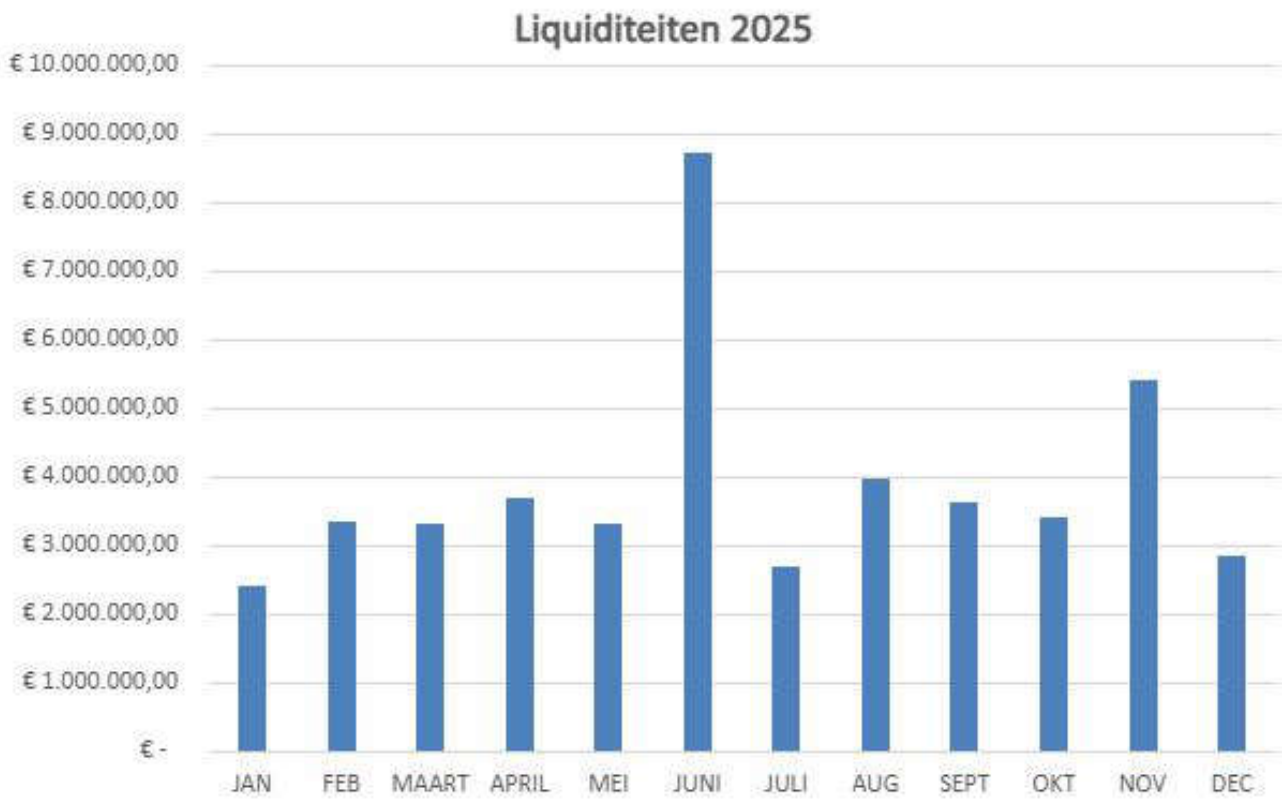
Schatkistbankieren houdt in dat lagere overheden zoals gemeenten, provincies en waterschappen hun geld niet meer kunnen onderbrengen bij reguliere banken, maar verplicht zijn dit bij het Rijk dan wel mede overheid te doen. Dit geldt vanaf 2013. Het tijdelijk uitzetten van geld bij derden is verleden tijd.

Alle overtollige middelen in de schatkist moeten we aanhouden. Er zijn vier uitzonderingen; nazorgfondsen zoals die zijn ingesteld op basis van de wet Milieubeheer, middelen op een geblokkeerde rekening bij de belastingdienst, bestaande beleggingen (peildatum 4 juni 2012) en een drempelbedrag. Het drempelbedrag is een minimumbedrag dat gemiddeld buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag voor de gemeente Duiven is 2,0% (dit percentage wordt gehanteerd bij een begrotingstotaal lager dan € 100 miljoen). Voor 2024 was het drempelbedrag 2% van het begrotingsbedrag € 82.133.000 = € 1.642.000. Het minimum bedrag is € 1.000.000. Dagelijks wordt het overschot van de liquide middelen gestort naar het Rijk middels een rekening-courantrekening. In 2025 is het drempelbedrag niet overschreden. Hieronder de kwartaalcijfers van gelden die buiten de BNG worden aangehouden. Bij de BNG wordt er automatisch geld afgeroomd naar de schatkist. Ook is het van belang naast de BNG geld beperkt aan te houden. Vanaf september 2022 wordt er rente ontvangen op de schatkist. In 2025 is er totaal een bedrag van € 59.393 ontvangen aan rente schatkist. Het rentepercentage bij de schatkist is in 2025 licht dalende geweest.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar			
(1)	**Drempelbedrag**	**1.642**	**1.642**	**1.642**	**1.642**
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**308**	**279**	**303**	**253**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.334	1.363	1.339	1.389
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	82.123	82.123	82.123	82.123
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	82.123	82.123	82.123	82.123
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-	-	-	-
(1) = (4b)*0,0075 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000	Drempelbedrag kwartaal 1 en 2				
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag kwartaal 3 en 4	1.642	1.642	1.642	1.642
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	27.685	25.347	27.911	22.984
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	91
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	308	279	303	253

Liquiditeit

Om te komen tot een goede en effectieve financiering voor de gemeente voor de korte en lange termijn is een goede en volledige liquiditeitsprognose noodzakelijk. De liquiditeitsprognose in de begroting 2025 voorspelde een positief saldo saldo van € 2.3 miljoen eind 2025. In werkelijkheid was het saldo € 5.2 miljoen negatief wanneer er geen kasgeldlening van 8.0 miljoen was aangetrokken. Hieronder treft u de werkelijke liquiditeit aan van de gemeente Duiven per maand in 2025. Het verschil wordt grotendeels verklaard door een lager beginsaldo in 2025.



Renteschema 2025

A	De externe rentelasten over de korte en lange financiering	378.514	
B	Externe rente baten Schatkistbankieren en bank	-59.391	
	Saldo van rentelasten en rente baten		319.123
C1	Rente baat van de grondexploitatie	0	
C2	Rente baat voorzieningen	0	
C3	Rente baat van Hypotheken	-58.089	
C4	Rente baat Alliander en Kredietbank	-25.415	
	Totaal inkomsten		-83.504
	Saldo		--235.619
D1	Rente over het eigen vermogen		
D2	Rente over de voorzieningen		-302.145
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen		-537.764
E	Aan taakvelden toe gerekende rente		533.115
F	Rente resultaat 2025 negatief		4.649

Debiteuren- en crediteurenbeheer

Alles is erop gericht dat vorderingen tijdig, dus uiterlijk op de vervaldatum, worden geïnd. Wanneer dit niet wordt gerealiseerd, worden kort na de vervaldatum, volgens een vaste procedure, invorderingsmaatregelen genomen. Zogenaamde dubieuze debiteuren worden via een kosten/baten-analyse en op juridische haalbaarheid beoordeeld waarna óf verdere invordering via de gerechtsdeurwaarder plaatsvindt óf de vordering oninbaar wordt verklaard.

Debiteuren financieel beheer

Er lopen invorderingsmaatregelen eind 2025 bij de deurwaarder voor een totaal bedrag van € 265.033 voor 3 verschillende debiteuren.

Debiteuren belastingen
De invordering van de belastingdebiteuren 2025 is reeds opgestart. In 2025 zijn er herinneringen, aanmaningen en dwangbevelen verzonden. Het totale saldo aan belastingdebiteuren bij de gerechtsdeurwaarder per 31 december 2025 bedraagt € 79.861. Het betreft 228 vorderingen. Deze zijn in behandeling bij het incassobureau dat de invordering verzorgt voor de gemeente.

De overige belastingdebiteuren komen binnen via een betalingsregeling.

Paragraaf 5 Bedrijfsvoering

Inleiding
De gemeente levert een scala aan producten. Om de levering van deze producten te garanderen, is het werk op een bepaalde wijze georganiseerd; de bedrijfsvoering. De bedrijfsvoering heeft betrekking op de totale gemeentelijke organisatie: zowel de ‘ambtelijke’ als de ‘bestuurlijke’. Onder bedrijfsvoering rekenen we de inzet van (productie-)middelen en de toepassing van processen bij de totstandkoming van producten.

De bedrijfsvoering is met ingang van 1 januari 2018 ondergebracht in de werkorganisatie 1Stroom. De bedrijfsvoering aspecten over ICT en Inkoop zijn ondergebracht in Samenwerking de Liemers (een ambtelijk samenwerkingsverband van de gemeenten Duiven, Westervoort en Zevenaar).

Aanpassing gemeenschappelijke regeling 1Stroom
De wijzigingen voortkomend uit de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn geïmplementeerd in de regeling van 1Stroom. In het 2e kwartaal van 2025 is een wijziging voorgelegd aan het bestuur en de colleges en burgemeesters van Duiven en Westervoort in verband met de gewijzigde directiestructuur en de nieuwe systematiek voor de berekening van de verdeelsleutel.

Financiën, doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid
De interne regels met betrekking tot de financiële beheersing van de organisatie met de daarbij behorende verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn neergelegd in de verordeningen ex artikel 212, 213 en 213a van de Gemeentewet. De relevante instrumentaria behorende bij de planning en control zijn hierop afgestemd.

Het college legt over de jaarrekening een rechtmatigheidsverantwoording af. In de verantwoording wordt aangegeven of het college van oordeel is dat er in 2025 rechtmatig gehandeld is ten aanzien van de baten en lasten en balansmutaties.

Fraude
Er is sprake geweest van een integriteitsschending. Er heeft direct nader onderzoek plaatsgevonden. Hieruit is gebleken dat er niet volgens de normen en waarden waar 1Stroom voor staat is gehandeld. Het dienstverband van de betreffende medewerker is beëindigd. Naar aanleiding van deze casus is een aantal stappen gezet om het risico verder te minimaliseren. Enkele voorbeelden zijn het aanscherpen van de budget- en mandaatregeling, het aanstellen van een specialist/adviseur integriteit & sociale veiligheid en het aandacht hebben voor nevenfuncties in het onboardingsprogramma.

Integriteitsbeleid
Op grond van de Ambtenarenwet legt het college verantwoording af over het gevoerde integriteitsbeleid en de naleving van de gedragscode. Begin 2025 heeft een schending plaatsgevonden, waarna maatregelen zijn getroffen.

Informatiebeleid

Informatisering
De toenemende digitalisering van de samenleving en de daaruit voortvloeiende wet- en regelgeving, waaronder de Wet open overheid, de Wet modernisering elektronisch bestuur, de Wet digitale overheid en het Besluit digitale toegankelijkheid, blijven ook in het verslagjaar een belangrijke invloed uitoefenen op de gemeentelijke organisatie. Deze ontwikkelingen vragen om een voortdurende aanpassing en uitbreiding van digitale dienstverlening aan inwoners. Daarbij ligt de nadruk niet langer op de vraag óf de gemeente hierin moet meebewegen, maar op de wijze waarop dit zo effectief en toekomstbestendig mogelijk kan worden vormgegeven.

In dit krachtenveld van toenemende digitalisering, strengere eisen en groeiende dreigingen is het noodzakelijk om blijvend te investeren in ICT en informatievoorziening. Gezien de beschikbare financiële middelen is in het verslagjaar invulling gegeven aan het minimale scenario uit de I&A-visie. Dit betekent dat de focus ligt op het in stand houden van een basisniveau van dienstverlening en veiligheid, terwijl ruimte voor innovatie beperkt is. Tegelijkertijd blijven de ambities binnen diverse beleidsterreinen hoger dan wat binnen dit scenario kan worden gerealiseerd.

Vervolg toekomstvisie RID
De uitvoering van de I&A-visie verloopt volgens het gekozen scenario. Hierbij is te merken dat dit scenario knelt met de ambities. De keuze voor de minimum variant geeft voor de bedrijfsvoering geen ruimte en middelen om in te zetten op de broodnodige innovatie. In 2026 zal gewerkt gaan worden aan een vervolg op de huidige I&A-visie.

Artifical Intelligence (AI)
Er is ondanks het ontbreken van (financiële) middelen een start gemaakt met het vergroten van kennis over AI. De individuele ervaringen met de razendsnelle ontwikkelingen worden gedeeld binnen de Liemers. Samen met Zevenaar en de RID is afgesproken om een AI-beleid te formuleren en op basis daarvan in 2026 Experimenten uit te gaan voeren. Bij het slagen van een experiment zal dat gepromoveerd worden tot een voorstel voor implementatie. Uiteindelijk zien we AI ook als een instrument om – waar wenselijk – efficiency binnen de organisatie te realiseren. Daarbij is het uitgangspunt telkens dat we de menselijke maat willen behouden en bovendien de risico's op het gebied van cybersecurity en privacy zo goed mogelijk willen beheersen. Waar mogelijk en bruikbaar werken we hierop samen in de regio.

Datagedreven werken
Het plan van aanpak voor datagedreven werken is vastgesteld. In dit plan van aanpak is een keuze gemaakt om datagedreven werken in lijn met de I&A-visie op te pakken. Samenwerking met gemeente Zevenaar en de RID is erop gericht om een toekomstbestendige omgeving te creëren, waarin de huidige voorlopers van datagedreven werken in ingepast gaan worden. Na de vaststelling van het rapport is gestart met het uitvoeren van de aanbevolen vervolgstappen.

Allereerst zijn vacatureteksten opgesteld voor twee functies: een BI-specialist en een data-engineer. De BI-specialist zal zich richten op het uitvoeren en begeleiden van de pilots binnen 1Stroom. De data-engineer gaat, in samenwerking met de gemeente Zevenaar en de RID, werken aan de ontwikkeling van de technische infrastructuur voor datagedreven werken. De werving is succesvol afgerond: beide functies zijn ingevuld en de nieuwe medewerkers zijn gestart op 1 februari 2026. Daarnaast is in afstemming met gemeente Zevenaar en RID een start gemaakt om de techniek op elkaar af te stemmen, zodat dit tot een gezamenlijke aanpak leidt.

Door datagedreven werken brengen we de informatiebehoefte van inwoners beter in beeld en passen daar onze communicatie op de website en de media op aan. Bovendien helpt het inzicht ons om onze processen te verbeteren en daarmee ook de dienstverlening aan de samenleving. De BI-specialist heeft vanuit zijn huidige rol de lopende experimenten verder opgepakt en uitgebreid. De eerste positieve effecten van datagedreven werken binnen de organisatie zijn inmiddels zichtbaar. Enkele concrete resultaten zijn:

- **Verbeterde afhandeling van Fiximeldingen**
  Door beter inzicht in de aard en status van Fiximeldingen is de afhandelsnelheid aanzienlijk verbeterd. In 2023 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd nog 23 dagen; in de eerste helft van 2025 is dit teruggebracht naar gemiddeld 8 dagen. Ook de servicenormen laten verbetering zien: van 59% in 2023 naar gemiddeld 71% in 2025. Hierdoor kunnen we sneller en adequater reageren op meldingen en feedback van inwoners.

- **Procesverbetering bij de aanvraag voor gehandicaptenparkeerkaarten**
  Door het proces te analyseren en datagedreven te optimaliseren, is de doorlooptijd aanzienlijk verkort. Daarnaast is de betrokkenheid van de inwoner vergroot doordat zij meer regie ervaren tijdens het aanvraagproces.

- **Beter inzicht in wachtlijsten en doorlooptijden binnen Jeugd en Wmo**
  Dankzij nieuwe analyses is helder geworden waar vertragingen optreden. Dit heeft geleid tot gerichte procesverbeteringen. Zo worden bij het eerste contactmoment direct afspraken ingepland, wat de totale doorlooptijd verkort.

- **Ondersteuning bij de implementatie van de WMEVB**
  Datagedreven werken speelt een belangrijke rol bij het inzichtelijk maken en monitoren van de processen die gepaard gaan met de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (WMEVB).

- **Procesinzicht bij Inburgering en Bijzondere Bijstand**
  De processen rondom deze twee regelingen zijn in kaart gebracht om knelpunten te identificeren en de aanvraagprocedures efficiënter te maken.

- **Dashboard Sociaal Domein**
  Het reeds ontwikkelde dashboard Sociaal Domein is bekend bij de gemeenteraad en draagt bij aan transparantie en beter geïnformeerde besluitvorming.

E-Depot
Om in te spelen op de toekomstige digitale overbrengingen van archiefbescheiden is in het voorjaar van 2024 het project e-Depot gestart. Doel van het project is om het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg (SALD) en de deelnemende gemeenten (Doesburg, Duiven, Westervoort en Zevenaar) te voorzien van een (wettelijk verplichte) voorziening voor de opslag, het beheer en de ontsluiting van de digitale archieven die permanent bewaard moeten blijven. In eerste instantie was besloten om aan te sluiten op het e-Depot van het erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers.

In 2025 is door het bestuur van het SALD, op advies van de projectleider e-Depot, besloten om e.e.a. in eigen beheer te realiseren. Daarom is er primair besloten om een collectiebeheersysteem aan te schaffen. Deze voorziening beschikt ook over een module e-Depot. Door de implementatie van deze voorzieningen is de digitale infrastructuur aanwezig om de overgebrachte archieven te beheren en beschikbaar te stellen. De samenwerking met het ECAL is gestopt. De wijziging van deze keuze (realisatie van een voorziening in eigen beheer versus aansluiting ECAL) is binnen het bestaande budget gerealiseerd.

Informatiebeveiliging en Privacybescherming
De gemeente werkt conform landelijke normen en richtlijnen en past risicomanagement toe. In 2025 zijn verdere stappen gezet in de structurele verbetering van informatiebeveiliging en privacy. Zo is voortgang geboekt met de doorontwikkeling van Microsoft 365, waarbij het veilig inrichten van de digitale omgeving centraal stond. De focus verschuift daarnaast steeds meer van het reageren op incidenten naar het vroegtijdig herkennen en voorkomen ervan. De geplande invoering van de VNG-voorziening voor monitoring en response (SIEM/SOC) zal hieraan bijdragen. Ransomware blijft daarbij de grootste digitale dreiging.

Daarnaast lag in 2025 de nadruk op het verder verankeren van informatiebeveiliging en privacy in de dagelijkse werkprocessen. Er is gewerkt aan naleving van bestaande wet- en regelgeving (BIO en AVG) en aan de voorbereiding op de aankomende Cyberveiligheidswet (NIS2). Ook is ingezet op het versterken van de digitale weerbaarheid en het vergroten van het bewustzijn bij medewerkers. Via trainingen, e-learnings en interne communicatie is gewerkt aan het verminderen van risico's die voortkomen uit menselijk handelen.

De Functionaris Gegevensbescherming is in 2025 veelvuldig geraadpleegd over de toepassing van de AVG. Daarnaast is het verwerkingsregister verder geactualiseerd en ondergebracht in de i-Navigator, waarmee de informatiehuishouding centraal in beeld wordt gebracht. In totaal zijn 19 datalekken gemeld, voornamelijk als gevolg van menselijke fouten bij het verzenden van e-mails. De continue aandacht voor bewustwording bij de medewerkers en verdere doorontwikkeling van Microsoft 365 draagt bij om dergelijke fouten te voorkomen.

Rechtmatigheid
Het college legt over het boekjaar 2025 een rechtmatigheidsverantwoording af. De verklaring is te vinden in de jaarrekening in het onderdeel Rechtmatigheidsverantwoording.

Onderdeel van de onderbouwing van de rechtmatigheidsverantwoording zijn de uitkomsten van de interne controles die binnen de gemeente uitgevoerd worden om vast te stellen of wet- en regelgeving is nageleefd. Dit betekent dat de organisatie zelfstandig vaststelt of wordt voldaan aan het normenkader waarin relevante wet- en regelgeving is opgenomen. Over 2025 zijn de interne controles uitgevoerd conform het Interne Controle Plan. Vanwege de hoge werkdruk is er in 2025 nog niet over de constateringen van de Interne controle gerapporteerd. Wel zijn de uitkomsten gedeeld met de betrokken afdelingen.

In de paragraaf bedrijfsvoering moet een nadere toelichting worden opgenomen van de geconstateerde onrechtmatigheden en de maatregelen die getroffen worden in reactie op de constateringen.

Over het boekjaar 2025 zijn de volgende onrechtmatigheden geconstateerd:

- Begrotingsonrechtmatigheid

Meer lasten dan begroot

Gedurende het boekjaar 2025 zijn de lasten met € 1.323.000 overschreden.

Maatregel

Een verbetering van de financiële functie die in 2026 verder wordt opgepakt .is, dat er in de maandelijkse gesprekken tussen Financiën en de budgethouders een vast format zal worden gehanteerd voor de onderwerpen die besproken worden. Hierin zullen de overschrijdingen ten opzichte van de begroting en de investeringskredieten expliciet worden opgenomen.

- Voorwaardencriterium

Fouten in Europese aanbestedingen

Omschrijving contract	Omvang fout 2025
Werkzaamheden voor riolering en wegen	€ 133.000
Levering verpakkingsmateriaal	€ 74.000
Totaal	€ 207.000

Maatregelen

Al enige jaren wordt geconstateerd dat het zeer wenselijk is de registratie van aanbestedingen te verbeteren. Deze conclusie is niet alleen gebaseerd op de rechtmatigheidsrisico's die gelopen worden als de aanbestedingen niet volgens de regels gebeuren. Ook zou een betere registratie er toe leiden dat er ook beter gestuurd kan worden op aanbestedingen. Er kan dan bijvoorbeeld een contractregister worden bijgehouden waardoor aanbestedingen tijdig kunnen worden opgestart.

Eind 2025 is samen met de RID en de gemeente Zevenaar een aanbestedingstraject gestart voor de aanschaf van een nieuw contractmanagementsysteem, dat de registratie van contracten beter kan ondersteunen. Ook zal in 2026 de functie van inkoop- en contractmanager worden ingevuld, waardoor het contractmanagement verbeterd zal worden.

Formele fouten ten aanzien van subsidies en beschikkingen WMO en Jeugd

Formele fouten betreffen fouten die geen financiële consequenties hebben. Ze hebben dan ook geen gevolgen voor de financiële rechtmatigheid van de jaarrekening. Het gaat om afwijkingen op het vastgestelde beleid.

Voor subsidies betreffen de formele fouten het ontbreken van stukken of het aanleveren van onjuiste stukken, het te laat versturen van beschikkingen en het te laat indienen van aanvragen.

Ten aanzien van Jeugd en WMO betreffen de formele fouten het niet vastleggen van de identiteit van de aanvrager, het te laat afgegeven van een beschikking en inconsistenties tussen systemen en documenten.

Maatregelen

Subsidies

Er is een project uitgevoerd waarin zowel het beleid als de uitvoering van subsidies onder de loep is genomen en er nieuw beleid en nieuwe processen worden ontworpen. Hierin zijn alle aanbevelingen en constateringen van de accountant meegenomen. Het nieuwe beleid is in 2025 vastgesteld. Omdat ten tijde van het vaststellen van het nieuwe beleid de deadline voor indiening van subsidie aanvragen al verstreken was, zal de impact van het nieuwe beleid vooral in 2026 zijn beslag krijgen.

Jeugd en WMO

De formele fouten zullen besproken worden met de betreffende afdeling.

- Inkoopbeleid

De kadernota rechtmatigheid schrijft voor dat over het veelvuldig niet naleven van de gids proportionaliteit gerapporteerd dient te worden in de paragraaf Bedrijfsvoering. In de interne controle op Europese aanbestedingen is niet geconstateerd dat het inkoopbeleid veelvuldig niet wordt nageleefd. Ook kent het inkoopbeleid een hardheidsclausule waardoor eventuele afwijkingen van het inkoopbeleid niet onrechtmatig hoeven te zijn.

- M&O beleid

De gemeente Duiven kent geen nota Misbruik & Oneigenlijk gebruik. Bij de interne controle wordt hier wel op getoetst.

Paragraaf 6 Verbonden partijen

Inleiding
Verbonden partijen zijn gemeenschappelijke regelingen, stichtingen, verenigingen en vennootschappen waarin de gemeente Duiven een bestuurlijk en financieel belang heeft.

Bestuurlijk belang
Betreft zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur hetzij uit hoofde van stemrecht.

Financieel belang
Betreft een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag dat niet verhaalbaar is als de verbonden partij failliet gaat onderscheidenlijk het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt. Bij deelname in een vennootschap betreft het financiële belang het bezit van aandelen en het ontvangen van bijbehorend dividend.

De gemeente Duiven maakt binnen de verbonden partijen onderscheid tussen gemeenschappelijke regelingen en deelnemingen. De gemeenschappelijke regelingen bestaan uit publieke partijen die samenwerken, vaak op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) of Wgr-plus. In het algemeen geldt dat voor een gemeenschappelijke regeling wordt gekozen als een gemeente het voorgestane beleid niet zelf wenst uit te voeren, maar in samenwerking met andere gemeenten of instellingen. Bij deelnemingen heeft de gemeente een pakket van aandelen van een vennootschap in bezit. De deelname in het aandelenkapitaal vloeit vaak voort uit de van oudsher aanwezige maatschappelijke belangen, die door de vennootschappen werden of worden nagestreefd.

In onderstaand overzicht wordt een overzicht van de verbonden partijen voor de gemeente Duiven weergegeven, inclusief het financiële belang betreffende de jaarrekening 2024 de begroting 2025 en de jaarrekening 2025. Dit geeft inzicht in de risico's die de gemeente Duiven loopt door de betrokkenheid aan de verbonden partij. Vervolgens wordt elke verbonden partij nader toegelicht. Inhoudelijke beleidsinformatie over verbonden partijen is opgenomen in de relevante programma's.

Verbonden partij	**Rekening 2024**	**Begroting 2025**	**Rekening 2025**
Gemeenschappelijke regelingen			
Samenwerking De Liemers (SDL)	€ 3.954.246	€ 4.255.160	€ 4.163.303
Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)	€ 2.456.490	€ 2.445.330	€ 2.527.246
Gemeenschappelijke Regeling Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL)	€ 1.021.022	€ 1.033.123	€ 874.217
Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg (SALD)	€ 72.724	€ 85.215	€ 80.707
Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)	€ 478.041	€ 482.000	€ 545.000
Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen	€ 224.713	€ 249.932	€ 249.933
Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (BVO DRAN)	€ 570.299	€ 738.307	€ 600.421
Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland te Arnhem incl voormalige bijdrage SW Presikhaaf Bedrijven	€ 2.340.878	€ 2.408.769	€ 2.383.206
Euregio	€ 6.700	€ 6.500	€ 6.725
1Stroom	€ 20.360.000	€ 21.787.465	€ 21.540.000
Deelnemingen (dividend)			
NV Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)	€ 7.582	€ 8.000	€ 8.811
Vitens N.V.	€ 0	€ 0	€ 0
Alliander N.V. (voorheen Nuon)	€ 192.311	€ 100.000	€ 106.309

Circulus	Toetreding vanaf 2025	€ 2.151.967	€ 2.040.656

Gemeenschappelijke regelingen

Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen gevestigd in Elst.

Doel	Versterking regionale samenwerking in de regio Arnhem - Nijmegen.
Partijen	Gemeenten Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar.
Bestuurlijk belang	Elke gemeente heeft één vertegenwoordiger in het algemeen bestuur van het GO.
Financieel belang	De jaarlijkse bijdrage aan het GO bedraagt € 9,62 per inwoner. Hiervan is € 1,04 bestemd voor Economic Board en € 9,01 voor de bijdrage regiobureau, verbonden regio, productieve regio, circulaire regio, ontspannen regio en groene groeiregio.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 371.783 en per 31 december 2025 € 358.035. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 6.599.315 en per 31 december 2025 € 6.568.034.
Resultaat	Het resultaat over 2025 was € 258.035 positief.
Risico's	Het GO is een overlegorgaan. Het heeft geen rechtspersoonlijkheid en kan niet op eigen naam rechtshandelingen aangaan. De risico's zijn daarom beperkt tot het ingelegde vermogen.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) gevestigd in Arnhem

Doel	Behartigen van de belangen van de deelnemers op de terreinen van brandweerzorg, ambulancezorg, publieke gezondheid, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing en gemeenschappelijke meldkamer.
Partijen	15 gemeenten nemen deel in de VGGM: Arnhem, Barneveld, Doesburg, Duiven, Ede, Lingewaard, Nijkerk, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Scherpenzeel, Wageningen, Westervoort en Zevenaar.
Bestuurlijk belang	Het algemeen bestuur bestaat uit alle burgemeesters van de 15 gemeenten in Gelderland-Midden. Voor de besluiten over jaarrekening en de begroting geldt een gewogen stemrecht: voor gemeenten tot 40.000 inwoners geldt 1 stem, voor gemeenten tussen de 40.000 en 100.000 3 stemmen en gemeenten met meer dan 100.000 inwoners 5 stemmen. Het dagelijks bestuur bestaat uit de burgemeesters van Arnhem, Ede, Overbetuwe en Zevenaar en de wethouder Publieke Gezondheid van Overbetuwe.
Financieel belang	De bijdrage van de gemeente Duiven bestaat uit een deel voor de brandweer en een deel voor publieke gezondheidszorg. Voor 2025 was de brandweerbijdrage € 1.541.328 en de bijdrage voor de publieke gezondheidszorg € 985.918. De totale bijdrage in 2025 aan de VGGM is € 2.527.246.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 14.331.000 en per 31 december 2025 was dit € 13.506.000. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 47.664.000 en per 31 december 2025 was dit € 65.247.000.
Resultaat	Het gerealiseerde resultaat over 2025 was € 1.152.000 positief**.**

Risico's	VGGM heeft het risicomanagement op orde. Aan de hand van de zogenaamde 'kans x effect'-methode wordt jaarlijks een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke risico's en een kwantificering daarvan. VGGM vindt het eigen weerstandsvermogen op basis van deze inschatting voldoende om de risico's af te dekken.

Samenwerking De Liemers (SDL) gevestigd te Duiven

Doel	Het vergroten van de gemeentelijke slagkracht (met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid) door bundeling van ambtelijke expertise op strategisch, tactisch en operationeel niveau met als resultaat verhoogde kwaliteit, continuïteit en efficiëntie.
Partijen	De gemeenten Duiven, Westervoort en Zevenaar.
Bestuurlijk belang	Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling bestaat uit de colleges van de drie deelnemende gemeenten. Elke gemeente had in 2025 in het bestuur één stem.
Financieel belang	Op basis van de afgesproken verdeelsleutels worden de kosten van de samenwerkingsorganisatie aan de drie gemeenten doorbelast. Voor de gemeente Duiven bedroeg de bijdrage voor het jaar 2025 € 4.163.303.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 100.070 en per 31 december 2025 € 75.070. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 9.245.402 en per 31 december 2025 was dit € 8.173.281.
Resultaat	Het resultaat over 2025 was nadelig € 25.000.
Risico's	De exploitatielasten incl. eventueel niet begrote kosten worden volledig door de drie deelnemende gemeenten gedragen. Er wordt jaarlijks een begroting opgesteld die via twee tussenrapportages wordt gemonitord. Afwijkingen ten opzichte van de begroting worden dan voorgelegd aan het bestuur en aan het bestuur van de deelnemende gemeenten.

Gemeenschappelijke Regeling Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL) gevestigd te Zevenaar

Doel	De gemeenten Duiven, Zevenaar en Montferland werken sedert 1997 samen in de Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers (GRHVOL). Binnen deze gemeenschappelijke regeling worden de kosten voor huisvesting, die door de samenwerkende gemeenten zijn geaccepteerd, verdeeld. Achterliggende gedachte bij de totstandkoming van deze regeling is geweest om het voortgezet onderwijs in het voedingsgebied De Liemers op een adequate wijze in te richten en de kosten beheersbaar te houden voor de deelnemende gemeenten.
Partijen	Gemeenten Duiven, Montferland en Zevenaar.
Bestuurlijk belang	Er is een Gemeenschappelijk Orgaan opgericht, bestaande uit de daartoe door de colleges van B&W aangewezen bestuurders. De stemverhouding van Duiven is 1 van de 3 (33,3%).

Financieel belang	De bijdrage van Gemeente Duiven aan de GRHVOL is voor 2025 begroot op € 1.033.123. De gemeenschappelijke regeling heeft een eigen begroting en jaarlijkse afrekening. De baten en lasten komen geheel voor de rekening van de deelnemende gemeenten. Aan het einde van het jaar vindt de afrekening plaats tussen de deelnemende gemeenten. De gemeenten worden door het Rijk via de Algemene Uitkering van het Gemeentefonds gecompenseerd middels een bedrag per leerling. Ten bate van de GRHVOL wordt er een gemeenschappelijke reserve aangehouden door de deelnemende gemeenten. Deze reserve wordt aangehouden door de gemeente Zevenaar ten bate van de GRHVOL en is ook zodanig opgenomen in de jaarrekening van de gemeente Zevenaar.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het GRHVOL heeft geen eigen of vreemd vermogen. De kosten worden gedekt door de deelnemende gemeenten. Wel wordt er een gemeenschappelijke reserve aangehouden door gemeente Zevenaar ten bate van de GRHVOL.
Resultaat	Het resultaat over 2025 bedroeg € 2.425.231 wat een bijdrage voor Gemeente Duiven tot gevolg heeft van € 874.217.
Risico's	Doordat de GR geen eigen middelen heeft en geen rechtspersoonlijkheid heeft, is het risico klein. Een financieel risico voor de deelnemende gemeenten is wel dat het leerlingenaantal terugloopt en er dus minder inkomsten zijn, terwijl de kapitaallasten hetzelfde blijven.

Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg (SALD) gevestigd te Doesburg

Doel	Behartigen van gemeenschappelijke belangen van de deelnemers ten aanzien van het beheer van hun archiefbescheiden conform de Archiefwet. Daarnaast het bevorderen van publicaties over de streek aan de hand van de aanwezige archiefbescheiden.
Partijen	De gemeenten Duiven, Doesburg, Westervoort en Zevenaar, de RID en de RSD.
Bestuurlijk belang	Gemeente Duiven levert een van de vier leden van het Algemeen Bestuur.
Financieel belang	De bijdrage van de gemeente Duiven is € 80.707 en is berekend op basis van het inwoneraantal en op basis van afgenomen uren.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 0 en per 31 december 2025 € 0. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 81.379 en per 31 december 2025 was dit € 125.423.
Resultaat	Het resultaat over 2025 was € 0.
Risico's	Eventuele tekorten worden verhaald op de deelnemende gemeenten. De financiële omvang van de regeling is echter relatief klein en het risico wordt op nihil ingeschat.

Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) gevestigd te Arnhem

Doel	De gemeenschappelijke regeling zorgt voor de behartiging van de belangen van de deelnemers inzake vergunningverlening, toezicht en handhaving in het kader van het omgevingsrecht. Middels de ODRA worden de krachten gebundeld zodat sprake is van minder versnippering, een grotere mate van deskundigheid en een meer efficiënte inzet van middelen.
Partijen	Gemeente Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Zevenaar en de Provincie Gelderland.

Bestuurlijk belang	Het algemeen bestuur bestaat uit de college's van B& W van de 10 gemeenten en het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, waaronder de voorzitter. Het dagelijks bestuur bestaat, de voorzitter inbegrepen, uit de volgende 5 leden: Provincie Gelderland 1 lid, Gemeente Arnhem 1 lid, Gemeente Overbetuwe 1 lid, Gemeente Renkum 1 lid en gemeente Westervoort 1 lid.
Financieel belang	Deze is gebaseerd op de inbreng van de taken in het kader van de Wet VTH (basistaken).
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 870.000. Per 31 december 2025 was dat € 889.000. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 6.555.000. Per 31 december 2025 was dit € 6.352.000.
Resultaat	Het resultaat over 2025 was € 55.000 positief.
Risico's	De ODRA is een uitvoeringsorganisatie. De beleidsrisico's zijn daarom zeer beperkt. Uitvoerend beleid wordt afgestemd, maar het blijft een zelfstandige gemeentelijke bevoegdheid om het resultaat van de afstemming over te nemen.

Vervoersorganisatie BVO DRAN (doelgroepenvervoer regio Arnhem Nijmegen)

Doel	Doelstelling is om te komen tot een goede en efficiënte regionale samenwerking op het gebied van doelgroepenvervoer in de stedelijke regio Arnhem Nijmegen, inclusief Druten, door de oprichting van de lichtste vorm van een gemeenschappelijke regeling; een bedrijfsvoeringsorganisatie. Artikel 4 van de regeling geeft aan: 1. De DRAN heeft tot doel de gezamenlijke sturing en (financiële) beheersing van uitvoeringstaken en uitvoering van ondersteunende processen op het gebied van doelgroepenvervoer en aanvullend vervoer voor de deelnemers. 2. De sturing en (financiële) beheersing van uitvoeringstaken en uitvoering van ondersteunende processen op het gebied van doelgroepenvervoer en aanvullend vervoer worden overgedragen aan de DRAN.
Partijen	Gemeenten Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar.
Bestuurlijk belang	Deze regeling is vooral bedoeld voor de samenwerking tussen de betrokken gemeenten voor taken die geen zware bestuurlijke aansturing nodig hebben, maar waarvoor rechtspersoonlijkheid wel van belang is voor een efficiënte uitvoering. Dit was nodig vanwege de opheffing van de Stadsregio Arnhem Nijmegen. Elke gemeente levert één wethouder aan het Algemeen Bestuur van de GR.
Financieel belang	Door het bundelen van de verschillende vervoersstromen met een groot aantal gemeenten zou een efficiënter vervoerssysteem mogelijk worden gemaakt waardoor een betere beheersbaarheid van de vervoerskosten ontstaat. Hiermee kunnen de dreigende tekorten in het vervoer (door toename vervoer wegens vergrijzing, langer thuis wonen etc.) in de regio worden opgevangen.

Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen is nihil. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 10.120.622 en per 31 december 2025 was dit € 10.316.194.
Resultaat	Het resultaat over 2025 was € 0.
Risico's	Het risico voor de gemeente Duiven is van financiële aard, als de beoogde efficiencyvoordelen niet worden behaald of als meerdere gemeenten uit deze regio vervoersstromen gaan onttrekken aan deze regeling.

Euregio

Doel	Grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen in Nederland en Duitsland bevorderen.
Partijen	De Euregio bestaat uit 55 lidorganisaties uit de grensregio Nederland-Duitsland. Dat zijn gemeenten en andere publiekrechtelijke lichamen in het werkgebied Arnhem-Nijmegen, West-Veluwe, Zuid-West-Gelderland, delen van Noordoost-Brabant, het noordelijke deel van de provincie Limburg, de Kreis Kleve, de Kreis Wesel en de steden Duisburg en Düsseldorf. In dit werkgebied wonen 4,2 miljoen mensen.
Bestuurlijk belang	Gemeente Duiven levert drie leden in het Algemeen Bestuur.
Financieel belang	De bijdrage van de gemeente Duiven is € 6.725 en is berekend op basis van het inwoneraantal.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2024 was € 2.577.055 en per 31 december 2024 € 2.539.966. Het vreemd vermogen per 1 januari 2024 was € 29.942.643 en per 31 december 2024 € 39.553.248.[1]
Resultaat	Het resultaat over 2024 was € 37.088 negatief.
Risico's	Het algemene financiële beheer van de Euregio Rijn - Waal wordt bij begroting, jaarrekening en begrotingswijziging van de Euregio getoetst en beoordeeld door de commissie financiën en projecten en de Euregioraad. Op dit moment is met in aanmerking nemend het eigen vermogen geen sprake van grote actuele risico 's.

1 Het jaarverslag 2025 van Euregio is nog niet beschikbaar.

Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland te Arnhem

Doel	Het behartigen van belangen van de deelnemers binnen het sociaal domein.
Partijen	Gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar.
Bestuurlijk belang	Het Algemeen Bestuur bestaat uit 1 wethouder of burgemeester per gemeente. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 1 voorzitter en 2 leden, aan te wijzen door het Algemeen Bestuur.
Financieel belang	Bijdrage aan gemeenschappelijke regeling op basis van de bij het openbaar lichaam ondergebrachte taken. Per 1-1-2019 is de bijdrage van de module werkgeverschap SW overgedragen van Presikhaaf Bedrijven aan de MGR.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 560.000 en per 31 december 2025 € 714.000. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 4.512.000. en per 31 december 2025 was dit € 5.915.000.
Resultaat	Het resultaat over 2025 was nihil.

Risico's	Buiten de post onvoorzien en bestemmingsreserves is er geen weerstandscapaciteit aanwezig bij de MGR. Ten behoeve van de MGR is de 'open einde' systematiek van toepassing waarbij bij een tekort de deelnemende gemeenten bij moeten betalen en bij een overschot geld terug krijgen. Het risico hiervoor ligt dus bij de deelnemende gemeenten.

Gemeenschappelijke Regeling 1Stroom te Westervoort

Doel	Het bewerkstelligen van een kwalitatief goede en doelmatige uitvoering door het openbaar lichaam van de door de gemeenten aan het openbaar lichaam overgedragen of gemandateerde taken.
Partijen	Gemeenten Duiven en Westervoort.
Bestuurlijk belang	Het Algemeen Bestuur bestaat uit de voltallige college's van b&w van de gemeenten. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 4 leden, twee van elke gemeente: een wethouder en de burgemeester.
Financieel belang	De kosten van de fusieorganisatie worden voor 61% ten laste gebracht van Duiven en voor 39% ten laste van Westervoort.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1-1-2025 was -/- € 168.820 en per 31-12-2025 was dit € 904.824. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 4.284.049 en per 31 december 2025 was dit € 5.311.443.
Resultaat	Het resultaat over 2025 was € 796.155 positief.
Risico's	De jaarrekening omvat geen actualisatie van de meerjarige risico's en een uitleg wat er met risico's van het afgelopen jaar is gebeurd. Dit omdat deze risico's, als ze er al zouden zijn gedekt worden vanuit een bijdrage door de gemeenten.

Deelnemingen

NV Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) gevestigd te Den Haag

Doel	De Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang.
Partijen	Aandeelhouders zijn de Staat der Nederlanden, provincies, gemeenten, waterschappen en andere openbare lichamen.
Bestuurlijk belang	Stemrecht in de Algemene vergadering van aandeelhouders. Vertegenwoordiging door de verantwoordelijke portefeuillehouder binnen het college.
Financieel belang	Gemeentelijke aandelenpakket van 3.510 aandelen à € 2,50 nominaal. Dit betekent een belang van € 8.775. Dat is 0,0063% van het totale vermogen. De dividenduitkering over 2024 was € 8.811.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 4.777.000.000. Per 31 december 2025 was dit € 4.863.000.000. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 123.164.000.000. Per 31 december 2025 was dit € 110.701.000.000.
Resultaat	Het positieve resultaat over 2025 bedraagt € 172.000.000.
Risico's	Het financieel risico is verlies van maximaal nominale waarde van de aandelenportefeuille en het begrote bedrag aan dividend in onze begroting.

Vitens N.V. gevestigd te Zwolle

Doel	Het leveren van drinkwater en de instandhouding van het leidingnetwerk.
Partijen	Provincies en gemeenten.

Bestuurlijk belang	Vitens N.V. kent een Raad van bestuur en een Raad van commissarissen. Gemeente Duiven is één van de aandeelhouders.
Financieel belang	Gemeentelijke aandelenpakket van 26.705 aandelen. De verkrijgingsprijs van dit pakket bedraagt € 4.538.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 713.600.000. Per 31 december 2025 was dit € 809.100.000 Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 1.684.800.000. Per 31 december 2025 was dit € 1.846.000.000.
Resultaat	Het resultaat over 2025 bedraagt € 90.600.000 positief.
Risico's	Het financieel risico is verlies van maximaal de nominale waarde van de aandelenportefeuille en het begrote bedrag aan dividend in onze begroting.

Alliander N.V. gevestigd te Arnhem

Doel	Distributie van energie via energienetwerken.
Partijen	Provincies en gemeenten.
Bestuurlijk belang	Alliander heeft een Raad van bestuur en een Raad van commissarissen. De gemeente Duiven is een van de aandeelhouders en heeft stemrecht per aandeel.
Financieel belang	Gemeentelijk aandelenpakket van 151.801 aandelen op 1 januari 2015. 31.879 aandelen hiervan zijn verkocht aan Vattenfall conform het aandeelhoudersbesluit dat genomen is in april 2009. Op het totaal van de uitstaande en volgestorte aandelen is dat een belang van 0,001%.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 6.038.000.000. Per 31 december 2025 was dit € 6.203.000.000. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 6.918.000.000. Per 31 december 2025 was dit € 7.960.000.000.
Resultaat	Het resultaat over 2025 bedraagt € 289.000.000.
Risico's	Het financieel risico is verlies van maximaal de nominale waarde van de aandelenportefeuille en het begrote bedrag aan dividend in onze begroting.

Circulus B.V. gevestigd te Apeldoorn

Doel	Het inzamelen van huishoudelijk afval en andere taken van het huishoudelijk afvalbeheer. De deelname in Circulus.
Partijen	Aandeelhouders gemeenten Apeldoorn, Bronckhorst, Brummen, Deventer, Doesburg, Duiven, Epe, Lochem, Voorst , Westervoort en Zutphen.
Bestuurlijk belang	Circulus heeft een Raad van bestuur en een Raad van commissarissen. De gemeente Duiven is een van de aandeelhouders en heeft stemrecht per aandeel.
Financieel belang	Uitstaande aandelen Circulus gemeente Duiven 514.
Omvang eigen en vreemd vermogen	Het eigen vermogen per 1 januari 2025 was € 17.439.208. Per 31 december 2025 was dit € 19.640.334. Het vreemd vermogen per 1 januari 2025 was € 48.611.800. Per 31 december 2025 was dit € 45.481.151.
Resultaat	Het resultaat over 2025 bedraagt € 1.235.127.
Risico's	Het financieel risico is verlies van maximaal de nominale waarde van de aandelenportefeuille en het begrote bedrag in onze begroting.

Paragraaf 7 Grondbeleid

Aanleiding, opbouw en sturingsmogelijkheid van de paragraaf Grondbeleid

Inleiding
Deze paragraaf bevat een doorkijk in de achtergronden en ontwikkelingen op het gebied van het grondbeleid en de grondexploitaties. De gemeentelijke grondexploitatie is een instrument voor de ontwikkeling en realisatie van ruimtelijke plannen. Het is de financiële vertaling van het ruimtelijke plan en wordt in de initiatieffase gebruikt om de economische haalbaarheid van een plan te kunnen vaststellen. In het vervolg van het traject is de bestuurlijk vastgestelde grondexploitatieberekening het kader voor de uitvoering.

Met een gemeentelijke grondexploitatie voert de gemeente een functionele grondpolitiek en heeft daarbij een regierol. Het is een bedrijfsmatig proces, dat zich over de langere termijn voltrekt. Kenmerkend is het doen van omvangrijke voorinvesteringen die later in de tijd door gronduitgifte worden terugverdiend. Aan de actieve grondexploitatie zijn substantiële risico’s verbonden.

Kader
Voor het grondbeleid gelden de landelijke richtlijnen van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording). De richtlijnen zijn toegelicht in de aangepaste "Notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken (2023)" van de Commissie BBV.

Het lokale kader waarbinnen wordt geopereerd is de Nota grondbeleid, vastgesteld bij raadsbesluit van 21 januari 2025. In de Nota Grondbeleid 2024 van de gemeente Duiven kiest de gemeente voor dynamisch grondbeleid. Dit betekent dat de gemeente bij ieder ruimtelijk initiatief een afweging maakt welke houding, rol en inzet van instrumenten het meest geschikt is. Het dynamisch grondbeleid geeft de gemeente de ruimte om waar nodig een actieve houding aan te nemen en de instrumenten van het grondbeleid in te zetten. Deze keuze is onder meer afhankelijk van de ambities en doelstellingen die zijn neergelegd in onder andere de omgevingsvisie. Het grondbeleid is een middel om deze ambities waar te maken. Bij grote woningbouwprojecten en nieuwe bedrijventerreinen heeft de gemeente een actieve houding en voert als het mogelijk is actief grondbeleid.

Actualiteit
Sinds 2023 is de economie afgekoeld en gematigd gegroeid, na een periode van hoge inflatie en stijgende rente. De Nederlandse economie liet in 2024 een bescheiden groei zien van circa 1,1%, en in het afgelopen jaar 2025 lag de groei rond de verwachtte 1,6-1,7%. Voor 2026 wordt een gematigde groei van 1,2% tot 1,4% voorspeld. De Nederlandsche Bank wijst echter op de aanhoudende onzekerheden, met name door geopolitieke spanningen en handelsbeperkingen en kwetsbaarheden in de wereldhandel. Factoren zoals de toegenomen concurrentie van de Chinese markt en de mogelijke verdere verandering in de Amerikaanse handels- en importtarieven blijven risico’s voor de Europese economische positie vormen.

Hoewel de inflatie volgens de Nederlandsche Bank afneemt, blijft deze wel relatief hoog. In 2025 bedroeg de inflatie ongeveer 3,0%. In 2026 wordt een afname verwacht naar 2,4% en een verdere afname in 2027 naar 2,3%. De lonen zijn in 2025 gemiddeld met 5% gestegen, wat een positieve invloed heeft gehad op de koopkracht. Deze stijging van de koopkracht is echter niet volledig in lijn met de afname van de inflatie, wat het proces trager maakt. Het verschil tussen inflatie en loonstijging resulteert in een koopkrachtstijging van circa 2,0%. In 2026 wordt echter een lagere loonstijging verwacht, waardoor de koopkrachtstijging vrijwel stagneert.

Geopolitieke onzekerheden kunnen de economische stabiliteit van Nederland en Europa verder onder druk zetten. Binnen de eurozone breed ligt de inflatie rond het ECB-doel van circa 2%. De Europese Centrale Bank (ECB) heeft de rente gestabiliseerd en niet verlaagd, de economische en

financiële ontwikkelingen wijzen op een evenwichtig rente niveau. Tegelijkertijd zijn de risico's rond inflatie nog aanwezig en blijft er veel onzekerheid rondom Amerikaans economisch beleid. Verdere handelsbeperkingen vanuit de V.S. kunnen de inflatie verder opstuwen en de rentetarieven verhogen. Dit zou de Nederlandse exporteconomie voor uitdagingen stellen, met de nodige economische onzekerheden in het vooruitzicht.

Te midden van deze bredere economische context neemt de gemeente Duiven een voorzichtige en behoudende benadering aan ten opzichte van haar grondexploitaties. Kosten worden reëel begroot en opbrengsten worden conservatief geraamd, met als achterliggende gedachte om niet te optimistisch te zijn over de financiële vooruitzichten. Hierbij sluiten we aan bij de gedragslijn die is vastgelegd in het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording).

Als algemeen uitgangspunt voor de toe te rekenen kosten naar de grondexploitatie geldt dat alleen de kosten die tot het project worden gerekend die:
- Zijn geautoriseerd op basis van een projectdocument en opdracht;
- Vermeld worden in de kostensoortenlijst zoals opgenomen in artikel 8.15 van het Omgevingsbesluit;
- Zijn toe te rekenen tot de ontwikkel- en uitvoeringskosten die in geval van een particulier initiatief ook bij deze particulier in rekening zouden gebracht kunnen worden op basis van de Omgevingswet (voormalig grondexploitatiewet) en opgenomen zijn op de zogenaamde limitatieve lijst.

Financieel resultaat grondexploitaties

Opbouw en indeling grondexploitaties

De gemeente heeft in 2026 5 actieve grondexploitaties. Ten opzichte van vorig jaar is Centerpoort Noord-II als nieuwe grondexploitatie geopend.

De grondexploitaties zijn onderdeel van het Programma 3 Omgeving van de programmabegroting en zijn administratief verdeeld over twee producten:
- Bouwgrondexploitatie, woningbouw.
- Bouwgrondexploitatie, bedrijventerreinen.

Tot de producten "bouwgrondexploitatie woningbouw" en "bouwgrondexploitatie bedrijventerreinen" worden de in exploitatie genomen complexen gerekend waarin de gemeente de actieve grondexploitatie voert:

Woningbouwcomplexen:
- Vitaal Centrum Duiven

Bedrijventerreinencomplexen:
- InnoFase
- De Nieuweling
- Graafstaete II
- Centerpoort Noord II

In de Nieuweling, van oorsprong een complex voor woningbouw en bedrijven, is de huidige voorraad uitgeefbare bouwgrond bestemd voor bedrijven, overigens op een aantal posities met mogelijkheid voor de bouw van een bedrijfswoning. Voor alle genoemde complexen in exploitatie geldt dat er een onherroepelijk bestemmingsplan van kracht is en dat een voorraad direct uitgeefbare bouwgrond beschikbaar is.

Afgesloten complexen

In 2025 zijn er geen grondexploitaties afgesloten.

Programmatische uitgangspunten

Woningbouw
De gemeente wil de omvang en kwaliteit van de woningvoorraad in Duiven, Groessen en Loo aan laten sluiten bij de hedendaagse en toekomstige behoefte. Dit vraagt om een actievere en proactieve houding vanuit het gemeentelijke woonbeleid. Deze houding heeft met de Woonvisie 2021 vorm gekregen en heeft verder aan belang gewonnen via de Nationale Woon en Bouwagenda, het programma een duurzaam thuis en de Woondeal 2023 (rijks-, provinciaal- en regioniveau). De middels de Woonvisie ingezette versnelling voor de woningbouw moet met de komst van de Nationale Woon en bouwagenda en de Woondeal 2023 vooral worden doorgezet en waar mogelijk versneld om aan de toenemende woningbehoefte te voldoen. Daarvoor zijn in iedere geval zowel de al bekende inbreidingslocaties als uitbreidingslocaties nodig. De gemeente wil de juiste woningen realiseren rekening houdend met de geconstateerde woningbehoefte en met doorstroming uit de bestaande voorraad. De grootste opgave ligt daarbij in de kern Duiven. We realiseren de nieuwbouw daarom vooral in en bij de kern Duiven. In Loo en Groessen wordt naar behoefte gebouwd.

Bedrijventerreinen
In de gezamenlijke grondexploitaties is de uitgifteprognose van bedrijventerreinen in de periode 2026 t/m 2029 opgenomen zoals hieronder aangegeven.

Tabel geplande uitgifte m² bedrijventerreinen per jaar

Complex	Totaal	2026	2027	2028	2029
Nieuweling	8.993	3.545	5.448		-
Innofase	45.515	-	45.515	-	-
Graafstaete II	19.934	-	5.740	7.623	6.571
Centerpoort Noord II	89.854	50.616	39.238		
Totaal	164.296	54.161	95.941	7.623	6.571

De uitgifte van de bedrijventerreinen is beperkt stuurbaar. Een evenredige verdeling van de uitgiftes vanaf de middellange termijn is daarom een reëel uitgangspunt voor de grondexploitaties, wanneer er geen concrete interesses, opties en overeenkomsten bekend zijn.

Overige uitgangspunten
Bij het inschatten van kosten en opbrengsten wordt gekeken naar de verwachte prijsontwikkelingen. Als de activiteiten aanleiding geven, worden er (externe) deskundigen gevraagd om (civieltechnische) ramingen te maken om te borgen dat deze aansluiten op het actuele marktprijsniveau. Voor activiteiten zonder inhoudelijke herziening van de raming volstaat het indexeren van prijzen volgens de onderstaande tabel. Tabel 1 hieronder geeft een samenvatting van de aangehouden uitgangspunten voor de parameters van de MPG 2026.

Tabel 1 - Aan te houden uitgangspunten voor parameters MPG 2025[1]

	2026	2027-2028	2029 - 2035
Prijsontwikkeling kosten			
GWW-kosten	3.50%	3.00%	2.00%
Plankosten	4.50%	3.00%	2.00%
Prijsontwikkeling grondopbrengsten			
Woningbouw vrije sector	4.00%	4.50%	2.00%
Woningbouw betaalbaar	3.50%	2.50%	2.00%
Woningbouw huur	2.50%	2.50%	2.00%
Retail	0.00%	1.00%	2.00%

Bedrijven	2.00%	2.00%	2.00%
Lopende contracten	*Conform gesloten overeenkomsten.*		
Rente & Disconteringsvoet			
Rente	0.00%	0.50%	0.50%
Disconteringsvoet	2.00%	2.00%	2.00%

**Opbrengsten na een termijn van tien jaar mogen conform BBV niet geïndexeerd worden.*

Voor de opbrengstindexatie wordt jaarlijks bekeken of een bijstelling van de geraamde grondopbrengsten nodig is. Voor dit onderdeel wordt verwezen naar de Grondprijzenbrief 2026. Mocht de grondprijzenbrief geen uitkomst bieden dan kunnen de parameters uit de tabel aangehouden worden.

[1] Bron: Outlook Grondexploitaties Metafoor 2026

Prijspeil
Uitgegaan is van het actuele prijspeil 1 januari 2026 voor alle kosten. Hierbij zijn de te maken kosten geactualiseerd aan de hand van het prijzenboek Metafoor 2026 dan wel geïndexeerd aan de hand van de daarvoor berekende index van het CBS.

Kostencalculaties
In de initiatieffase van plannen zijn de calculaties gebaseerd op samengestelde elementprijzen. Naarmate de voorbereiding en uitwerking vordert vindt op basis van definitief ontwerp een verfijning plaats op besteksniveau.

Planontwikkelingskosten
De opgenomen ramingen voor plan(ontwikkelings)kosten zijn afgestemd op het deel inzet van de gemeentelijke personeelsformatie die wordt ingezet voor de grondexploitatie zoals opgenomen in de gemeentelijke meerjarenbegroting en de te maken externe plan(ontwikkelings)kosten.

Gronduitgifteprijzen
De Grondprijzenbrief betreft een jaarlijkse actualisatie op de Nota Grondprijsbeleid. In de Nota Grondprijsbeleid staat het beleid ten aanzien van gronduitgifteprijzen voor bouwrijpe grond aangegeven. In de Nota is aangegeven dat het gewenst is om jaarlijks de prijzen opnieuw vast te stellen en wanneer dat noodzakelijk is aan te passen naar de gewijzigde marktomstandigheden. De methodiek waarmee de grondprijzen worden bepaald is vastgelegd in de Nota Gronduitgifteprijsbeleid en blijft ongewijzigd. Op basis van de grondprijzenbrief wordt bij actualisatie van de complexen nu gerekend met de vastgestelde uitgifteprijzen.

Berekening financieel resultaat grondexploitaties
Inleiding
In de vorige paragraaf zijn de uitgangspunten en parameters beschreven die ten grondslag liggen aan de actualisatie van de exploitatieopzetten van de diverse complexen. Hierdoor zijn alle grondexploitaties op een uniforme manier geactualiseerd.

Boekwaarden
In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de boekwaarden van de complexen in exploitatie, inclusief winstneming (tot en met 2025), in het verslagjaar weergegeven. Daaruit blijkt dat de boekwaarde van de investeringen per saldo met € 0,7 mln. is toegenomen van -€ 10,9 mln naar -€ 12.3 mln.

Complex in exploitatie	*Boekwaarde 1-1-2025*	*mutatie 2025*	*Boekwaarde 31-12-2025*
Woningbouw			
Vitaal Centrum Duiven	5.483.537	613.232	6.096.769

Subtotaal	**5.483.537**	**613.232**	**6.096.769**
Bedrijventerreinen			
De Nieuweling	1.221.542	179.565	1.401.107
InnoFase	3.500.296	142.382	3.642.678
Graafstaete II	718.140	121.723	839.862
Centerpoort Noord II	0	288.700	288.700
Subtotaal	**5.439.978**	**732.370**	**6.172.348**
Totaal in exploitatie	**10.923.515**	**1.345.602**	**12.269.117**

Resultaten grondexploitatie complexen (incl. te nemen winstuitname 2025)

Resultaat 2025 (tussentijds)
Het tussentijdse resultaat, over het jaar 2025, is samengevat door de tussentijdse winstnemingen en de ontwikkeling van de verliesvoorziening te salderen. Er is tussentijds winst genomen op de complexen de Nieuweling, Innofase en Centerpoort Noord II. De verliesvoorziening is tevens op peil gebracht. Per saldo resteert een aanvulling voorziening van € 712.151. Dit wordt vooral veroorzaakt door een groter verlies van het resultaat van het Vitaal Centrum Duiven. Daarbij staan ook de tussentijdse winsten die conform het BBV genomen moeten worden.

Het resultaat van de grondexploitatie over 2025 is € - 72.866

Aanvulling verliesvoorziening	-712.151
Tussentijdse winstuitname Centerpoort Noord II	487.935
Tussentijdse winstuitname Innofase	80.287
Tussentijdse winstuitname Nieuweling	71.063
Resultaat grondexploitatie 2025	**-72.866**

Toekomstbeeld resultaten
In onderstaand tabel is per complex aangegeven wat de boekwaarde (saldo van reeds gemaakte kosten en opbrengsten per 31 december 2025) en de te verwachten kosten en opbrengsten vanaf 01-01-2026 zijn. Dit resulteert in een saldo c.q. resultaat op eindwaarde, ofwel het voor gecalculeerde resultaat op de datum dat naar verwachting het totale complex gerealiseerd is. Aangezien de individuele complexen verschillende einddata kennen, zijn de resultaten naar 1 januari 2026 contant gemaakt (= op startwaarde met de interne rente) om ze onderling vergelijkbaar te maken. De onderstaande tabellen zijn gebaseerd op eindwaarde voor winstuitname 2025.

			Nominaal		+ = voordelig	- = nadelig
	einddatum	*Boekwaarde*	*Nog te realiseren*		*Resultaat 01-01-2026*	
	exploitatie					
Complex		*31-12-2025*	*Kosten*	*Opbrengsten*	*Eindwaarde*	*Contante waarde(2026)*
Woningbouw						
Vitaal Centrum Duiven	31-12-2027	6.091.986	3.093.225	4.186.586	-4.998.628	-4.804.524
subtotaal		**6.091.986**	**3.093.225**	**4.186.586**	**-4.998.628**	**-4.804.524**
Bedrijventerreinen						
Centerpoort Noort II	31-12-2032	-199.235	13.249.869	19.399.679	6.349.045	5.637.771
De Nieuweling	31-12-2027	1.330.044	201.857	2.158.062	626.160	601.846
InnoFase	31-12-2028	3.562.391	728.495	10.784.069	6.493.183	6.118.672

Graafstaete	31-12-2032	839.862	3.838.273	6.591.030	1.912.894	1.665.289
subtotaal		5.533.062	18.018.494	38.932.840	15.381.282	14.023.577
Totaal		**11.629.832**	**21.043.149**	**42.734.426**	**10.424.079**	**9.258.869**

In het resultaat staat het complex Vitaal Centrum Duiven als verliesgevend opgenomen. De resultaatpotentie van de totale grondexploitatie op lange termijn is nu berekend op een overschot van € 4.998.628 (eindwaarde). In het hoofdstuk "verschillenanalyse" wordt dit nader geduid.

Verliesvoorziening
Voor de exploitaties met een geraamd tekort wordt een voorziening (op startwaarde) conform BBV getroffen om de berekende toekomstige tekorten af te dekken. Dit is een wettelijk voorgeschreven maatregel Hierbij wordt de eindwaarde als uitgangspunt genomen. Dit is conform het nieuwe grondbeleid.

Voor deze exploitaties betekent dit dat de verliesvoorziening aangevuld moet worden met € 712.151 om het totale verlies van € 4.998.628 te vangen. Deze verlaging komt op conto van Vitaal Centrum Duiven.

Te treffen voorziening verliesgevende complexen

Vitaal Centrum Duiven	4.998.628
Benodigde voorziening	4.998.628
Voorziening vorig jaar	4.245.052
Aanvulling voorziening	**712.151**

Risicoanalyse Grondexploitaties

De actieve grondexploitatie is voor de gemeente een bedrijfsmatig proces, dat zich over de langere termijn voltrekt. Kenmerkend is het doen van omvangrijke voorinvesteringen die later in de tijd, voornamelijk door gronduitgifte, worden terugverdiend. Gelet op de planperiode (einddatum van het langstlopende complex) en de geprognosticeerde omzetten zijn aan het exploiteren van gronden risico’s verbonden. Te onderscheiden zijn:
- Algemene economische risico’s.
- Projectgebonden risico’s.

Uitgangspunt is dat de risico’s zoals nu gepresenteerd, worden meegenomen in de Monte Carlo-analyse om inzicht te krijgen in de mogelijke uitkomsten per grondexploitatie om zodoende het gemeentelijke weerstandsvermogen in beeld te krijgen.

Algemene economische risico’s
Vooral bij het in exploitatie nemen van redelijk omvangrijke uitleg- en uitbreidingslocaties loopt de gemeente vanwege de relatief lange looptijd en hoge omzetten financiële risico’s. In het algemeen zijn aan het exploiteren van ruimtelijke plannen de volgende risico’s verbonden:
- De uitgifte van bouwgronden start later, terwijl de voorinvesteringen al wel (deels) zijn gedaan. De fasering van de investeringen en opbrengsten in de tijd verlopen niet volgens oorspronkelijke inschatting/planning waardoor er renteverliezen optreden.
- Er dient zich een rentestijging aan, die niet kan worden gecompenseerd door een verhoging van de opbrengsten uit grondverkoop.

Een deel van deze risico's (o.a. de rentebijschrijving op de boekwaarde) is niet of nauwelijks beïnvloedbaar maar kan wel voorzien worden op basis van eerdere getallen en prognoses. Overige risico's zijn enigszins beïnvloedbaar maar kan niet duidelijk voorzien worden of de scenario zal uitkomen. Uit bedrijfseconomisch oogpunt is het verstandig om uit te gaan van "reële en behoedzaam scenario's", die vervolgens afgewogen kunnen worden tegen elkaar in de Monte Carlo-analyse. Zo zijn de volgende algemene risico's opgenomen voor elke grondexploitatie:

- Een stijging van het rentepercentage;
- Stijging (of daling) van de opbrengsten;
- Hogere plankosten als gevolg van verlenging van de looptijden.

Projectgebonden risico's

Hierna worden de specifiek projectgebonden risico's van de in exploitatie genomen gronden nader toegelicht en waar mogelijk gekwantificeerd.

Toereikendheid plankostenbudgetten
Het is reëel te veronderstellen dat er een risico bestaat dat noodgedwongen programmawijzigingen optreden. Ook kan sprake zijn van langere doorlooptijden van de in exploitatie genomen complexen. De ervaring leert dat er hierdoor een reële kans is dat in de complexen geraamde plankostenbudgetten niet toereikend zijn.

Lagere verwachtte opbrengst
Het is mogelijk dat de verwachte opbrengsten van gronden, waar eerder op gerekend werd, lager uitvallen dan gepland. Dit kan te wijten zijn aan verschillende factoren, zoals veranderingen in de marktomstandigheden, onverwachte concurrentie van andere aanbieders, of wijzigingen in de vraag van potentiële kopers of ontwikkelaars. Een dergelijke neerwaartse afwijking van de opbrengsten kan aanzienlijke financiële implicaties hebben voor de grondexploitatie en kan resulteren in verlies van potentiële inkomsten die eerder waren geprognosticeerd.

Planwijziging
Een lagere opbrengst als gevolg van een planwijziging kan zich voordoen wanneer bepaalde aspecten van het oorspronkelijke plan worden gewijzigd, waardoor een kleiner of groter aantal eenheden in beperkte mate gerealiseerd kunnen worden voor uitgifte. Substantiële wijzigingen worden altijd voorgelegd voor de gemeenteraad.

Uitkomsten Monte Carlo-analyse
De Monte Carlo-analyse is ingezet om de effect(en) van de bovengenoemde risico's op alle grondexploitaties te evalueren. In onderstaande tabel worden de uitkomsten van de financiële risico's weergegeven in hun meest waarschijnlijke scenario en daarbij de algehele financiële gezondheid van de projecten in zijn totaliteit. In de risico analyse is de winstuitname over het jaar 2025 meegenomen.

Tabel Monte Carlo-analyse

Risico per project	Huidige stand	waarschijnlijke situatie	Verschil
Innofase	6.493.183	6.458.618	-34.565
De Nieuweling	638.422	610.776	-27.646
Graafstaete II	1.912.894	1.831.718	-80.547
Centerpoort noord II	6.359.926	5.774.927	-584.999
Woonzorg/WPRI	-54.611	-72.224	-17.613
Woonpark	-296.990	-319.518	-22.528
Droopad	983.858	983.961	103
			-767.794

*Winstuitname over het jaar 2025 is niet meegenomen in de risico analyse.

De uitkomsten van de Monte Carlo-analyse geven dat Graafstaete II mogelijk negatiever uitvallen dan er initieel is geraamd. Daarentegen zullen de grondexploitaties Innofase en De Nieuweling waarschijnlijk hoger uitvallen, oorzaak is een mogelijke hogere grondopbrengst dan verwacht. Met deze verwachtingen is er over het geheel van de grondexploitaties een positief weerstandsvermogen.

Verschillenanalyse actieve grondexploitatie ultimo 2025 met ultimo 2024

In de tabel hierna worden de verschillen van de uitkomsten van de paragraaf grondbeleid 2025 vergeleken met het Jaarverslag 2024.

	Resultaat 1-1-2026 (jaarrekening 2025)		index 0%		+ = verbetering - = verslechtering
Project	Eindwaarde 2026	Contante waarde 2026	Eindwaarde 2025	Verschil	Verklaring verschil
Woningbouw					
Vitaal Centrum Duiven	4.957.203-	4.764.708-	4.245.053	-712.150	*Het verleggen van het fietspad en de persleiding is in 2025 afgerond en kostte meer dan vooraf gedacht. Voor het deelproject WPRI/ Woonzorg is het budget voor bouw- en woonrijp maken en sloopkosten naar boven bijgesteld, het budget voor plankosten is ook verhoogd doordat de looptijd 1 jaar langer is, de overeenkomsten met ontwikkelaars zijn gesloten en onderbouwd met een taxatie, dit resulteerde in lagere grondopbrengsten dan vooraf verwacht. De looptijd van alle deelexploitaties is gelijk gesteld en hierdoor nemen de rentelasten toe.*
Subtotaal	-4.957.203	-4.764.708	-4.245.053	-712.150	
Bedrijventerreinen					
De Nieuweling	626.160	601.846	518.079	108.081	*De kosten voor bouw & woonrijp maken zijn lager uitgevallen dan initieel is geraamd.*
InnoFase	6.493.183	6.118.672	5.505.136	€ 988.047	*De opbrengsten zijn hoger uitgevallen.*

Graafstaete II	1.912.894	1.665.289	1.686.961	225.933	*De opbrengsten zijn hoger uitgevallen.*
Centerpoort Noord II	6.349.045	5.637.771		6.349.045	
Subtotaal	15.381.282	14.023.578	7.710.176	7.671.106	
Totaal	**10.424.079**	**9.258.870**	**3.465.123**	**6.958.956**	

Tabel verschillen

De verschillenanalyse vindt plaats tussen de grondexploitaties peildata 1 januari 2026 en 1 januari 2025.

De belangrijkste opgetreden wijzigingen zijn hier onder per complex nader aangegeven:

Vitaal Centrum Duiven
Het tekort in de exploitatie van het centrum loopt iets af. Hiervoor is een aantal oorzaken te benoemen maar het grote verschil komt voort uit een hogere opbrengst voor het complex Droopad (Op de Donk). Daarnaast is bij het Liemersplein en het Remigiusplein uitgegaan van een inrichting met gewijzigde inzichten, dit heeft geleid tot lagere kosten. Deze inrichting is gebaseerd op op de plannen uit begin 2024.

Nieuweling, Graafstaete II, Centerpoort noord II en InnoFase
Het resultaat op Nieuweling, Graafstaete II en InnoFase is beter geworden. Centerpoort noord II is een nieuwe grex die is geopend in 2025. De nog beschikbare gronden binnen de bedrijventerreinen worden binnen afzienbare tijd uitgegeven of zijn in optie. Voor de opties worden vergoedingen betaald welke bij de daadwerkelijke verkoop van de gronden worden verrekend.

Voor Innofase kan het resultaat nog positiever uitvallen omdat er mogelijke hogere grondopbrengsten kunnen zijn dan verwacht is.

Resultaatuitname Grondexploitatie boekjaar 2025

Naarmate de realisatie van de complexen van de grondexploitatie vordert, is het mogelijk te berekenen in hoeverre uitname van middelen aan de orde kan zijn. In de Nota Grondbeleid is de gedragslijn daarvoor vastgelegd. Kort samengevat is die:

“Indien het bedrijfsresultaat voldoende degelijk is en wanneer de negatieve boekwaarde van een complex groter is dan de betrouwbaar geraamde nog te maken kosten dan kan het meerdere tussentijds veilig als winst verantwoord worden.”

Inmiddels is het BBV op dit punt aangepast en zijn we gehouden om tussentijdse winsten in de grondexploitatie volgens de "percentage of completion-methode" te bepalen. Deze lijn uit het BBV is een stellige uitspraak, wat inhoudt dat hiervan niet afgeweken kan worden.

Nu is met die methode berekend dat uit de volgende complexen per balansdatum een tussentijdse winst genomen kan worden:

• Het complex De Nieuweling met een tussentijdse winst van € 71.063. Hierdoor veranderd de eindwaarde in € 554.741

• Het complex Innofase met een tussentijdse winst van € 80.287. Hierdoor veranderd de eindwaarde in € 554.741

• Het complex Centerpoort noord II met een tussentijdse winst van € 487.935. Hierdoor veranderd de eindwaarde in € 554.741

Vennootschapsbelasting
De gemeente Duiven is belastingplichtig voor de heffing van Vennootschapsbelasting over fiscale winsten uit de grondexploitatie. Aangiftes zijn gedaan tot en met het jaar 2023.

Winstbestemming
Resultaten uit de grondexploitatie vervallen aan de algemene middelen, i.c. de Algemene reserve.

Anterieure overeenkomsten

Plakse Weide
Plakse Weide is een geplande nieuwe woonwijk in het noordoosten van Duiven, gelegen tussen de Rijksweg en de Vergertlaan. Het project omvat de bouw van circa 300 woningen, zowel huur als koop, met aandacht voor betaalbaarheid en variatie in woningtypen. Het bestemmingsplan werd unaniem vastgesteld in september 2024. Dit plan en besluit liggen ter inzage, en er loopt momenteel een procedure bij de Raad van State, waardoor het plan nog niet onherroepelijk is.

Ploen Noord (klein)
Ploen-Noord is een uitbreidingslocatie in Duiven, gelegen ten noorden van de bestaande wijk Ploen-Zuid, dicht bij de Westsingel en grenzend aan het agrarische buitengebied. Het plan voorziet in de bouw van maximaal 130 woningen. De anterieure overeenkomst is getekend op 21 december 2023 en op 7 oktober 2025 is het bestemmingsplan door de gemeenteraad vastgesteld.

Naar aanleiding van de inzage in het bestemmingsplan is er een zienswijze ingediend bij de Raad van State, waardoor de uitspraak wordt afgewacht en de ontwikkeling vertraagt. De tijdelijke bouwinrit naar het plan vanaf de Westsingel is reeds gerealiseerd.

Ploen Noord Groot
De Ploen Noord Groot is in de omgevingsvisie aangemerkt als één van de drie uitbreidingslocaties voor woningbouw. Deze ontwikkeling draagt bij om aan de grote behoefte aan woningen te kunnen voldoen. Voor dit gebied wordt op dit moment een gebiedsvisie opgesteld. Voor deze gebiedsvisie is een uitgebreid proces opgezet om samen met omwonenden en gemeenteraad de ontwerpprincipes te bepalen op basis waarvan de gebiedsvisie nader kan worden vormgegeven. Daarbij wordt gekeken naar de kwaliteiten in en van het gebied en het toevoegen en versterken van deze (landschappelijke) kwaliteiten. Er wordt aangesloten bij de bestaande bebouwing en infrastructuur. Naast woningbouw, komt er ook ruimte voor voorzieningen (sociaal, maatschappelijk en commercieel) en een mogelijke nieuwe extra woonwagenstandplaats voor woonwagens.

Op 4 september 2025 is tijdens een themavond met omwonenden en de gemeenteraad gesproken over de opgehaalde informatie in een eerdere fase van dit proces en denkrichtingen om zo gezamenlijk de ontwerpprincipes van de gebiedsvisie te bepalen. Deze ontwerpprincipes worden uitgewerkt in een voorkeursscenario voor de gebiedsvisie.

Kassenlocatie Kampschreur Loo
Op de locatie van het kassencomplex aan de Loostraat 65 en 61a in Loo wenst ontwikkelaar Hoedemakers 40 woningen te bouwen. Dit zijn woningen in de categorieën sociale huur, betaalbare koopwoningen en woningen in het duurdere segment. Voor deze locatie is een stedenbouwkundige visie vastgesteld.

Op 2 juli 2025 is door wethouder Schrijner namens de gemeente een intentieovereenkomst getekend met Hoedemakers Ontwikkeling bv. De gemeente onderzoekt nog of het

mogelijk is om hier daadwerkelijk te bouwen. In het voorjaar van 2026 wordt een informatiebijeenkomst georganiseerd.

Scheefkelk 2
In het vroegere kantoorpand aan de Scheefkelk 2 dichtbij het station zijn twaalf betaalbare koopappartementen in ontwikkeling. De gemeente heeft hiervoor een overeenkomst ondertekend met de ontwikkelaar en de vergunning voor de verbouwing van het complex is verleend.

In april 2025 is er gestart met de bouwwerkzaamheden en de appartementen staan in de verkoop. De oplevering is naar verwachting begin 2026.

Bloessemgaarde Groessen
Op de Bloessemgaarde in Groessen worden deels sociale huurwoningen en koopwoningen gerealiseerd. De bouw van de woningen is gestart in mei 2025 en de 12 sociale huur woningen zijn opgeleverd in maart 2026.

Lombokweide
Het terrein tussen de Lombokstraat/Rijksweg en de Kruisboog in Duiven is aangekocht door de Bunte Vastgoed. De ontwikkelaar wenst hier natuurinclusieve woningbouw mogelijk te maken, passend bij de omgeving. Hiervoor is door de ontwikkelaar een stedenbouwkundig plan opgesteld samen met omwonenden en de vereniging ‘Groen Lombokweide’.

De Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) vergunning is ingediend. In 2026 verwacht de gemeente met de plannen naar buiten te treden.

St. Antoniusstraat
Vivare heeft in 2022 een woononderzoek uitgevoerd bij 20 huurwoningen aan de Sloetstraat en de Sint Antoniusstraat in Loo. Meerdere woningen bleken scheuren in de gevel te hebben en verzakt te zijn. De gemeente is met Vivare in gesprek over nieuwe invulling van de Sint Antoniusstraat. Er is voor 35 nieuwe woningen een stedenbouwkundig plan opgesteld waarbij ook de herstructurering van de openbare ruimte betrokken is. Het College heeft het stedenbouwkundig plan vastgesteld (23 september 2025) en hierbij besloten om de benodigde investeringskredieten op te nemen in de voorjaarsnota.

Goudenregenstraat 1
Op de locatie van de oude basisschool de Wereldwijzer aan de Goudenregenstraat 1gaan woningen gerealiseerd worden. De gemeente onderzoekt samen met woningbouwcorporatie Vivare of er sociale huurappartementen kunnen komen op deze plek. Er is ruimte voor ongeveer 30 sociale huurwoningen.

Op 8 mei 2025 is er een informatiebijeenkomst georganiseerd voor belangstellenden waar de uitgangspunten voor ontwikkeling zijn besproken. De omgevingsvergunning verwacht Vivare aan te vragen in 2026 De bouw kan daarna in het derde kwartaal van 2026 starten.

Schoolstraat 14
Op de locatie van de oude basisschool aan de Schoolstraat 14 wil de gemeente zeven koopappartementen bouwen, waarbij de bedoeling is dat er ook drie koopwoningen bij komen. Het schoolgebouw blijft bij deze ontwikkeling behouden. Adicus B.V. en Bumé Bouw en Ontwikkelingen ontwikkelen het plan.

Met de ontwikkelaars is in 2025 een intentieovereenkomst gesloten. Later volgt nog een samenwerkingsovereenkomst. In het gebouw zit nu een opvang van Oekraïners en deze blijft tot maart 2026. De omgevingsvergunning wordt naar verwachting aangevraagd in 2026, waarna gestart kan worden met de bouw.

Voorbereidingskredieten
Biezenkampen
Op 10 december 2024 heeft de gemeenteraad de Gebiedsvisie Biezenkampen vastgesteld. De gemeente werkt met deze gebiedsvisie aan de realisatie van ongeveer 325 woningen op de Biezenkampen om zo bij te dragen aan de grote behoefte aan woningen. Deze gebiedsvisie is uitgewerkt tot een definitief stedenbouwkundig plan. Binnen de kaders van de gebiedsvisie wordt voorrang gegeven aan de realisatie van circa 110 modulaire woningen (30% sociale huur, 70% middeldure huur) voor een periode van maximaal 40 jaar, waarbij de gemeente eigenaar blijft van de gronden. Daarnaast wordt een bouw- en opslagruimte gerealiseerd voor de carnavalsverenigingen en Dickens de Liemers. Het stedenbouwkundig plan is uitgewerkt op basis van de gebiedsvisie en door het College vastgesteld op 20 januari 2026. De grondexploitatie is door de gemeenteraad op 27 januari 2026 geopend. Op dit moment wordt toegewerkt naar het omgevingsplan voor plan Biezenkampen en de BOPA voor de bouw- en opslagruimte.

Paragraaf 8 Openbaarheid

Het versneld afhandelen van Woo-verzoeken voor de gemeenten Duiven en Westervoort stond het afgelopen halfjaar blijvend op de agenda.

De deadline voor het publiceren van de tweede informatiecategorie-tranche is door het Rijk tot nader orde uitgesteld. Dit is wel in voorbereiding, maar met lagere prioriteit.

Zaken die zijn opgestart in de tweede helft van 2025 zijn:
- evaluatie iBabs als publicatieplatform voor de gemeenten;
- het voorbereiden van een publicatieplatform (iBabs) voor 1Stroom ten behoeve van het actief publiceren van de verplichte informatiecategorieën in samenwerking met de RID (net als dat nu voor Duiven en Westervoort al beschikbaar is);
- voorbereiding voorlichting over de WOO aan nieuwe medewerkers;
- het inhuren van een functionaris die de achterstallige archiefwerkzaamheden kan gaan uitvoeren in 2026;
- voorbereiden inrichten van een handboek Kwaliteitszorg, visie op zaakgericht werken, e-mailbeleid.

Een rondgang langs afdelingen voor specifieke werkinstructies rondom archiveren is vanwege de reorganisatie verschoven naar 2026.

In 2025 zijn er 24 WOO-verzoeken ontvangen. Daarvan zijn er 11 binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Er zijn er 5 in overleg met de verzoeker buiten de termijn afgehandeld. Daarnaast zijn er 8 niet binnen de termijn afgehandeld.

Paragraaf 9 Duurzaamheid

De gemeente werkt aan duurzaamheid via een integrale aanpak op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie en circulariteit. De langetermijndoelen richten zich op CO_2-reductie, klimaatbestendigheid en een circulaire economie in 2050.

In 2025 zijn stappen gezet in beleidsontwikkeling, ruimtelijke inpassing van duurzame energie, verduurzaming van de gebouwde omgeving en vergroening van bedrijventerreinen. Daarnaast is ingezet op bewustwording en betrokkenheid van inwoners en ondernemers.

Ondanks de geboekte voortgang blijven structurele borging en monitoring aandachtspunten. De implementatie van duurzaamheidsmaatregelen wordt verder versterkt door samenwerking met diverse partners. De gemeente blijft werken aan een toekomstbestendige leefomgeving en rapporteert de voortgang periodiek aan de raad.

3. Jaarrekening - Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

1 Overzicht van baten en lasten per programma
2 Toelichting overzicht van baten en lasten per programma
3 Inkomsten
4 Financiële positie

Overzicht van baten en lasten per programma

In onderstaande overzichten worden eerst de lasten en baten per programma vóór bestemming gepresenteerd, vervolgens de resultaatbestemming (mutaties in de reserves) en daarna een totaaloverzicht met de resultaten per programma na bestemming.

Lasten, baten en saldo per programma en bestemming

In onderstaande tabellen staan achtereenvolgens aangegeven de cijfers van de jaarrekening 2024, de begroting 2025 voor wijziging (primitieve begroting 2025, zoals deze is vastgesteld door de raad op 12 november 2024), de begroting 2025 na wijziging (begroting na alle verwerkte begrotingswijzigingen), de jaarrekening 2025 en het saldo 2025 (begroting 2025 na wijziging minus rekening 2025).

Bestuur	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	7.615	6.897	7.266	7.349	- 84
Baten	1.586	1.321	1.488	2.027	540
Gerealiseerd totaal saldo	**- 6.029**	**- 5.576**	**- 5.778**	**- 5.322**	**456**

(Bedragen x € 1.000)

Maatschappij	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	49.657	46.157	52.034	53.357	- 1.323
Baten	13.951	8.156	14.025	16.886	2.861
Gerealiseerd totaal saldo	**- 35.705**	**- 38.001**	**- 38.010**	**- 36.471**	**1.539**

(Bedragen x € 1.000)

Omgeving	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	17.022	15.147	24.396	22.893	1.502
Baten	12.353	9.166	18.040	17.722	319
Gerealiseerd totaal saldo	**- 4.669**	**- 5.982**	**- 6.355**	**- 5.171**	**1.184**

(Bedragen x € 1.000)

Algemene Dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Begroting 2025 v.w.	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Lasten	1.020	1.009	1.118	1.092	25
Baten	56.287	58.046	61.155	61.304	149
Gerealiseerd totaal saldo	**55.267**	**57.037**	**60.037**	**60.211**	**174**

(Bedragen x € 1.000)

Overhead	Rekening	Begroting	Begroting	Rekening	Saldo
	2024	2025 v.w.	2025 n.w.	2025	2025
Lasten	9.955	13.136	12.356	10.832	1.524
Baten	354	300	300	353	53
Gerealiseerd totaal saldo	**- 9.600**	**- 12.836**	**- 12.056**	**- 10.479**	**1.577**

(Bedragen x € 1.000)

Onvoorzien	Rekening	Begroting	Begroting	Rekening	Saldo
	2024	2025 v.w.	2025 n.w.	2025	2025
Lasten	0	0	0	0	0
Baten	0	0	0	0	0
Gerealiseerd totaal saldo	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

(Bedragen x € 1.000)

Mutatie reserve	Rekening	Begroting	Begroting	Rekening	Saldo
	2024	2025 v.w.	2025 n.w.	2025	2025
Lasten	16.028	402	3.904	3.456	447
Baten	17.216	5.213	7.325	4.045	- 3.280
Gerealiseerd totaal saldo	**1.187**	**4.811**	**3.422**	**589**	**- 2.832**

(Bedragen x € 1.000

Totaal	Rekening	Begroting	Begroting	Rekening	Saldo
	2024	2025 v.w.	2025 n.w.	2025	2025
Lasten	85.268	82.346	97.169	95.523	1.646
Baten	84.531	76.988	95.008	98.292	3.284
Gerealiseerd totaal saldo	**- 737**	**-5.358**	**- 2.161**	**2.769**	**4.930**
Mutatie reserve	1.187	4.811	3.422	589	- 2.832
Saldo na bestemming	**450**	**-546**	**1.261**	**3.358**	**2.097**

(Bedragen x € 1.000)

Resultaatbestemming

In onderstaande tabel staat de Resultaatbestemming per programma. Dotaties zijn toevoegingen vanuit de exploitatie aan de reserves. Onttrekkingen zijn verminderingen van de reserves ten behoeve van de exploitatie. Voor een gedetailleerd overzicht wordt verwezen naar het onderdeel Reserves van de Balans.

Resultaatbestemming Programma Bestuur

Reserves	Dotaties	Onttrekkingen	Saldo
Algemene Reserve	0	2.280	2.280
Bestemmingsreserve Wet Openbare Overheid	25	0	- 25
Totaal programma Bestuur	**25**	**2.280**	**2.255**

*Bedragen * € 1.000*

Resultaatbestemming Programma Maatschappij

Reserves	Dotaties	Onttrekkingen	Saldo
Bestemmingsreserve Onderwijsachterstandenbeleid	0	25	25
Bestemmingsreserve Groenonderhoud	188	0	-188

Bestemmingsreserve Ambulantiseringsgelden	253	48	- 205
Bestemmingsreserve Integraal Huisvestings Plan	70	0	-70
Bestemmingsreserve Integratie en migratie	2.730	0	-2.730
Bestemmingsreserve Statushouders	0	33	33
Algemene Reserve	25	475	450
Totaal programma Maatschappij	**3.266**	**581**	**-2.685**

*Bedragen * € 1.000*

Resultaatbestemming Programma Omgeving

Reserves	**Dotaties**	**Onttrekkingen**	**Saldo**
Bestemmingsreserve Circulaire Economie	0	150	150
Bestemmingsreserve Betaalbare woningbouw	0	129	129
Algemene Reserve	0	526	526
Bestemmingsreserve A-15	0	2	2
Bestemmingsreserve Groenfonds	8	30	22
Bestemmingsreserve Stimuleringsfonds	3	0	- 3
Bestemmingsreserve Vitale dorpen en wijken	0	100	100
Bestemmingsreserve Bovenwijkse voorzieningen	0	100	100
Bestemmingsreserve Parkmanagement	0	25	25
Bestemmingsreserve Groen blauwe ontwikkeling	0	12	12
Bestemmingsreserve Implementatie Omgevingswet	0	110	110
Bestemmingsreserve Klimaatadaptatie	154	0	-154
Totaal programma Omgeving	**165**	**1.184**	**1.019**

*Bedragen * € 1.000*

Totaal Resultaatbestemming

	3.456	**4.045**	**589**

*Bedragen * € 1.000*

Resultaat per programma

In onderstaande tabel staat het gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten en het gerealiseerde resultaat weergegeven per programma. Het verschil tussen beide is de resultaatbestemming ofwel de mutaties reserves. Voor een overzicht van deze mutaties per programma zie het onderdeel Resultaatbestemming. Voor een overzicht per reserve zie het onderdeel Reserves van de Balans.

Saldo per programma 2025

Programma	**Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten**	**Mutaties reserves/ Resultaatbestemming**	**Gerealiseerd resultaat**
Bestuur	-5.322	2.255	- 3.067
Maatschappij	-36.471	- 2.685	- 39.156
Omgeving	- 5.171	1.019	- 4.152
Overhead	- 10.479	0	- 10.479
Algemene dekkingsmiddelen	60.211	0	60.211
Heffing VPB	0	0	0
Onvoorzien	0	0	0
Totaal	**2.769**	**589**	**3.358**

Bedragen x € 1.000 (- is een nadeel, + is een voordeel)

In onderstaande tabel staat het resultaat per programma na bestemming weergegeven:

Saldo per programma 2025

Programma	Begroting 2025 (na bestemming)	Rekening 2025 (na bestemming)	Saldo 2025 (na bestemming)
Bestuur	- 975	- 3.067	- 2.092
Maatschappij	- 40.911	- 39.156	1.755
Omgeving	-4.836	- 4.152	684
Overhead	- 12.056	- 10.479	1.577
Algemene dekkingsmiddelen	60.037	60.211	174
Heffing VPB	0	0	0
Onvoorzien	0	0	0
Totaal	**1.261**	**3.358**	**2.098**

Bedragen x € 1.000 (- is een nadeel, + is een voordeel)

Alle programma's sluiten met een positief saldo. Alleen het onderdeel Bestuur van Programma 1 niet. Dat komt door de stortingen in de voorziening voor pensioenen van gewezen wethouders en het achterwege laten van de inzet van het surplus van de Algemene Reserve. Zie voor toelichting op de saldi bij de desbetreffende programma's. Samenvattend ontstaat het volgende beeld van het saldo:

Saldo 2025

Resultaat	
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	**2.768.3698**
Resultaatbestemming (mutaties reserves)	**589.266**
Gerealiseerd resultaat 2025	**3.357.965**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Het gerealiseerde resultaat is € 3.357.965 positief.

Toelichting overzicht van baten en lasten

Grote afwijkingen tussenrapportages 2025

Hieronder worden de grootste voor- en nadelen uit de tussenrapportages genoemd. Het begrote voordelige resultaat in de begroting 2025 was na amendement € 184.106. Het resultaat van de Voorjaarsnota inclusief de gevolgen van de meicirculaire was € 1.367.496 negatief. En de Najaarsnota gaf een positief resultaat van € 2.586.289. Tussentijds is de structurele doorwerking van de Najaarsnota 2024 voor € 142.196 negatief aangepast.

Het geraamde resultaat
Het geraamde positieve resultaat komt daarmee op € 1.260.703.

Voorjaarsnota 2025

In onderstaand overzicht staan de afwijkingen groter of gelijk aan € 20.000 uit de Voorjaarsnota 2025 inclusief de gevolgen van de meicirculaire 2025. Deze is op 1 juli 2025 door de gemeenteraad vastgesteld.

Grote afwijkingen Voorjaarsnota 2025

Afwijkingen ≥ € 20.000	Structureel	Incidenteel	Totaal
OZB niet-woningen	-21.000		-21.000
Rente kortgeld		-50.000	-50.000
Rente Schatkistbankieren		-80.000	-80.000

Afwijkingen ≥ € 20.000	Structureel	Incidenteel	Totaal
Decembercirculaire	268.215		268.215
Voorjaarsnota Rijk (incl. meicirculaire)	1.293.614		1.293.614
Dividend Alliander	-82.000		-82.000
Toeristenbelasting	87.325		87.325
Wmo hulpmiddelen	-45.000		-45.000
Wmo vervoersvoorzieningen	-20.000		-20.000
Maatwerkvoorzieningen Wmo	-200.000		-200.000
Subsidies Maatschappelijke ondersteuning	-85.000		-85.000
Individuele voorzieningen jeugd	-470.000		-470.000
VGGM	-192.000		-192.000
Doelgroepenvervoer		45.000	45.000
RSD	-544.000		-544.000
Uitkeringen	60.000		60.000
Veilig Thuis	-51.000		-51.000
MGR	92.000		92.000
Bibliotheek	-100.000		-100.000
Aanbesteding groen	-220.000		-220.000
IHP Onderwijshuisvesting		-70.000	-70.000
Definitiefase Heerenmaten/Zonegge	-72.000		-72.000
Schoonmaak Triominos	-55.000		-55.000
Achterstallig onderhoud OGtent		-180.000	-180.000
Uitwerking zaalcapaciteit		-25.000	-25.000
Versnellen woningbouw		-20.000	-20.000
Ontwikkeling Ploen Noord groot		-125.000	-125.000
Welstandsnota		-35.000	-35.000
Dynamische stadsafsluiting	-21.000		-21.000
Onderzoek Broekstraat		-20.000	-20.000
Herijking Omgevingsvisie		-250.000	-250.000
Zwerfafval	-65.000		-65.000
Beheerpakket Greenpoint	-39.650		-39.650
Bermbeheer	-45.000		-45.000
Afwijkingen ≤ € 20.000	2.000	-33.000	-31.000
Totaal resultaat na bestemming	**-524.496**	**-843.000**	**-1.367.496**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Najaarsnota 2025

De afwijkingen groter of gelijk aan € 20.000 uit de Najaarsnota staan in onderstaand overzicht vermeld. Deze is op 09 december 2025 vastgesteld door de gemeenteraad.

Afwijkingen ≥ € 20.000	Structureel	Incidenteel	Totaal
Accountantskosten		-60.000	-30.000
Wachtgeld wethouders		-86.839	-277.500
Vrijval voorziening wachtgeld		42.000	-27.000
Pensioenen wethouders		-421.000	
Uitvoeringsprogramma participatiebeleid		87.500	
Reisdocumenten en rijbewijzen		40.000	25.000
Verkiezingen		30.000	-22.000
Beleggingen		59.100	92.000
Rente voorziening GOG en RAWEB		-21.982	-95.000
Rente schatkistbankieren		29.000	45.620
Leegstand OZB		-23.000	68.000

Afwijkingen ≥ € 20.000	Structureel	Incidenteel	Totaal
Septembercirculaire	1.089.130		70.054
Stelpost prijsstijgingen		345.000	
Kosten automatisering RID	400.000		
Snippergroen		42.450	
Gebouwenbeheer		40.000	
Kapitaallasten overhead		30.666	
Overheidsparticipatie		30.000	57.000
Burgerparticipatie		27.500	
Leerplicht		20.000	
Huur Droomgaard	28.000		
IHP openbaar basisonderwijs		25.750	
Huur Innerwaard en Remigius	31.500		
Huisvesting voortgezet onderwijs		87.000	
SPUK stimulering sport		228.700	
Vergoeding gymonderwijs	76.401		
Openbaar groen		94.000	
Speeltoestellen		-33.000	
Combinatiefuncties	112.000		
Jeugd en jongerenwerk		50.000	78.000
Innovatiebudget Sociaal Domein		100.000	50.000
RSD vakantiegeld	-551.000		-450.000
Uitkeringen		82.000	40.000
Re-integratie		-110.000	
RSD exploitatie		-136.000	
RSD bijzondere bijstand		-63.000	
RSD kinderopvang		-63.000	
BUIG		300.000	
Alleenverdienersproblematiek		-30.000	
Schuldhulpverlening		25.000	36.000
Wmo maatwerkvoorzieningen		-88.000	
Wegwerken wachtlijsten		-100.000	
Wmo hulpmiddelen		-30.000	-180.000
WVGGZ		-32.000	65.000
Maatwerkvoorzieningen jeugd		200.000	-29.000
POH		33.000	-98.000
Positieve gezondheidszorg		80.000	25.000
Openbare gezondheidszorg		83.000	
Kapitaallasten onderwijs		78.526	
Kapitaallasten sport en groen		84.518	
Begraafplaatsen		-50.000	125.000
Openbare verlichting		-80.000	94.611
Wegen binnen de bebouwde kom		-50.000	40.000
Zwerfafval		20.000	20.000
Omgevingsplannen		35.000	
Landschapsbeleidsplan		20.000	
Omgevingsvisie		250.000	
Beleidsvisie buitengebied		37.500	
Kapitaallasten wegen, vri en mobiliteitsplan		156.389	131.879
Afwijkingen ≤ € 20.000		-15.520	84.000
Totaal resultaat na bestemming	**1.186.031**	**1.400.258**	**2.586.289**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Verschillenanalyse Rekening 2025

Het resultaat van de Rekening 2025 bedraagt € 3.357.965 positief.

Ontwikkeling rekeningsaldo 2025

Rapportage	Resultaat
Primitieve begroting 2025	184.106
Structurele doorwerking Najaarsnota 2024	-142.196
Saldo Voorjaarsnota 2025 incl. Meicirculaire	-1.367.496
Saldo Najaarsnota 2025	2.586.289
Verwacht resultaat na de Najaarsnota 2025	**1.260.703**
Werkelijk rekeningresultaat 2025	**3.357.965**

Bedragen in € (- is een nadeel, + is een voordeel)

Het verwachte resultaat is € 1.260.703 positief. Het werkelijke rekeningresultaat na bestemming bedraagt € 3.357.965 positief. In het kader van de begrotingsrechtmatigheid zijn de grote overschrijdingen toegelicht bij de verschillenanalyse van de rekening 2025. Niet meegenomen zijn voordelen op investeringen die gedekt worden uit reserves. Per saldo zijn deze verschillen neutraal.

Voordelen en nadelen

Nr	Omschrijving voordelen	Voordeel	Structureel/incidenteel
1	1Stroom	1.045.000	Incidenteel
2	Centerpoort Noord 2	488.000	Incidenteel
3	Sociale werkvoorziening	228.000	Incidenteel
4	Wmo	203.000	Incidenteel
5	Groenonderhoud	202.000	Incidenteel
6	Centerpoort Noord	195.000	Incidenteel
7	Algemene Uitkering	184.000	Incidenteel
8	Stimulering sport	178.000	Incidenteel
9	Bijzondere bijstand	177.000	Incidenteel
10	Implementatie Omgevingswet	152.000	Incidenteel
11	Zwerfafval	140.000	Incidenteel
12	Jeugdzorg	138.000	Incidenteel
13	Huur gemeentelijke gebouwen	86.000	Incidenteel
14	Innofase	80.000	Incidenteel
15	Wijkgericht werken	76.000	Incidenteel
16	Vervoersvoorzieningen	71.000	Incidenteel
17	De Nieuweling	71.000	Incidenteel
18	Omgevingsplannen/BOPA	68.000	Incidenteel
19	Huur Triominos	62.000	Incidenteel
20	Overheidsparticipatie	59.000	Incidenteel
21	Vegen van wegen	59.000	Incidenteel
22	Toeristenbelasting	53.000	Incidenteel
23	Elektra openbare verlichting	51.000	Incidenteel
24	Afrekeningen Wmo 2024	50.000	Incidenteel
	Totaal	**4.116.000**	

Bedragen in €

Toelichting Voordelen

1. 1Stroom
De jaarrekening 1Stroom levert voor Duiven een voordeel op. De verdeelsleutel is gewijzigd naar 61:39. Doordat de gemeente Westervoort nu kosten voor een grondexploitatie in rekening krijgt gebracht gaat de gemeente Duiven minder betalen. Bovendien zijn er binnen 1Stroom voordelen behaald op inhuur en personeelskosten. In totaal een voordeel van € 1.045.000.

2. Centerpoort Noord 2
Er is een tussentijdse winstneming geweest op het bedrijventerrein Centerpoort Noord 2. In 2025 zijn er gronden verkocht. Volgens de POC (Percentage Of Completion) methode kan daardoor op dit complex tussentijds winst worden genomen. Derhalve een voordeel van € 488.000.

3. Sociale werkvoorziening
Doordat de eindafrekening van de MGR lager uitviel en vanwege de hogere uitstroom van medewerkers uit de SW-regeling is er een voordeel van € 228.000.

4. Wmo
Het lijkt erop dat de ramingen vorig jaar te negatief zijn ingeschat. De vraag naar zorg nam niet in de verwachte mate toe en niet alle zorginstellingen hebben alle prijsstijgingen doorgevoerd. Daardoor ontstaat een voordeel van € 203.000.

5. Groenonderhoud
Vanwege onderbezetting op de afdeling en ondercapaciteit bij de onderaannemers is het niet gelukt om alle werken in het groenonderhoud te kunnen uitvoeren. Daardoor zijn een aantal budgetten niet uitgegeven. Dat levert een voordeel op van € 202.000.

6. Centerpoort
In de ramingen voor 2025 zijn ten onrechte nog kosten opgenomen voor het bedrijventerrein Centerpoort-Noord. Het complex is reeds afgesloten en er zullen geen kosten meer volgen. Daardoor ontstaat een voordeel van € 195.000.

7. Algemene Uitkering
Door de aanpassing van de hoeveelheden bij een aantal maatstaven (bijstandsontvangers, inwoners en jongeren) en voornamelijk door de gevolgen van de decembercirculaire komen de uitkeringen uit het Gemeentefonds per saldo € 184.000 hoger uit.

8. Stimulering sport
In het kader van gelegenheid geven tot sport is het gemeenten toegestaan om de BTW op investeringen in sportterreinen via een suppletie-aangifte terug te vragen. Via de SPUK-regeling ontvangen we hiervoor bedragen. Dit levert een voordeel op van € 178.000.

9. Bijzondere bijstand
Er was een voordeel op de afrekening van de RSD voor het onderdeel bijzondere bijstand. Verder viel ook de specifieke uitkering voor de Toeslagenaffaire voor Duiven hoger uit dan vooraf was geraamd. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 177.000.

10. Implementatie Omgevingswet
De Omgevingswet is inmiddels grotendeels geïmplementeerd. In het afgelopen jaar is hier nog volop aan gewerkt. Er zijn echter veel minder uitvoeringskosten gemaakt dan vooraf was voorzien. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 152.000.

11. Zwerfafval
In 2025 zijn nabetaling ontvangen inzake de subsidie voor het verwijderen van zwerfafval voor 2023 en 2024. De kosten hiervoor zijn in de afgelopen jaren al gemaakt. De nabetalingen leveren een voordeel op van € 140.000.

12. Jeugdzorg
In de afgelopen jaren zijn alle prijsstijgingen op de Jeugdzorg opgenomen in onze ramingen. Doordat de vraag naar dure trajecten voor Jeugdzorg in het afgelopen jaar lager was dan vooraf werd ingeschat vallen de kosten mee. Dit levert een voordeel op van € 138.000.

13. Huur gemeentelijke gebouwen
Omdat voor de opvang van Oekraïners gemeentelijke gebouwen worden gebruikt kunnen we hiervoor een deel van de rijksvergoeding claimen. De huur die hiervoor in rekening is gebracht levert een voordeel op van € 86.000.

14. Innofase
Er is een tussentijdse winstneming geweest op het bedrijventerrein Innofase. In 2025 zijn er gronden verkocht. Aangezien er verder niet veel kosten meer worden verwacht op dit complex kan hierdoor tussentijds winst worden genomen. Derhalve een voordeel van € 80.000.

15. Wijkgericht werken
Omdat het niet bestede gedeelte van een provinciale subsidie niet terug betaald hoefde te worden en er in totaal minder subsidies zijn verstrekt dan was geraamd ontstaat er een voordeel van € 76.000 op het wijkgericht werken.

16. Vervoersvoorzieningen
Op grond van de Wmo worden vervoersvoorzieningen verstrekt. Het betreft onder andere scootmobielen. Maar ook kosten voor taxiritten of kosten voor openbaar vervoer. In het afgelopen jaar is minder gebruik gemaakt van deze voorziening. Dat levert een voordeel op van € 71.000.

17. *De Nieuweling*
Er is een tussentijdse winstneming geweest op het bedrijventerrein De Nieuweling. In 2025 zijn er gronden verkocht. Aangezien er verder niet veel kosten meer worden verwacht op dit complex kan hierdoor tussentijds winst worden genomen. Derhalve een voordeel van € 71.000.

18. Omgevingsplannen/BOPA
In 2025 zijn meer leges ontvangen voor vergunningen in het kader van Omgevingszaken die eerder vielen onder de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO). Die wet is inmiddels vervangen door de Omgevingswet en in het kader daarvan worden deze vergunningen verleend. Door de stijging van het aantal vergunningen ontstaat een voordeel van € 68.000.

19. Huur Triominos
Doordat de bezettingsgraad van de sporthal hoger is en er vooral door scholen meer gebruik wordt gemaakt van de accommodatie is de huuropbrengst van Triominos hoger dan geraamd. In totaal levert dit een voordeel op van € 62.000.

20. Overheidsparticipatie
Het is het afgelopen jaar heel lastig geweest om diverse activiteiten op te starten. Vooral in het kader van de burgerparticipatie is daardoor budget niet uitgegeven. Ook een aantal projectkosten zijn niet gemaakt. Hierdoor ontstaat in totaal een voordeel van € 59.000.

21. Vegen van wegen
In het afgelopen jaar is er minder nodig geweest om de wegen te vegen. Vanwege de droge periode rondom de oogsttijd is er minder vervuiling van de wegen geweest door landbouwvoertuigen. Daardoor ontstaat een voordeel van € 59.000.

22. Toeristenbelasting
De opbrengst van de toeristenbelasting is aanzienlijk hoger dan begroot. Er zijn in 2025 veel meer overnachtingen geweest dan geraamd. Dit heeft voornamelijk te maken met het feit dat de hotels

in Duiven kamers hebben verhuurd voor de opvang van nareizigers. De opbrengst die we hiervoor van het COA ontvangen zorgt ervoor dat er een voordeel op de toeristenbelasting is van € 53.000.

23. Elektra openbare verlichting
In de Najaarsnota 2025 is een bedrag bijgeraamd voor de elektrakosten van de openbare verlichting vanwege de stijgende energieprijzen in combinatie met de vertraagde vervanging van lampen door led verlichting. Uiteindelijk vallen de kosten voor elektra nog mee. In totaal levert dit een voordeel op van € 51.000.

24. Afrekeningen Wmo 2024
In het jaarwerk 2024 was een nog te betalen post opgenomen voor nagekomen facturen in het kader van de Wmo. Er zijn geen afrekeningen meer ontvangen in 2025 waardoor dit bedrag vrijvalt in het resultaat. In totaal een voordeel van € 50.000.

Nr	Omschrijving nadelen	Nadeel	Structureel/incidenteel
1	Vitaal Centrum Duiven	712.000	Incidenteel
2	Voorziening riolering	485.000	Incidenteel
3	Pensioenen wethouders	180.000	Incidenteel
4	Leges omgevingsvergunningen	118.000	Incidenteel
5	Bijdrage ODRA	110.000	Incidenteel
6	Opbrengst afvalstoffenheffing	107.000	Incidenteel
7	Rolstoelen	84.000	Incidenteel
8	Re-integratie	62.000	Incidenteel
9	Pmd inzameling	52.000	Incidenteel
10	Woonvoorzieningen	52.000	Incidenteel
11	Diverse kleine nadelen	57.000	Incidenteel
	Totaal	**2.019.000**	

Bedragen in €

Toelichting nadelen

1. Vitaal Centrum Duiven
Voor het complex Vitaal Centrum moest op basis van de herziene exploitatieberekening nog een extra bedrag van € 712.000 in de voorziening verliesgevende complexen worden gestort om het voorziene resultaat bij afsluiting van het complex te kunnen dekken.

2. Voorziening riool
Doordat veel investeringen zijn doorgeschoven vanwege capaciteitsproblemen bij aannemers vielen de kosten voor riool lager uit. In plaats van een onttrekking uit de voorziening is daardoor een bedrag gestort. Dat levert een nadeel op van € 485.000.

3. Pensioenen wethouders
Er is een rentebijstelling geweest in de pensioenvoorziening voor wethouders. Door deze bijstelling moest er een aanvullend bedrag in de voorziening Pensioenen wethouders worden gestort.
De pensioenen moeten binnenkort vanwege de nieuwe regelgeving worden overgeheveld naar het ABP. Omdat het ABP een hogere dekkingsgraad hanteert moeten de reeds opgebouwde voorzieningen worden verhoogd tot het door het ABP gebruikte dekkingspercentage van 123,5%. Hierdoor ontstaat een nadeel van € 180.000.

4. Leges Omgevingsvergunningen
Vanwege het uitblijven van een aantal grote aanvragen viel de legesopbrengst van de Omgevingsvergunningen lager uit. In de komende jaren zullen de vergunningaanvragen zich weer stabiliseren en de geraamde opbrengsten weer worden gerealiseerd. Voor nu een nadeel van € 118.000.

5. ODRA
Er zijn een aantal extra taken doorgeschoven naar de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). De bijdrage die daardoor moest worden betaald aan deze partij viel daardoor hoger uit. In totaal levert dit een nadeel op van € 110.000.

6. Afvalstoffenheffing
Doordat de afvalcontainers in het afgelopen jaar minder zijn aangeboden ter lediging vallen de opbrengsten van de afvalstoffenheffing tegen. In totaal levert dit een nadeel op van € 107.000.

7. Rolstoelen
Er zijn in 2025 meer rolstoelen verstrekt dan vooraf was ingeschat. Het blijft ieder jaar lastig hier een goede inschatting van te maken. In eerdere jaren was de raming juist te hoog geweest. Dit levert een nadeel op van € 84.000.

8. Re-integratie
De afrekening van de MGR op dit onderdeel is hoger uitgevallen. Ook de afrekening van de RSD is hoger uitgevallen. In totaal is dit een nadeel van € 62.000.

9. Inzameling plastic, metalen en drinkpakken
Doordat uit inspectie is gebleken dat er veel restafval tussen deze afvalstroom zit is de rijksbijdrage voor de inzameling lager vastgesteld. Bovendien werd de inkoop van de inzamelingszakken duurder. In totaal levert dit een nadeel op van € 52.000.

10. Woonvoorzieningen
Er zijn in het afgelopen jaar een aantal dure woningaanpassingen gedaan. De raming voor woningaanpassingen is gebaseerd op een gemiddelde van de afgelopen jaren. Dit jaar is er meer uitgeven dan dat bedrag. Dat levert een nadeel op van € 52.000.

Overzicht incidentele baten en lasten in €

Incidenteel baten en lasten	**Rekening 2025**
Totaal incidentele lasten (inclusief mutatie reserves)	14.541.955
Totaal incidentele baten (inclusief mutatie reserves)	16.393.587
Saldo incidentele baten en lasten	**1.851.631**

Lasten	**Werkelijk**
Programma 1	
Wet Open Overheid dotatie bestemmingsreserve	25.000
Dotatie algemene reserve vjn 2024 aanbesteding groen	25.000
Programma 2	
Dotatie bestemmingsreserve migratie en integratie	1.306.199
Dotatie bestemmingsreserve beschermd wonen	253.100
Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	4.354.244
Programma 3	
Dotatie bestemmingsreserve Groenfonds bijdr windpark	7.648
Dotatie Stimuleringsfonds starterslening	3.293
Mutaties grondexploitaties	7.631.321
Dotatie voorziening verliesgevende complexen	712.151
Totaal lasten	**14.541.955**

Baten	**Werkelijk**

Programma 1	
Onttrekkingen uitgave Algemene Reserve	441.405
Verkopen Snippergroen	75.449
Programma 2	
Bestemmingsreserve beschermd wonen onttrekking	48.000
Bestemmingsreserve onderwijsachterstandenbeleid	25.000
Bestemmingsreserve statushouders	33.000
Onttrekkingen uitgaven Algemene Reserve	475.184
Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïners	5.660.443
Programma 3	
Onttrekkingen uitgaven Algemene Reserve	526.000
Onttrekking uitgaven landschapsontwikkelingsprojecten bestemmingsreserve het groenfonds	30.000
A15 uitgaven onttrekking bestemmingsreserve	1.681
Bestemmingsreserve uitgaven betaalbare woningbouw	129.064
Onttrekking uitgaven bestemmingsreserve circulaire economie	149.746
Onttrekking uitgaven bestemmingsreserve bovenwijkse voorzieningen	100.000
Onttrekking uitgaven bestemmingsreserve vitale dorpen en wijken	100.000
Onttrekking uitgaven bestemmingsreserve groenblauwe ontwikkeling tussengebied Duiven/Westerevoort	12.475
Onttrekking uitgaven bestemmingsreserve implementatie omgevingswet	110.250
Onttrekking uitgaven bestemmingsreserve parkmanagement	25.000
Mutaties grondexploitaties	7.631.321
Tussentijdse winstneming Centerpoort Noord II	487.935
Tussentijdse winstneming Innofase	80.287
Tussentijdse winstneming Nieuweling	71.063
Verkoop containers aan Circulus	177.584
Totaal baten	**16.393.587**

Bedragen in €

Toelichting op de grootste afwijkingen op de incidentele lasten en baten

Lasten

Programma 1 Bestuur

Het niet uitgegeven bedrag van € 25.000 voor de implementatie van de Wet Open Overheid wordt gestort in de bestemmingsreserve Wet Open Overheid.

In de Voorjaarsnota 2024 is besloten om het geraamde bedrag van € 25.000 voor de aanbesteding van het groenonderhoud naar voren te halen. Hierdoor kan het bedrag van € 25.000 in 2025 toegevoegd te worden aan de Algemene Reserve.

Programma 2 Maatschappij

In de Najaarsnota 2025 is besloten om het positieve saldo voor de opvang Oekrainers van € 1.306.199 te doteren in de bestemmingsreserve Migratie en Integratie.

Vanuit gemeente Arnhem wordt voor de transitie beschermd wonen naar beschermd thuis een bedrag ontvangen. In de Voorjaarsnota 2025 is een bedrag van € 253.100 toegevoegd aan de bestemmingsreserve beschermd wonen.

Voor de opvang van Oekraïners gemaakte kosten is een specifieke uitkering toegekend. De uitvoeringskosten van € 4.354.244 voor de opvang en gemaakte transitiekosten worden hiermee uitgevoerd.

Programma 3 Omgeving

De ontvangen bijdrage windpark van € 7.648 wordt gedoteerd aan de bestemmingsreserve Groenfonds.

De ontvangst van € 3.293 van het stimuleringsfonds starterslening wordt toegevoegd aan de geblokkeerde reserve stimuleringsfonds starterslening.

De mutaties op de grondexploitatie van € 7.631.321 bestaan uit € 6.279.885 (alle mutaties grex) en € 639.285 tussentijdse winstneming plus de dotatie aan de voorziening van € 712.151.

Dotatie van € 712.151 aan de voorziening verliesgevende complexen grondexploitatie VCD.

Baten

Programma 1 Bestuur

In 2025 is voor uitgaven met een totaal bedrag van € 444.105 een onttrekking uit de algemene reserve gedaan. € 20.000 voor achterstand reisdocumenten, € 95.000 voor uitvoeringsprogramma participatie, € 85.000 voor communicatie grote projecten, € 75.000 voor participatiebeleid, € 113.400 voor data gedreven werken, € 36.000 voor raadsondersteuning en € 19.705 voor uitgaven herindeling.

Het afgelopen jaar is een aantal groenstroken verkocht aan inwoners. Dit zogenaamde "Snippergroen" kun je maar een keer verkopen en daarom valt deze post onder de incidentele baten. De werkelijke baten in 2025 bedragen € 75.449.

Programma 2 Maatschappij

De uitgaven van € 48.000 voor sociaal loket en bemoeizorg worden onttrokken uit de bestemmingsreserve beschermd wonen.

De uitgaven van € 25.000 voor onderwijsachterstanden worden onttrokken uit de bestemmingsreserve onderwijsachterstandenbeleid.

De uitgaven van € 33.000 voor een extra consulent inburgering worden onttrokken uit de bestemmingsreserve Statushouders.

In 2025 is voor uitgaven met een totaal bedrag van € 475.184 een onttrekking uit de algemene reserve gedaan. € 16.000 voor veld 1 Westerduiven, € 96.000 voor intensivering zelfbeheer, € 46.000 voor accommodatiebeleid, € 21.250 voor noodlokalen Remigius, € 88.200 voor proces manager SD, € 23.734 voor leerplichtambtenaar, € 25.000 voor beschutte huiskamer, € 2.000 inzet MEE, € 66.000 voor jeugdconsulent, -/- € 34.000 corr verlening Scalabor, € 50.000 voor gezond en veilig opgroeien, € 50.000 voor versterken toegang en € 25.000 voor blijfwijk.

In 2025 is een specifieke uitkering van € 5.660.443 verleend voor de bekostiging van opvang ontheemden Oekraïners. De uitkering is bestemd voor de gemaakte kosten voor de opvang van Oekraïners.

Programma 3 Omgeving

In 2025 is voor uitgaven met een totaal bedrag van € 526.000 een onttrekking uit de algemene reserve gedaan. € 25.000 voor ambassade, € 300.000 voor woonvisie, € 31.000 voor economische visie en € 170.000 voor woningbouw.

De uitgaven voor landschapsontwikkelingsprojecten van € 30.000 worden gedekt uit de bestemmingsreserve het Groenfonds.

De uitgaven van € 1.681 ten behoeve van het project A15 worden onttrokken uit de reserve A15.

De personele uitgaven van € 129.064 voor woonbeleid en woonagenda worden onttrokken uit de bestemmingsreserve betaalbare woningbouw.

De uitgaven van € 149.746 voor de energietransitie worden onttrokken uit de bestemmingsreserve Circulaire Economie.

De uitgaven van € 110.250 voor implementatie van de Omgevingswet worden gedekt uit de bestemmingsreserve Implementatie Omgevingswet.

De uitgaven van € 100.000 voor aanleg van het Schuttersplein worden gedekt uit de bestemmingsreserve fonds bovenwijkse voorzieningen.

De uitgaven van € 100.000 voor de uitvoering van aanleg van het Schuttersplein worden onttrokken uit de bestemmingsreserve vitale dorpen en wijken.

Een bedrag van € 12.475 is onttrokken uit de bestemmingsreserve groenblauwe ontwikkeling tussengebied Duiven/Westervoort voor de uitgaven van een groenblauw raamwerk.

Voor de uitgaven implementatie van de omgevingswet is een bedrag van € 110.250 onttrokken uit de bestemmingsreserve implementatie omgevingswet.

Voor de uitgaven van de uitvoering van activiteiten in het teken van duurzaamheid is een bedrag van € 25.000 onttrokken uit de bestemmingsreserve Parkmanagement.

De mutaties op de grondexploitatie van € 7.631.321 bestaan uit € 6.279.885 (alle mutaties grex) en € 639.285 tussentijdse winstneming plus de dotatie aan de voorziening van € 712.151.

In 2025 is er tussentijdse winstneming genomen van € 487.935 op het bedrijventerrein Centerpoort Noord II.
In 2025 is er tussentijdse winstneming genomen van € 80.287 op het bedrijventerrein Innofase.
In 2025 is er tussentijdse winstneming genomen van 71.063 op het bedrijventerrein de Nieuweling.
In 2025 is gemeente Duiven toegetreden als aandeelhouder in ¢irculus B.V. Hierdoor is er een koopovereenkomst afgesloten om voor een bedrag van € 177.584 ondergrondse afvalcontainers te verkopen aan Circulus.

Inkomsten

Inkomstenverdeling 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Gemeentefonds	48.499	49.974	52.933	53.117	184
Specifieke uitkeringen	13.294	7.929	14.077	16.283	2.206
Lokale heffingen	14.125	15.419	15.763	15.757	-6
Bijdrage reserves	17.216	5.213	7.325	4.045	-3.280
Overige inkomsten	8.613	3.666	6.636	13.136	6.500

Totaal	**101.747**	**82.201**	**96.734**	**102.338**	**5.604**

*Bedragen * € 1.000, (- is een nadeel, + is een voordeel)*

Gemeentefonds

Zie voor een uitgebreid overzicht plus analyse het onderdeel Algemene Dekkingsmiddelen in het Jaarverslag. Hieronder een overzicht van de uitkering uit het Gemeentefonds.

Uitkering Gemeentefonds 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Algemene Uitkering	48.499	47.835	50.425	53.117	2.692
Integratie-uitkering WSW	0	1.861	2.148	0	- 2.148
Decentralisatie-uitkeringen	0	278	359	0	- 359
Totaal	**48.499**	**49.974**	**52.933**	**53.117**	**184**

*Bedragen * € 1.000, (- is een nadeel, + is een voordeel)*

Specifieke Uitkeringen

In onderstaande tabel is een overzicht van alle specifieke uitkeringen van de gemeente Duiven weergegeven.

Specifieke uitkeringen 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
SPUK's	13.294	7.929	14.077	16.283	2.206
Totaal	**13.294**	**7.929**	**14.077**	**16.283**	**2.206**

*Bedragen * € 1.000, (- is een nadeel, + is een voordeel)*

Lokale heffingen

In onderstaande tabel staan de lokale heffingen uitgesplitst. Voor een analyse van de lokale heffingen wordt verwezen naar de paragraaf Lokale heffingen in het Jaarverslag.

Lokale heffingen 2025

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
OZB	6.842.993	7.429.348	7.579.348	7.562.851	-16.497
Afvalstoffenheffing	2.981.671	3.479.433	3.539.433	3.432.937	- 106.496
Rioolheffing	2.383.472	2.439.051	2.439.051	2.446.788	7.737
Hondenbelasting	0	0	0	0	0
Toeristenbelasting	263.232	278.658	278.658	331.579	52.921
Reclamebelasting	50.188	61.500	61.500	50.375	- 11.125
Sportaccommodaties	272.282	258.472	263.472	373.447	109.975
Lijkbezorgingsrechten	87.152	194.168	144.168	130.385	-13.783
Marktgelden	1.407	43.121	2.705	2.102	- 603
Leges	1.242.126	1.345.106	1.454.723	1.426.403	-28.320
Totaal	**14.124.522**	**15.419.032**	**15.763.058**	**15.756.367**	**-6.191**

Bedragen in € , - is een nadeel, + is een voordeel)

Bijdrage reserves

Onderstaand overzicht geeft de bijdragen uit de reserves aan.

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Bijdrage reserves	17.216	5.213	7.325	4.045	-3.280
Totaal	**17.216**	**5.213**	**7.325**	**4.045**	**-3.280**

*Bedragen * € 1.000, (- is een nadeel, + is een voordeel)*

Er is bijna € 3,3 miljoen minder onttrokken uit de reserves dan geraamd. Dit verschil wordt grotendeels veroorzaakt doordat de inzet van het surplus van de Algemene Reserve niet nodig was en er voor het Groen-Blauwe tussengebied veel werkzaamheden zijn doorgeschoven naar volgend jaar. Zie voor een specificatie het overzicht van de reserves en voorzieningen en de bijbehorende toelichtingen (onderdeel balans).

Overige inkomsten

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 n.w.	Rekening 2025	Saldo 2025
Bijdrage voorzieningen	52	178	220	217	-3
Rente verstrekte leningen	681	451	444	445	1
Huuropbrengsten	1.039	988	1.050	1.050	-1
Beleggingen	200	108	115	115	0
Vergoedingen	765	44	44	336	292
Omzet Grondexploitatie	3.319	741	2.933	8.283	5.350
Diversen	2.557	1.156	1.830	2.690	860
Totaal	**8.613**	**3.666**	**6.636**	**13.136**	**6.500**

*Bedragen * € 1.000, (- is een nadeel, + is een voordeel)*

Ten opzichte van de begroting na wijziging is sprake van een daling van de overige inkomsten. Dit heeft grotendeels te maken met de grondexploitatie.

Financiële positie

Reserves

Voor 2025 was een afname van de reserves voorzien van € 3.422.000. Per saldo was er echter een afname van € 589.000. Dit geeft verschil van € 2.832.000. De belangrijkste verschillen zijn:

Mutaties reservepositie

Mutatie	Bedrag
1. Doelgroepenvervoer	- 264.000
2. Inzet Algemene Reserve	2.484.000
3. Groen-Blauwe zone	388.000
4. Onderzoek herindeling	50.000
5. Vastgoed Vitaal Centrum	45.000
6. A-15	98.000

Mutatie	Bedrag
7. Circulaire Economie	- 10.000
8. Opvang Oekraïners	-77.000
9. Optimaliseren leerlingenvervoer	40.000
10. Hangplekken	50.000
Overige kleine afwijkingen	28.000
Totaal	2.832.000

Bedragen in €

Ad 1. Deze aangekondigde storting was niet nodig omdat de begroting van de BVO DRAN uiteindelijk naar beneden was bijgesteld en geen extra dekking nodig had.

Ad 2. De in de begroting opgenomen inzet was niet nodig omdat het resultaat uiteindelijk positiever uit is gevallen. Daarom is geen onttrekking nodig geweest.

Ad 3. In 2025 is een veel lager bedrag aan de reserve onttrokken ter dekking van kosten omdat de werkzaamheden zijn uitgesteld.

Ad 4. Deze onttrekking was nog niet nodig omdat de tot dusver gemaakte kosten konden worden betaald uit de provinciale subsidie.

Ad 5. In 2024 is de bestemmingsreserve Vastgoed Vitaal Centrum opgeheven waardoor de beoogde onttrekking in 2025 niet kon plaatsvinden.

Ad 6. In 2025 is geen bedrag aan de reserve onttrokken ter dekking van deze kosten omdat de werkzaamheden zijn uitgesteld.

Ad 7. Vanwege de ontvangst van aanvullende rijksgelden die hoger waren dan de gemaakte kosten kon er minder worden onttrokken uit de reserve.

Ad 8. In 2025 is minder in de reserve gestort doordat de kosten voor de opvang hoger uitvielen.

Ad 9. In 2025 is geen bedrag aan de reserve onttrokken ter dekking van deze kosten omdat de werkzaamheden zijn uitgesteld.

Ad 10.In 2025 is geen bedrag aan de reserve onttrokken ter dekking van deze kosten omdat de werkzaamheden zijn uitgesteld.

Zie ook de toelichting bij de reserves (zie balans).

Voorzieningen

De voorzieningen zijn per saldo met bijna € 966.000 toegenomen. In de voorziening voor pensioenverplichtingen wethouders is een storting gedaan van € 668.000 vanwege de nieuwe berekening van de hoogte van de pensioenen. Verder werd hier de pensioenverplichting voor 2025 van € 121.000 uit betaald. In de voorziening wachtgeld wethouders is € 52.000 gestort om aan de verplichtingen te kunnen voldoen. Hiervan is in 2025 € 228.000 uitbetaald. De voorziening Dubieuze debiteuren is toegenomen met € 77.000 vanwege een nieuwe inschatting van de invorderbaarheid. De voorziening Dubieuze debiteuren RSD is daardoor juist met € 33.000 afgenomen. Aan de voorziening groot onderhoud algemene accommodaties is € 47.000 onttrokken voor onderhoudskosten. Verder is vanuit de exploitatie € 143.000 gedoteerd. De voorziening groot onderhoud sportaccommodaties werd per saldo gevoed met € 74.000. De voorziening groot onderhoud culturele accommodaties werd per saldo gevoed met € 103.000. De voorziening

onderhoud wegen is per saldo toegenomen met € 66.000 doordat de bijdrage uit de exploitatie hoger was dan de onderhoudskosten in 2025. Aan de voorziening Riolering artikel 44 lid 2 BBV is toegevoegd de storting over het jaar 2025 ad € 307.000. In de voorziening A15 is niets gewijzigd. Uit de voorziening voor verliesgevende complexen is € 712.000 toegevoegd. Aan de voorziening Afgewikkelde complexen is € 114.000 onttrokken vanwege werkzaamheden en € 4.000 gestort om het saldo toereikend te maken. In de voorziening kapitaallasten afvalinzameling is € 11.000 onttrokken. De nieuw gevormde voorziening afvalinzameling is gevoed met € 36.000. In de voorziening Groot onderhoud pand VCD is € 182.000 gestort. Voor werkzaamheden is hier € 91.000 aan onttrokken.
Zie ook de toelichting bij de voorzieningen (zie Balans).

Conclusie

Er was voor het jaar 2025 na de Najaarsnota een positief resultaat van € 1.260.703 verwacht. Het resultaat is € 2.097.262 beter dan was verwacht en komt uit op € 3.357.965 positief.

Ook in 2025 is de gemeente geconfronteerd met hoge grondstofprijzen, stijgende lonen, hoge inflatie en krapte op de arbeidsmarkt. Die zaken zijn van grote invloed op de cijfers in deze jaarrekening. Niet alleen zijn de kosten daardoor hoger dan vooraf ingeschat maar het zorgt er vooral ook voor dat een aantal investeringen vertraagd zijn. Vanwege capaciteitsproblemen bij 1Stroom en ook bij leveranciers liepen sommige investeringen vertraging op. Ook de stikstofproblematiek speelde mee in de vertraging.

In de Najaarsnota 2025 is voor de onderdelen Wmo en Jeugd uit het Sociaal Domein ingeschat dat we uit zouden kunnen komen met de bestaande budgetten. Uiteindelijk bleek dat door de iets lagere vraag naar zorg in het laatste kwartaal ook zo te zijn. In het afgelopen jaar is de nabetaling van de "Van Ark-gelden" een mooie meevaller geweest. Een deel van dat geld is in een bestemmingsreserve gezet waarmee we de komende tijd de opstart van de Hervormingsagenda kunnen bekostigen. De resultaten van die Hervormingsagenda zullen hopelijk leiden tot een beheersbaar pakket voor de kosten van het Sociaal Domein.

De gemeente neemt deel aan een aantal gemeenschappelijke regelingen. De verwachting is dat de gemeentelijke bijdrage aan deze regeling in de komende jaren gaat stijgen. Als gevolg van loon- en prijsstijgingen zijn de regelingen genoodzaakt om meer geld te vragen. Die kostenstijgingen zijn voor de gemeente een risico in de komende jaren. De kostenstijgingen gaan in een hoger tempo dan de bekostiging vanuit het Rijk binnen komt. Alle gemeenschappelijke regelingen zijn inmiddels benaderd en gevraagd om in hun begrotingen rekening te houden met de gemeentelijke situatie.

Afgelopen jaar was een goed jaar voor de grondexploitatie. Er was interesse voor bouwpercelen op de bedrijventerreinen. Er is ook een aantal m^2 verkocht. Dat alles heeft er voor gezorgd dat op Centerpoort-Noord 2 een winstneming van € 488.000 is gerealiseerd. Op de Nieuweling kon een tussentijdse winstuitname van € 71.000 worden ingeboekt. Ook op Innofase kon een winstuitname (€ 80.000) worden gedaan. Alle lopende exploitaties zijn geactualiseerd en de resultaten zijn bijgesteld. De herziening van het complex Vitaal Centrum Duiven levert een nadeel op. Er moet € 712.000 in de voorziening Verliesgevende complexen worden gestort omdat het verwachte verlies op het complex een stuk hoger uitvalt. Het is nu zaak de woningbouwcomplexen op te gaan starten zodat er tegemoet kan komen aan de vraag naar woningen. In het eerste kwartaal van 2026 zijn nog geen grote verkopen gerealiseerd. Ook de risico's binnen de grondexploitatie blijven onder de aandacht. Deze zijn opnieuw geactualiseerd. Dit jaar voor de derde keer via een Monte Carlo-analyse.

De reservepositie is in 2025 afgenomen met € 589.000. De verwachting was dat de reservepositie met € 3.422.000 zou afnemen. De belangrijkste oorzaak van dit verschil is dat de inzet van het

surplus van de Algemene Reserve niet nodig bleek te zijn vanwege de positieve ontwikkeling van het resultaat. Het rekeningresultaat 2025 is nog niet in de bestemming verwerkt.

De stand van de Algemene Reserve ligt boven de in de begroting 2025 vastgestelde minimumgrens van € 7,3 mln. Het saldo per 31 december 2025 is € 29,3 mln. In dat saldo is nog geen rekening gehouden met het rekeningresultaat 2025. In de begroting 2026 is de minimumgrens naar boven bijgesteld (€ 7,6 mln) en bij de beoordeling voor deze jaarrekening is vastgesteld dat het gewogen risico € 7,8 mln groot is (zie paragraaf 2). In de begroting 2027 zullen deze grenzen worden bijgesteld naar aanleiding van de geactualiseerde risico's.

In aansluiting op het oordeel in de paragraaf Weerstandsvermogen zijn er belangrijke risico's en onzekerheden te melden met eventuele structurele gevolgen. Te noemen zijn in dat kader de risico's met betrekking tot het Sociaal Domein, de Grondexploitatie, de vastgoedportefeuille, de diverse gemeenschappelijke regelingen, de situatie in het midden-Oosten en de Oekraïne, de ontwikkelingen rondom de importheffingen, krapte op de arbeidsmarkt, inflatiestijging en overige risico's benoemd in de betreffende paragraaf.

Inmiddels is de gemeente Duiven al enige jaren belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting. De eerste aangiften zijn gedaan. Die belastingplicht zorgt ervoor dat over de fiscale winsten die vanaf nu in de grondexploitatie worden gerealiseerd 25% vennootschapsbelasting moet worden betaald. Tot dusver heeft dit niet geleid tot een aanslag omdat er nog geen fiscale winst is gemaakt. Wel is inmiddels een verliessaldo opgebouwd dat in de toekomst met positieve resultaten zal worden verrekend. Een exacte inschatting van de totale belastingplicht is moeilijk te geven. In de paragraaf Weerstandsvermogen wordt met het risico van een aanslag wel rekening gehouden.

Op begrotingsbasis was voorzien dat 2025 een lastig financieel jaar zou worden. Vooral de winstnemingen in de grondexploitatie en het voordeel op de bijdrage aan 1Stroom zorgen voor een positief saldo in deze jaarrekening. Verder werkt ook het gebrek aan capaciteit op de arbeidsmarkt door in het resultaat. Hierdoor worden een aantal grote projecten vertraagd en schuiven de kosten door naar latere jaren. Andere voordelen ontstaan door te voorzichtige ramingen en niet tijdige melding van voordelen (bijvoorbeeld in de Najaarsnota). Daardoor kan in deze jaarrekening een positief resultaat worden gepresenteerd van afgerond € 3.358.000. Als dit bedrag in de Algemene Reserve wordt gestort dan komt het saldo nog verder boven de vastgestelde bovengrens voor 2025 uit. Daarmee zijn alle opgesomde risico's nu voldoende gedekt. Ook de weerstandsratio en de solvabiliteitsratio ontwikkelen zich positief en naderen de streefwaarden. Daarmee is de huidige financiële situatie op orde. De structurele tekorten in het Sociaal Domein in combinatie met het ambitieniveau van de gemeente en de onzekere financiering vanuit het Rijk zorgen er echter voor dat het structurele beeld in de komende jaren verontrustend is. In de Voorjaarsnota 2026 zal opnieuw een goede afweging moeten worden gemaakt.

4. Jaarrekening - Balans

Een balans is een financieel overzicht waarin de bezittingen van de gemeente zijn weergegeven. Het bezit noemen we activa. De passiva geeft aan hoe de gemeente het bezit heeft gefinancierd. Het bezit is gefinancierd met eigen financieringsmiddelen (eigen vermogen), langlopende geldleningen en vlottende passiva.

Activa		**31-12-2024**		**31-12-2025**
VASTE ACTIVA (A)				
- Immateriële vaste activa (A1)		**1.130**		**911**
Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	979		769	
Bijdrage aan activa in eigendom van derden	151		142	
- Materiële vaste activa (A2)		**74.888**		**72.567**
Investeringen met een economisch nut	52.832		48.836	
Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	13.693		13.919	
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	8.363		9.812	
- Financiële vaste activa (A3)		**3.199**		**3.624**
Kapitaalverstrekking: Deelnemingen	21		675	
Leningen aan: Verbonden partijen	458		671	
Leningen aan: Overige langlopende leningen	2.720		2.278	
Totaal vaste activa		**79.217**		**77.102**
VLOTTENDE ACTIVA (B)				
- Voorraden(B1)		**8.170**		**8.803**
- Onderhandenwerk, waaronder bouwgronden in exploitatie	6.678		7.311	
-Gereed product en handelsgoederen	1.492		1.492	
-Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar (B2)		**10.557**		**14.546**
-Vorderingen op openbare lichamen	9.072		10.054	
-Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd	447		2.720	
-Overige vorderingen	1.038		1.666	
-Rekening courant verhoudingen met niet financiele instellingen	0		106	
- Liquide middelen (B3)		**139**		**142**
-Banksaldi	128		130	
-Kassaldi	11		12	
- Overlopende activa (B4)		**4.646**		**6.777**
-de van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	423		2.820	
-Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van de volgende begrotingsjaren komen	4.223		3.957	
Totaal vlottende activa		**23.512**		**30.268**

Activa		**31-12-2024**		**31-12-2025**
Totaal activa		**102.729**		**107.370**
- Verliescompensatie Vennootschapsbelasting	2.030		2.030	

Passiva		**31-12-2024**		**31-12-2025**
VASTE PASSIVA (C)				
Eigen vermogen (C1)		**41.216**		**43.985**
- Algemene reserve	32.127		29.321	
- Bestemmingsreserves	8.639		11.306	
- Gerealiseerd jaarresultaat (C2)	450		3.358	
Voorzieningen (C3)		**32.530**		**33.496**
- Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	3.984		4.187	
- Voorzieningen ter egalisering van kosten	15.142		15.573	
- Voorzieningen voor bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven			0	
- Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is	13.404		13.736	
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer (C4)		**13.769**		**9.540**
- Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen en waarborgsommen	13.752		9.523	
- Waarborgsommen	17		17	
Totaal vaste passiva		**87.515**		**87.021**
Vlottende PASSIVA (D)				
- **Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar (D1)**		**3.693**		**9.601**
-Rekening courant verhoudingen met niet financiële instellingen(1Stroom)	179		0	
-Overige schulden	3.514		9.601	
Overlopende passiva (D4)		**11.521**		**10.748**
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren				
-Europese overheidslichamen	-		0	
-van het Rijk	5.559		5.842	
-overige Nederlandse overheidslichamen	1.188		443	
-verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met een uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume (D4)	4.774		4.463	
Totaal Vlottende passiva		**15.170**		**20.349**
Totaal passiva		**102.729**		**107.370**
- Gewaarborgde geldleningen voor woningen	92.000		86.000	

Passiva		**31-12-2024**		**31-12-2025**
- Gewaarborgde geldleningen toegelaten instellingen en sportverenigingen	24.282		29.419	

Bedragen x € 1.000

Waarderingsgrondslagen
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling
De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
In 2020 is de nieuwe Nota Activerings- en afschrijvingsbeleid vastgesteld. In de Notitie materiële vaste activa van december 2017 (Commissie BBV) worden drie mogelijkheden geboden ten aanzien van hoe omgegaan dient te worden met het startmoment van afschrijven.

Voor de start van het moment van afschrijven wordt met ingang van boekjaar 2017 gekozen om af te schrijven vanaf het boekjaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed gereed komt/ verworven wordt.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als baten genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidsgerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopend vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Voor arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar. Indien er sprake is van eenmalige schokeffecten (bijvoorbeeld reorganisaties) dient wel een verplichting opgenomen te worden.

In de balans en de toelichting daarop kunnen afrondingsverschillen voorkomen, met een maximum van € 1.000.

Vaste activa

Immateriële vaste activa
Kosten van onderzoek en ontwikkelingen voor een bepaald actief
De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief kunnen worden geactiveerd. De kosten mogen worden geactiveerd als de plannen betreffende het actief, waarvoor de kosten worden gemaakt, al redelijk omlijnd zijn, de plannen uitvoerbaar zijn en de kosten

zijn in te schatten. De kosten van onderzoek en ontwikkeling mogen maximaal vijf jaren worden geactiveerd.

Bijdrage aan activa in eigendom van derden.

De bijdragen aan activa in eigendom van derden mag je activeren als deze voldoen aan bepaalde voorwaarden. Kern is dat het bij de bijdrage gaat om een investering die bijdraagt aan de publieke taak en dat de gemeente de derde partij kan verplichten daadwerkelijk te investeren. Indien de derde partij in gebreke blijft kan de gemeente de middelen terugvorderen of (mede) eigenaar worden van de investering. De bijdrage aan de publieke taak wil ook zeggen dat er een algemeen belang mee gediend is, die in de sfeer ligt van de uitvoering van een overheidstaak, dus geen individueel belang. Na activering geld een afschrijvingstermijn van 40 jaar.

Materiële vaste activa

In erfpacht uitgegeven gronden
De in erfpacht uitgegeven percelen zijn gewaardeerd tegen de eerste uitgifteprijs (i.c. de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen). Percelen waarvan de erfpacht eeuwigdurend is afgekocht, zijn tegen geringe registratiewaarde opgenomen.

Overige investeringen met economisch nut
Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Slijtende investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met eventuele restwaarde. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven. De totale lijst van de gehanteerde afschrijvingstermijnen in jaren is op financiën aanwezig.

In grote lijnen gelden de volgende richtlijnen:

-Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

-Investeringen met een aanschafprijs onder de € 10.000, worden in het jaar van aanschaf direct ten laste van het resultaat gebracht.

-De materiële vaste activa met economisch nut, zoals bedoeld in artikel 35 van het BBV, worden hoofdzakelijk lineair afgeschreven in een termijn die gelijk staat met de technische of economische levensduur.Alleen de activa van het Candea College voortgezet onderwijs worden annuïtair afgeschreven Hierbij gelden de volgende afschrijvingstermijnen:
- 10-40 jaar: gebouwen, onderhoud en renovatie;
- 15--60 jaar: rioleringen;
- 6-10 jaar: vervoermiddelen;
- 15 jaar: technische installaties;
- 4 jaar: hardware
- 7 jaar: software;
- 10-15 jaar meubilair, inventaris en interieur
- 25 -60 jaar: grond, weg en waterbouwkundige werken;
- 25-40 jaar: openbare verlichting;
- 8-10 jaar: afval en afvalaanbiedstation
- 8-40 jaar: sportterrein
- niet: gronden en terreinen.

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, zijn investeringen die een economisch voordeel opleveren en waarbij de kosten gefinancierd worden via een heffing. Voorbeelden zijn riolering en afvalverwerking.

Investeringen in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut
Investeringen met een maatschappelijk nut worden, evenals investeringen met een economisch nut, geactiveerd en over de toekomstige gebruiksduur afgeschreven. De verplichting om alle investeringen te activeren volgens de nieuwe methode geldt alleen voor investeringen die vanaf begrotingsjaar 2017 zijn gedaan.

Financiële vaste activa
Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht. Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. Tot dusver is een dergelijke afwaardering gelukkig niet noodzakelijk gebleken. De actuele waarde ligt ruim boven de verkrijgingsprijs.
De obligatieportefeuille is gewaardeerd tegen de verwachte aflossingswaarde. Het verschil met de betaalde verkrijgingsprijs is als transitorische (rente)post in de balans opgenomen. Dit verschil wordt in het resultaat opgenomen in de (gemiddeld) resterende looptijd tot aflossing/uitloting.
Bijdragen aan activa aan derden worden geactiveerd als ze individueel een bedrag van € 50.000 te boven gaan. Dergelijke geactiveerde bijdragen zijn gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdragen worden afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van de derde op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden moet bijdragen aan de publieke taak.
Van een deelneming is krachtens artikel 1 lid d BBV sprake als de gemeente participeert in het aandelenkapitaal van een NV of BV.

Vlottende activa

Voorraden
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie
De onderhanden werken zijn opgenomen tegen de vervaardigingskosten (aankoopkosten, kosten bouwrijp maken, beplanting, overige exploitatiekosten en rente) verminderd met de opbrengsten van gerealiseerde verkopen. Voor onderhanden werken waarbij een verliesgevende exploitatie wordt verwacht, wordt een voorziening opgenomen ter grootte van het verwachte verlies. De bepaling van verwachte resultaten geschiedt op basis van de "contante-waarde methodiek".

Gereed product en handelsgoederen
De overige grond- en hulpstoffen (magazijnvoorraden) worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. Incourante voorraden worden afgewaardeerd naar marktwaarde.

Vorderingen en overlopende activa
De vorderingen worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statistisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen en overlopende posten
Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Voorzieningen
Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd.

De onderhoudsegalisatie voorziening stoelt op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de gemeentelijke kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn. In de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen die is opgenomen in het jaarverslag is het beleid ter zake nader uiteengezet.

Voor de waarde bepaling van de voorziening pensioenen wethouders wordt de sterftetabel voor mannen GBM 18-23 en voor vrouwen GBV 18-23 gehanteerd. Daarnaast wordt er gerekend voor 31-12-2025 met een rekenrente van 2,955%.

Vaste schulden
Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva
De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en garantstellingen
Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

Toelichting op de balans

Activa

A: Vaste Activa

A1: Immateriële vaste activa

Het totaal in de balans voor deze activa kan als volgt worden onderscheiden:

Omschrijving	31-12-2024	Inv.	Desinv.	Bij-dragen derden	Afschr.	Her-rubricering	31-12-2025
Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	979	314	0	0	0	-524	769
Bijdrage aan activa eigendom van derden	151	0	0	0	9	0	142
Totaal	**1.130**	**314**	**0**	**0**	**9**	-524	**911**

Bedragen x € 1.000

Toelichting

Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief: In totaal is er in 2025 € 314.000 geïnvesteerd in de voorbereiding op een aantal toekomstige grondexploitaties. Biezenkamp, Schoolstraat 14 en Goudenregenstraat.

In 2025 heeft er een herrubricering plaatsgevonden van de immateriële vaste activa naar de bouwgronden in exploitatie voor een bedrag van € 524.000. Deze herrubricering heeft betrekking op kosten gemaakt voor Centerpoort Noord en Centerpoort 2.

A2: Materiële vaste activa

Omschrijving	31-12-2024	Inv.	Desinv.	Afschr.	Bijdrage derden	Her-rubricering	31-12-2025
1. Investeringen met een economisch nut	52.832	3.859	178	1.988	526	-5.163	48.835
2. Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.	13.693	714	0	423	65	0	13.919
3. Investeringen in openbare ruimte met een maatschappelijk nut	8.363	2.323	0	393	480	0	9.813
Totaal materiële vaste activa	**74.888**	**7.104**	**178**	**2.804**	**1.280**	**-5.163**	**72.567**

Bedragen x € 1.000

1. Investeringen met een economisch nut

Omschrijving	31-12-2024	Inv.	Desinv.	Afschr.	Bijdrage derden	Her-rubricering	31-12-2025
Gronden en terreinen	13.306	450	0	0	0	-5.122	**8.634**

Bedrijfsgebouwen	33.797	2.502	0	1.422	522	-36	**34.319**
Vervoermiddelen	30	0	0	30	0	0	**0**
Machines, apparaten en installaties	1.903	24	8	176	0	0	**1.743**
Overige materiële vaste activa	3.796	882	170	360	4	-5	**4.139**
Totaal op de balans	**52.832**	**3.859**	**178**	**1.988**	**526**	**-5.163**	**48.835**

Bedragen x € 1.000

De gemeente Duiven heeft geen gronden in erfpacht uitgegeven.

2: Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Omschrijving	31-12-2024	Inv.	Desinv.	Afschr.	Bijdrage derden	Her-rubricering	31-12-2025
Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	**13.693**	**714**	**0**	**423**	**65**	**0**	**13.919**

Bedragen x € 1.000

3: Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Omschrijving	31-12-2024	Inv.	Desinv.	Afschr.	Bijdrage derden	Her-rubricering	31-12-2025
Grond weg en waterbouwkundige werken	6.691	1.677	0	298	244	0	**7.826**
Machines en installaties	359	216	0	30	60	0	**485**
Overige materiële vaste activa	1.313	430	0	65	176	0	**1.502**
Totaal	**8.363**	**2.323**	**0**	**393**	**480**	**0**	**9.813**

Bedragen x € 1.000

A3: Financiële vaste activa
Het totaal van deze activa kan als volgt worden onderscheiden:

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2024	Inv.	Afl.	Boekwaarde 31-12
Kapitaalverstrekking aan:	**21**	**654**	0	**675**
-Deelnemingen	21	654	0	675
Leningen aan:	**3.178**	**3**	**332**	**2.949**
-Overige verbonden partijen	671	0	0	671
-Overige langlopende leningen	2.507	3	332	2.278
Totaal	**3.199**	**657**	**332**	**3.624**

Bedragen x € 1.000

Vanaf 2 januari 2025 neemt de gemeente Duiven deel in Circulus B.V. Circulus verzorgt voor gemeenten het beheer van afval- en grondstoffen en het beheer van de openbare ruimte. Gemeenten zijn aandeelhouder in Circulus. Financiële winst is geen doel, wel winst voor milieu en samenleving. De gemeente Duiven heeft 514 aandelen á € 1 in haar bezit. Daarnaast heeft er een agio storting plaatsgevonden van € 654.141.

B: Vlottende Activa

B1: Voorraden (Bedragen x € 1.000)

Onderhandenwerk , waaronder bouwgronden in exploitatie

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	6.678	7.312
Totaal	**6.678**	**7.312**

Voorraad bouwgronden in exploitatie (Bedragen x € 1.000)

Omschrijving	31-12-2024***	Herrubricering	Mutatie lasten	Mutatie baten	Winst 2025	31-12-2025	Voorz.	31-12-2025***
Centerpoort Noord II	0	5.637*	440	6.276	488	289	0	289
De Nieuweling	1.222	0	109	0	71	1.401	0	1.401
Graafstaete 2	718	0	122	0	0	839	0	839
Innofase	3.500	0	62	0	80	3.643	0	3.643
Vitaal Centrum Duiven	5.484	50**	1.013	450	0	6.097	-4.957	1.140
Totaal	**10.924**	**5.687**	**1.746**	**6.726**	**639**	**12.269**	**-4.957**	**7.312**

*In 2025 heeft er een herrubricering plaatsgevonden van de immateriële vaste activa naar de bouwgronden in exploitatie voor een bedrag van € 524.000 en de materiële vaste activa naar de grondvoorraad voor een bedrag van € 5.113.000.

**In 2025 heeft er een herrubricering plaatsgevonden van de materiële vaste activa naar de grondvoorraad voor een bedrag van € 50.000.

*** Inclusief verliesvoorziening

Voorzieningen (Bedragen x € 1.000)

Omschrijving	31-12-2024	Toevoegingen	Onttrekkingen	31-12-2025
Vitaal Centrum Duiven	-4.245	-712	0	-4.957
Totaal	**-4.245**	**-712**	**0**	**-4.957**

Toelichting
Het verloop van de boekwaarde wordt per complex bijgehouden en gespecificeerd in de GrexManager. Deze boekwaarde is in feite een tussenstand van het complex. Bij de rentetoerekening 2025 is een rentevoet van 0,0% gehanteerd. Pas bij afsluiting van een complex kan worden opgemaakt wat het resultaat is geweest.

Tabel resultaten in exploitatie genomen complexen

			Nominaal		- = voordelig	+ = nadelig
	einddatum	Boekwaarde [1]	Nog te realiseren		Resultaat 01-01-2026	
	exploitatie					
Complex		31-12-2025	Kosten	Opbrengsten	Eindwaarde	Contante waarde ('25)
Woningbouw						
VCD	31-12-2027	6.096.769	3.024.655	1.933.753	-4.957.203	-4.764.708
subtotaal		*6.096.769*	*3.024.655*	*1.933.753*	*-4.957.203*	*-4.764.708*
Bedrijventerreinen						
Centerpoort Noord II	31-12-2032	- 199.235	13.249.869	19.399.679	6.349.045	5.637.771
De Nieuweling	31-12-2027	1.330.044	201.857	2.158.062	626.160	601.846
InnoFase	31-12-2028	3.562.391	728.495	10.784.069	6.493.183	6.118.672
Graafstaete 2	31-12-2032	839.862	3.838.273	6.591.030	1.912.894	1.665.289
subtotaal		*5.533.062*	*18.018.494*	*38.932.840*	*15.381.282*	*14.023.577*
Totaal		**11.629.832**	**21.043.149**	**40.866.593**	**10.424.079**	**9.258.869**

1 Excl. Tussentijdse winstneming

Bovenstaande tabel is overgenomen uit de paragraaf Grondbeleid. Hierin wordt aangegeven wat er nog op de complexen is te verwachten. In de laatste twee kolommen is ook de in de resterende looptijd meegerekende rentelast verwerkt.

Gereed product en handelsgoederen

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Gereedprodukt en handelsgoederen	1.492	1.492
Totaal	**1.492**	**1.492**

Bedragen x € 1.000

In 2023 zijn is de begane grond van het VCD overgeheveld naar de post handelsgoederen. In 2025 geen mutaties.

B2: Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Uitzettingen

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Uitzettingen	10.557	14.546
Totaal	**10.557**	**14.546**

Bedragen x € 1.000

Toelichtingen
De uitzettingen zijn opgenomen tegen de nominale waarde. Voor (eventuele) dubieuze debiteuren is een voorziening getroffen. Vanaf 2016 is het schatkistbankieren ingevoerd.

Uitzettingen

Omschrijving	Bedrag
Vordering op openbare lichamen	10.054
Uitzettingen in de schatkist	2.720

Rekening courant verhoudingen met niet financiele instellingen (1Stroom)	106
Overige vorderingen	1.666
Totaal	**14.546**

Bedragen in € 1.000

Schatkistbankieren

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Saldo bij de schatkist	447	2.720
Totaal	447	**2.720**

Bedragen x € 1.000

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen * € 1.000)

1 Drempelbedrag		Q1	Q2	Q3	Q4
2	Kwartaalcijfers op dagbasis buiten 's Rijksschatkist aangehouden middelen	308	279	303	253
3a=1>2	Ruimte onder het drempelbedrag	1.334	1.363	1.339	1.389
3b=2>1	Overschrijding van het drempelbedrag				

Berekening drempelbedrag

4	Begrotingstotaal verslagjaar	82.133
4b	Deel van de begroting dat kleiner is dan 500 miljoen	82.133
4c	Deel van de begroting boven de 500 miljoen	
	Drempelbedrag 0,02% van de begroting met een minimum bedrag van € 1.000	**1.642**

B3: Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Liquide middelen

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Banken	128	130
Kas	11	12
Totaal	**139**	**142**

Bedragen x € 1.000

Banken saldo op 31-12-2025

Bank Nederlandse Gemeenten	130.135
Totaal saldo banken	**130.135**

Bedragen in €

B4: Overlopende activa

Omschrijving	31-12-2024	01-01-2025	31-12-2025
a1Nog te ontvangen bijdrage van het Rijk	423	244	2.755
a2Nog te ontvangen overige overheidsinstelliongen	0	0	65

Omschrijving	31-12-2024	01-01-2025	31-12-2025
b.overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	4.223	0	3.957
Totaal	**4.646**		**6.777**

Bedragen x € 1.000.

a. Overlopende activa a1 bijdrage Rijk en a2overige overheidsinstellingen

Omschrijving	31-12-2024	01-01-2025	Toevoegingen	Onttrekkingen	31-12-2025
Ministerie van Financiën - Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021 - B2 - 2024	14	0	24	0	24
Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport - Specifieke uitkering SPUK - IZA - doelen 2023 - 2026 - H35B - 2025	0	0	47	0	47
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid - Onderwijsroute_deel gemeente G13 - 2025	0	0	39	31	8
Ministerie Asiel en Migratie - Bekostigingsregeling ontheemden - M16 - 2025	244	244	3.190	3.230	204
Ministerie Asiel en Migratie - Bekostigingsregeling ontheemden - M16 - 2025		0	2.468	192	2.276
Realisatie stimulans woningbouw - J17 - 2025		0	196	0	196
Totaal Rijk		**244**	**5.964**	***3.453***	***2.755***
A2 Bijdrage van overige overheids instellingen					
Provincie Gelderland - Cultuurpact		0	27	0	27
Provincie Gelderland - Methodisch werken Bloemenbuurt		0	18	0	18
Provincie Gelderland - Liemerse herindeling		0	20	0	20
Totaal Overige overheidsinstellingen	**0**	**0**	**65**	**0**	**65**
Totaal	**258**	**244**	**6.029**	**3.453**	**2.820**

Bedragen in € 1.000

B.Vooruit betaalde bedragen in 2025

Vooruitbetaalde kosten verpanding	1.698
Vooruitbetaalde kosten	75
Nog te ontvangen Afvalverwerker Circulus	90
Vooruitbetaalde bedragen schoolbesturen	296
Nog te ontvangen belastingen	1.130
Samenwerking de Liemers SDL	450
Diverse kleine bedragen	218
Totaal saldo	**3.957**

Bedragen in

Passiva

C: Vaste passiva

C1: Reserves

	Eindstand 31-12-2024	Resultaat	Dotaties	Onttrekking	Eindstand 31-12-2025
Algemene Reserve	**32.127.085**	**1.971.906**	**25.000**	**1.445.289**	**32.678.702**
Bestemmingsreserves:					
Wet Open Overheid	95.578		25.000		120.578
Nieuwe Wet Inburgering	73.300				73.300
Doelgroepen vervoer	479.800				479.800
Onderwijsachterstandenbeleid	50.000			25.000	25.000
Groenblauwe ontwikkelingen in tussengebied Duiven/Westervoort	400.000			12.475	387.525
Parkmanagement	110.000			25.000	85.000
Beschermd wonen	1.158.375		253.100	48.000	1.363.475
Statushouders	140.151			33.000	107.151
Gevolgen grondwaterverontreiniging	281.124				281.124
Het Groenfonds	79.598		7.647	30.000	57.245
Ontwikkeling A15	971.163			1.681	969.482
Fonds bovenwijkse voorzieningen	1.495.388			100.000	1.395.388
Betaalbare woningbouw	1.669.972			129.064	1.540.908
Implementatie Omgevingswet	618.953			110.250	508.703
Circulaire economie	588.235			149.746	438.489
Vitale dorpen en wijken	319.803			100.000	219.803
Migratie en integratie		1.423.824	1.411.394	105.195	2.730.023
Groen onderhoud		188.000			188.000
Integraal huisvestingsplan		70.000			70.000
Klimaatadaptatie		154.000			154.000
Totaal bestemmingsreserves	**8.531.439**	**1.835.824**	**1.697.142**	**869.412**	**11.194.993**
Geblokkeerde reserves:					
Stimuleringsfonds	107.571		3.293		110.864
Totaal geblokkeerde reserves	**107.571**		**3.293**		**110.864**
Totaal reserves	**40.766.095**	**3.807.730**	**1.725.435**	**2.314.701**	**43.984.559**

Bedragen in €

Toelichting
In de toelichting staat per reserve het doel, de rente, een analyse tussen de werkelijke en begrote stand en de besteding na 2025 weergegeven. Aan alle mutaties op reserves liggen raadsbesluiten ten grondslag. De financiële toelichting bestaat uit de werkelijke beginstand per 1 januari 2025 de onttrekkingen en stortingen in 2025 en de eindstand van de reserve per 31 december 2025. In de beginstand van de Algemene Reserve is het rekening saldo van € 449.765 van 2024 nog niet meegenomen. Dit bedrag is in 2025 aan de Algemene Reserve toegevoegd.

Algemene Reserve

Beheerder: Team Financiën

Doel
De Algemene Reserve dient als weerstandsvermogen van de gemeente. De risico's worden jaarlijks bij de begroting gekwantificeerd. Wijken de onder- en bovengrens op grond van deze kwantificering structureel af, dan zullen de onder- en bovengrens worden aangepast.
In de begroting 2024 is de ondergrens bepaald op € 6,8 en de bovengrens op € 9,4 mln. De beginstand 2025 is exclusief het saldo van 2024 € 32.127.085.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	32.127.085
Onttrekkingen 2025		
Achterstand reisdocumenten	€	20.000
Uitvoeringsprogramma participatie	€	95.000
Communicatie grote projecten	€	85.000
Participatiebeleid	€	75.000
Data gedreven werken	€	113.400
Raads ondersteuning	€	36.000
Veld 1 Westerduiven	€	16.000
Intensivering zelfbeheer	€	96.000
Accommodatiebeleid	€	46.000
Noodlokalen Remigius	€	21.250
Proces manager SD	€	88.200
Leerplicht ambtenaar	€	23.734
Beschutte huiskamer	€	25.000
Inzet Mee	€	2.000
Herindeling	€	19.705
Jeugdconsulent	€	66.000
Verlening Scalabor	€	-34.000
Gezond en Veilig opgroeien	€	50.000
Versterken toegang	€	50.000
Blijfwijk	€	25.000
Budgetten reserves Ambassade	€	25.000
Budgetten tlv reserves Woonvisie	€	300.000
Uitgaven Eco.visie	€	31.000
Uitgaven openbaar Woningbouw	€	170.000
Restant saldo 2024	€	1.386.059
Stortingen 2025		
Vjn 2024 aanbesteding groen	€	25.000
Stand per 31-12-2025	**€**	**29.320.737**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	28.175.041

* Alle stortingen in en onttrekkingen aan bestemmingsreserves en de algemene reserve zijn uitsluitend ontleend aan beslissingen van de raad.
Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
In het geraamde saldo zijn de positieve saldo's uit de voor- en najaarsnota reeds verwerkt.

Besteding na 2025
De Algemene Reserve zal in de komende jaren vooral gebruikt worden om de exploitatietekorten op te vangen.

Bestemmingsreserves programma Bestuur

Bestemmingsreserve "Wet Open Overheid"
Beheerder: Financiën en Belastingen

Doel
Deze reserve is gevormd met geld ontvangen van het rijk voor implementatie van de Wet Open Overheid (WOO). Bij de vaststelling van de Najaarsnota 2022 is besloten om een bestemmingsreserve gevormd. De reserve kan worden besteed voor implementatie van de wet.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	95.578
Onttrekkingen 2025	€	0
Stortingen 2025:	€	25.000
Stand per 31-12-2025	**€**	**120.578**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	n.v.t.

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Overtollige middelen door niet gemaakte kosten voor de implementatie van de Wet Open Overheid zijn toegevoegd aan de bestemmingsreserve.

Besteding na 2025
Bedrag nog te besteden aan implementatie van de Wet Open Overheid.

Bestemmingsreserves programma Maatschappij

Bestemmingsreserve "Nieuwe Wet Inburgering"
Beheerder: Team Sociaal Domein

Doel
Deze bestemmingsreserve is bedoeld ter dekking van de kosten voor de invoering/ implementatie van de Nieuwe Wet Inburgering.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**73.300**
Onttrekkingen 2025	€	0
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**73.300**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	73.300

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Er zijn geen kosten gemaakt in het huidige boekjaar.

Besteding na 2025
Ter dekking van de uitgaven voor de invoering van de Nieuwe Wet Inburgering.

Bestemmingsreserve "Statushouders"
Beheerder: Team Sociaal Domein

Doel
Er is extra geld ontvangen van het Rijk voor de zogeheten Statushouders. Deze gelden zijn nog niet uitgegeven en in deze reserve gestort zodat ze in de komende jaren ook aan de Statushouders besteed kunnen worden.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**140.151**
Onttrekkingen 2025:	€	33.000
Stortingen 2025	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**107.151**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	107.151

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Bij het opmaken van de begroting was geen rekening gehouden met de onttrekking ter dekking van formatiekosten.

Besteding na 2025
Deze reserve dient ter dekking voor de uitgaven voor Statushouders.

Bestemmingsreserve " Beschermd wonen"
Beheerder: Team Sociaal Domein

Doel
In het kader van het bestuurlijk akkoord beschermd wonen stelt de gemeente Arnhem voor 2021 extra geld beschikbaar voor de regiogemeenten zodat gemeenten activiteiten kunnen starten om zich voor te bereiden op de ambulantisering.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**1.158.375**
Onttrekkingen 2025	€	48.000
Stortingen 2025:	€	253.100
Stand per 31-12-2025	**€**	**1.363.475**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	1.363.475

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Met het vaststellen van de Najaarsnota 2023 is besloten om de reserve ambulantiseringsgelden om te vormen tot beschermd wonen. In 2025 zijn aan deze reserve de vrijgevallen LVB gelden en de bijdrage van de gemeente Arnhem voor beschermd wonen toegevoegd. Daarnaast is er conform de voorjaarsnota 2025 ontrekking gedaan met betrekking tot hetsociaal loket en bemoeizorg.

Besteding na 2025
Deze reserve is ter dekking voor de uitgaven voor beschermd wonen.

Bestemmingsreserve "Migratie en Integratie"
Beheerder: Team Sociaal Domein

Doel
Gevormd om de uitgaven voor toekomstige migratiestromen te dekken.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**0**
Onttrekkingen 2025:	€	0
Stortingen 2025:	€	2.730.023
Stand per 31-12-2025	**€**	**2.730.023**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	0

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025

Bij vaststelling van de jaarstukken 2024 is besloten om voor een bedrag van € 1.423.824 een nieuwe reserve te vormen. Het voordelig saldo van € 1.306.199 uit 2025 wordt toegevoegd aan de bestemmingsreserve.

Besteding na 2025
Uitgaven voor opgaven 3 taakstellingen en mogelijke andere migratiestromen.

Bestemmingsreserve "Groen Onderhoud"
Beheerder: Team realisatie en beheer

Doel
Dekking stijgingen groenonderhoud

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**0**
Onttrekkingen 2025	€	0
Stortingen 2025:	€	188.000
Stand per 31-12-2025	**€**	**188.000**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	0

Bij vaststelling van de jaarstukken 2024 is besloten om een reserve te vormen voor het opvangen van toekomstige prijsstijgingen.
Besteding na 2025
De verwachting is dat deze reserve vanaf 2026 nodig is ter dekking van de stijging van de uitgaven.

Bestemmingsreserve "Onderwijsachterstandenbeleid"
Beheerder: Team Sociaal Domein

Doel
De reserve is gevormd om gelden beschikbaar te houden ter bestrijding van de onderwijsachterstand.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**50.000**
Onttrekkingen 2025	€	25.000
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**25.000**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	25.000

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Onttrekking confrom de raming. Er zijn uitgaven gedaan om de onderwijsachterstand terug te dringen.

Besteding na 2025
De reserve zal volgens planning 026 geheel benut worden ter bestrijding van de aanwezige onderwijsachterstanden.

Bestemmingsreserve "Doelgroepenvervoer"
Beheerder: Team Sociaal Domein

Doel
Gevormd om tekorten die zouden ontstaan vanwege de corona problematiek te dekken bij Scalabor.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**479.800**
Onttrekkingen 2025	€	0
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**479.800**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	479.800

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Geen uitgaven in 2025.

Besteding na 2025
Deze reserve is ter dekking voor toekomstige kosten zoals zero-emissie en stijgingen in brandstof- en loonkosten.

Bestemmingsreserve "Integraal huisvestingsplan"
Beheerder: Team Sporthalbeheer, facilitair en vastgoed

Doel:
Bij vaststelling van de jaarstukken 2024 is besloten om hiervoor een bestemmingsreserve te vormen voor advieskosten.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**0**
Onttrekkingen 2025	€	0
Stortingen 2025:	€	70.000
Stand per 31-12-2025	**€**	**70.000**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	0

Besteding na 2025
De verwachting is dat deze reserve in 2026 geheel benut wordt.

Bestemmingsreserves Omgeving

Bestemmingsreserve "Gevolgen grondwaterverontreiniging Nieuwgraaf"
Beheerder: Team Realisatie en beheer

Doel
Deze bestemmingsreserve dient ter dekking van de extra kosten in de toekomst bij de toepassing van bronbemaling bij werkzaamheden binnen het plangebied Nieuwgraaf en die direct te relateren zijn aan de in het eerste watervoerend pakket aanwezige verontreiniging afkomstig van stortplaats Westervoort en/of de wasserij op de locatie Nieuwgraaf 19 te Duiven.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	281.124
Onttrekkingen 2025:	€	0
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**281.124**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	281.124

Deze bestemmingsreserve is in 2003 ontstaan door samenvoeging van de reserves “Vuilstort Westervoort” (gevormd uit een ontvangen afkoopsom) en “Wasserij Nieuwgraaf 19”. Deze reserve is een verplichting uit hoofde van de tussen de Staat der Nederlanden, de Provincie Gelderland, Putman BV en de gemeenten Westervoort en Duiven gesloten overeenkomst inzake deze grondwaterverontreiniging.

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
N.v.t.

Besteding na 2025
Aanwending van de reserve vindt naar behoefte plaats bij uitvoering van werken (o.a. riool vervangen, bouwrijp maken enz.).

Bestemmingsreserve "Het Groenfonds"
Beheerder: Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel
Het Groenfonds is in 2002 in het leven geroepen ter financiering van projecten die een relatie hebben met natuur, landschap en milieu. De bestemmingsreserve is vanaf toen gevoed vanuit de Grondexploitatie, de opbrengst verkoop aandelen Bouwfonds, grondverkoop in Centerpoort-Zuid en bijdragen van Rijk en Provincie Gelderland.
Daarnaast is er in 2009 een bedrag van € 300.000 van de Nederlandse Gasunie ontvangen ten behoeve van natuurcompenserende maatregelen in de nabijheid van het tracé Angerlo-Beuningen.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	79.598
Onttrekkingen 2025:		
Landschapsontwikkeling	€	30.000
Stortingen 2025		
Bijdrage windpark	€	7.647
Stand per 31-12-2025	**€**	**57.245**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	57.245

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Er is uitvoering gegeven aan erfbeplantingsprojecten waarvoor ook subsidie is ontvangen.

Besteding na 2025
De resterende gelden worden conform raadsbesluit besteed aan het uitvoeren van projecten voortvloeiend uit het Uitvoeringsprogramma Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Afhankelijk van de projectkansen die zich voordoen zal het bijbehorende bedrag worden onttrokken aan deze reserve en middels rapportage worden verantwoord aan de raad. De hoogte van het bedrag is jaarlijks fluctuerend en afhankelijk van de financiële projectgrootte en kansen ten aanzien van cofinanciering. Daarnaast zijn er nog de vaste uitgaven voor vrijwilligersorganisaties en het lopende project ‘gronden voor natuur’.

Bestemmingsreserve "Ontwikkeling A15"
Beheerder: Team Projectenbureau

Doel
Reserve is gevormd ter egalisatie van de kosten om proactief en constructief te kunnen participeren in de processen rondom het project ViA15. Hieronder vallen ook uitgaven voor (inpassings-) maatregelen ten gunste van bewoners. Het meerdere of mindere in de begroting opgenomen bedrag wordt dan wel toegevoegd of onttrokken aan deze reserve

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	971.163
Onttrekkingen 2025:		
saldo exploitatie 2025	€	1.681
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	969.482
Geraamde stand per 31-12-2025	€	969.482

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Onttrekking voor uitgaven ontwerp omgevingsplan.

Besteding na 2025

Het saldo van deze reserve wordt aangewend om in de resterende jaren extra kosten voor extern advies en ondersteuning te kunnen dekken.

Bestemmingsreserve “Fonds bovenwijkse voorzieningen”
Beheerder: Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel
Met de inwerkingtreding van de nieuwe Grondexploitatiewet per 1 juli 2008 ontstond de mogelijkheid in de individuele grondexploitaties een kostencomponent “Bovenwijkse voorzieningen” op te nemen. Bij het administratief afsluiten van een complex werd de bijdrage gestort in deze bestemmingsreserve.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	1.495.388
Onttrekkingen 2025:	€	100.000
	€	
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**1.395.388**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	1.395.388

De reserve fonds bovenwijkse voorziening is ontstaan door bijdragen van derden bij gebiedsontwikkelingen.

In het verleden is een bijdrage gevraagd aan ontwikkelaars voor dit fonds. Dit was een vast bedrag per m^2.

Deze bijdrage is bedoeld om bovenwijkse infrastructuur op te waarderen.

Besteding na 2025
De reserve zal worden ingezet voor aanleg van voorzieningen binnen diverse projecten.

Bestemmingsreserve "Betaalbare woningbouw"
Beheerder: Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel
Aanvullend dekkingsmiddel voor het realiseren van projecten en activiteiten die voortkomen uit of bijdragen aan het woonbeleid en de woonagenda; in het bijzonder (of primair) het huisvesten van doelgroepen die aangewezen zijn op betaalbare (huur-) woningvoorraad.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	1.669.972
Onttrekkingen 2025:		
Personeelskosten		129.064
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**1.540.908**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	1.540.908

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Uitgaven met betrekking de woonvivsie en woningbouw zijn in het booekjaar 2025 gedekt uit de bestemmingsreserve.

Besteding na 2025
Op basis van inhoudelijke plannen, activiteiten of initiatieven, die concreet bijdragen aan de woonagenda en waarbij aanvullende ("slimme") middelen gewenst zijn en voor zover de middelen reiken. Bij raadsbesluit van 8 mei 2017 is het college bevoegd deze middelen in te zetten voor de uitvoering van de woonagenda.

Bestemmingsreserve "Implementatie Omgevingswet"
Beheerder: Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel
Aanvullend dekkingsmiddel voor de implementatie van de Omgevingswet. Voor de uitgestelde ingangsdatum en doorontwikkeling de komende 3 jaar die daarop volgt is een aanvullende raming opgesteld voor benodigde inhuur ter ondersteuning en compensatie van reguliere taken, het beheer en doorontwikkelen van het DSO, verdere doorontwikkeling van het Omgevingsplan en Omgevingsvergunning en het komen tot toepasbare regels eigen verordeningen en benodigde middelen voor communicatie en participatie.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	618.953
Onttrekkingen 2025:		
Kosten implementatie	€	110.250
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**508.703**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	508.703

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Door uitstel van de invoering van de omgevingswet zijn een flink aantal kosten doorgeschoven en is het aandeel uit de meicirculaire toegevoegd aan de reserve.

Besteding na 2025
Voor de uitgestelde ingangsdatum en doorontwikkeling de komende jaren die daarop volgen is een aanvullende raming opgesteld voor benodigde inhuur ter ondersteuning en compensatie van reguliere teken, het beheer en doorontwikkelen van het DSO, verdere doorontwikkeling van het Omgevingsplan en Omgevingsvergunning en het komen tot toepasbare regels eigen verordeningen en benodigde middelen voor communicatie en participatie.

Bestemmingsreserve "Circulaire economie"
Beheerder: Team Projectenbureau

Doel
Deze reserve is gevormd naar aanleiding van de Voorjaarsnota 2019. Het bedrag wordt ingezet om de benodigde middelen voor de Energietransitie en de vastgestelde ambitie hiervan te bekostigen.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	588.235
Onttrekkingen 2025:		
Dekking uitgaven Circulaire economie	€	149.746
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	438.489
Geraamde stand per 31-12-2025	€	438.489

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De jaarlijkse uitgaven die worden geboekt op Circulaire economie worden gedekt uit deze reserve. Totdat de reserve is uitgeput kan deze worden ingezet voor de verschillende activiteiten en inspanningen op het gebied van duurzaamheid en dergelijke. In de opstartfase waren de uitgaven nog veel lager dan de ramingen. Nu de verschillende projecten vorm beginnen te krijgen worden de jaarlijkse onttrekkingen hoger.

Besteding na 2025
Het budget wordt ingezet voor de tijdelijk inhuur van personeel, inkoop van niche-kennis en ter uitvoering van diverse projecten.

Bestemmingsreserve "Vitale Dorpen en Wijken"
Beheerder: Team Realisatie en Beheer

Doel
Het behouden en versterken van een aantrekkelijke en duurzame leef-, woon- en werkomgeving in dorpen en wijken
Zoals aangegeven in de Voorjaarsnota 2019 is deze reserve gevormd om de kosten te dekken voor het faciliteren en uitvoeren van de reeds opgestarte samenwerkingsprocessen en van nieuwe initiatieven/samenwerkingsprocessen met andere wijken- en/of buurten.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	319.803
Onttrekkingen 2025:	€	100.000
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**219.803**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	219.803

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De uitvoering van aanleg van het Mondriaanplein is uitgevoerd en deels ten laste van deze reserve gebracht.

Besteding na 2025
Op dit moment is de hoogte van de uitgaven die voor het vervolg van de processen en de uitvoering nodig zijn nog niet bekend.

Bestemmingsreserve "Parkmanagement"
Beheerder: Team Ruimtelijke ontwikkeling

Doel
Deze reserve is gevormd bij vaststelling van het jaarrekening resultaat 2022 met als doel om het parkmanagementorganisatie op te starten en de daarmee gepaard gaande activiteiten.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	110.000
Onttrekkingen 2025:	€	25.000
Stortingen 2025:		0
Stand per 31-12-2025	**€**	**85.000**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	85.000

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
In dit boekjaar is een eerste bedrag gebruikt ter dekking van uitgaven van Parkmanagement Seingraaf.

Besteding na 2025
Uitvoeren van activiteiten die in het teken staan van duurzaamheid,verbetering, kostenbeheersing en gemak voor ondernemers en arbeid binnen Seingraaf. Dit om te zorgen voor een samenwerking tussen werkgevers en gemeente voor een gezond economisch, werk- en leefklimaat.

Bestemmingsreserve "Groenblauwe ontwikkeling tussengebied Duiven/Westervoort"
Beheerder: Team Ruimtelijke ontwikkeling

Doel
Deze reserve is gevormd bij de Voorjaarsnota 2023 met als doel het realiseren van een groen blauw raamwerk in het tussengebied Duiven en Westervoort

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	400.000
Onttrekkingen 2025:	€	12.475
Stortingen 2025:	€	0
Stand per 31-12-2025	**€**	**387.525**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	387.525

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025

Er is een deel van de reserve vrijgevallen om eerste uitgaven te dekken voor een groen blauw raamwerk in het tussengebied Duiven en Westervoort.

Besteding na 2025
In 2023 heeft de raad ingestemd met de Startnotitie Tussengebied Duiven-Westervoort. Op grond hiervan loopt een gebiedsproces, gericht op een natuurinclusieve ontwikkeling met opgaven voor landbouw, sport, recreatie en kleinschalige woningbouw. In het bijzonder wordt de realisatie van een groenblauw raamwerk in het gebied beoogd.

Vanaf 2026 zullen de uitgaven voor bovengenoemde doelstelling hoger worden.

Bestemmingsreserve "klimaatadaptatie"
Beheerder: Team Realisatie en beheer

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	**€**	**0**
Onttrekkingen 2025:	€	0
Stortingen 2025:	€	154.000
Stand per 31-12-2025	**€**	154.000
Geraamde stand per 31-12-2025	€	154.000

Analyse geraamde en werkelijke stand
Bij vaststelling van de jaarstukken 2024 is besloten om hiervoor een bestemmingsreserve te vormen voor advieskosten.

Besteding na 2025
De verwachting is dat deze met de vaststelling van het nieuwe watertakenplan benut zal worden vanaf 2027.

Geblokkeerde reserve

Bestemmingsreserve "Stimuleringsfonds"
Beheerder: Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel
In 2000 is besloten vanuit de opbrengst aandelenverkoop Avira/Bouwfonds een bedrag van € 226.890 te storten in Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVN). Vanuit dit fonds kan de gemeente subsidies verstrekken in de vorm van “zachte leningen”.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	107.571
Onttrekkingen 2025	€	
Stortingen 2025		
Rente SVN starters leningen 2025	€	3.293
Stand per 31-12-2025	**€**	**110.864**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	110.864

De zachte leningen kunnen alleen verstrekt worden aan volkshuisvestelijke projecten. Rente en aflossing vloeien terug in het fonds en kunnen weer voor andere projecten op dit terrein worden ingezet. De bestemmingsreserve wordt door derden beheerd en is derhalve een geblokkeerde reserve. De raad heeft in 2008 besloten om de beschikbare reserve volledig te bestemmen voor dekking van de "VROM startersregeling 2008".

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De ontvangen rente over 2025 ad € 3.293 was in 2025 niet begroot.

Besteding na 2025
In totaal staan er eind 2025 nog 2 startersleningen open voor een bedrag van € 38.946.

C2. Gerealiseerd jaarresultaat

Gerealiseerd jaarresultaat

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Gerealiseerd jaarresultaat	450	3.084
Totaal	**450**	**3.084**

Bedragen x € 1.000

Toelichting
Het gerealiseerde resultaat voor het jaar 2025 bedraagt € 3.084.172 positief.

C3. Voorzieningen

	Beginstand 31-12-2024	Toevoegingen	Onttrekkingen	Eindstand 31-12-2025
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's				
Pensioenen wethouders	2.860.867	668.054	120.839	3.408.081
Wachtgeld wethouders	428.158	52.375	287.520	193.012
Afwikkeling complexen	695.389	3.667	113.511	585.545
Verliesgevende complexen grondexploitatie	4.245.052	712.151		4.957.203
Dubieuze debiteuren RSD	344.619	53.747	86.385	311.981
Dubieuze debiteuren	352.267	97.124	20.526	428.865
Voorzieningen ter egalisatie van kosten				
Groot onderhoud algemene accommodaties	293.445	143.370	46.746	390.069
Groot onderhoud sportaccommodaties	1.604.649	164.042	89.653	1.679.038
Groot onderhoud culturele accommodaties	665.888	103.120		769.008
Groot onderhoudpand VCD	34.143	182.000	90.595	125.548
Onderhoud wegen	12.543.272	1.682.424	1.616.635	12.609.061
Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is				
Riolering artikel 44 lid 2	12.860.003	306.781		13.166.784
Kapitaallasten afvalinzameling	11.108		11.108	0
Voorziening afvalinzameling		36.572		36.572
Voorziening A15	532.699			532.699
Totaal voorzieningen	**37.471.559**	**4.233.123**	**2.511.214**	**39.193.466**
Verliesgevende complexen grondexploitatie	4.245.052	712.151		4.957.203
Dubieuze debiteuren RSD	344.619	53.747	86.385	311.981
Dubieuze debiteuren	352.267	97.124	20.526	428.865
Totaal voorzieningen in mindering gebracht op de activa van de balans	**4.941.938**	**863.022**	**106.911**	**5.698.049**
Totaal voorzieningen passiva	**32.529.621**	**3.370.101**	**2.404.303**	**33.495.417**

Bedragen in €

Toelichting

In de toelichting staat per voorziening het doel, de rente, een analyse tussen de werkelijke en begrote stand en de besteding na 2025 weergegeven. De financiële toelichting bestaat uit de werkelijke beginstand per 1 januari 2025, de onttrekkingen en stortingen in 2025 en de eindstand per 31 december 2025.

Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's

Pensioenen wethouders

Beheerder: Afdeling Advies

Doel
De gemeente is op grond van de voorschriften verplicht om een voorziening op te nemen voor de direct opeisbare verplichtingen toekomstige pensioenen van de wethouders. De storting is structureel en zal jaarlijks worden geactualiseerd.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	2.860.867
Onttrekkingen 2025		
Uitbetaling pensioen	€	120.839
Vrijval rente stijging naar 2,955%	€	57.694
Stortingen 2025		
Storting pensioenen huidige wethouders	€	80.246
Aanvulling pensioenen 2025 naar 123,5%	€	645.501
Stand per 31-12-2025	**€**	3.408.081
Geraamde stand per 31-12-2025	€	3.408.081

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De nieuwe berekeningen per 31 december 2025 van Visma/Idella zijn uitgegaan van een rekenrente van 2,955%. In 2025 zijn de pensioenen gewaardeerd tegen een dekkingspercentage van 123,5% volgens de voorschriften van het ABP.

Besteding na 2025
Er is rekening gehouden met de maximale verplichting.

Wachtgeld wethouders

Beheerder: Afdeling Financiën

Doel
De gemeente is op grond van de voorschriften verplicht om een voorziening op te nemen voor de direct opeisbare verplichtingen toekomstige wachtgeld van de wethouders. De storting heeft in het jaar van de gemeenteraadsverkiezing plaatsgevonden.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	428.158
Onttrekkingen 2025		
Uitbetaling wachtgeld	€	287.520
Stortingen 2025		
Storting vanuit exploitatie	€	52.375
Stand per 31-12-2025	**€**	193.012
Geraamde stand per 31-12-2025	€	428.158

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De werkelijke uitgaven in 2025 waren begroot. Voor de totale uitgaven in 2026 en 2027 was een bijstorting noodzakelijk.

Besteding na 2025
Er is rekening gehouden met de maximale verplichting.

Verliesgevende complexen grondexploitaties

Beheerder: team Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel:
Deze voorziening is gevormd om de verwachte verliezen die uit de resultaatberekeningen van de in exploitatie zijnde complexen van de Grondexploitatie komen, op te kunnen vangen.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	4.245.052
Onttrekkingen 2025:		
Stortingen 2025:	€	712.151
Stand per 31-12-2025	**€**	4.957.203
Geraamde stand per 31-12-2025	€	4.245.052

Het complex Vitaal Centrum is gesplitst in onderdelen. De herziene exploitatieberekeningen van die onderdelen te samen geeft een verlies op einddatum van € 4.998.628. Jaarlijks zal na herziening van de exploitatieberekeningen worden gekeken of de voorziening nog toereikend is.

Analyse geraamde en werkelijke stand 31 december 2025.
In de voorziening is gestort op basis van de geactualiseerde grondexploitaties.

Dubieuze debiteuren
Beheerder: Team Financiën

Doel:
Deze voorziening is gevormd voor het risico van oninbaarheid.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	352.267
Onttrekkingen 2025	€	
Oninbaar verklaringen belastingen	€	20.527
Stortingen 2025:		
Toevoeging key2 debiteuren	€	94.344
Toevoeging uit exploitatie belasting debiteuren	€	2.781
Stand per 31-12-2025	**€**	**428.865**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	438.325

Analyse geraamde en werkelijke stand 31 december 2025
De vorderingen zijn gecontroleerd op invorderbaarheid. De inschatting voor de belastingdebiteuren is gemaakt o.b.v ervaringscijfers en de publieke debiteuren o.b.v een ouderdomsanalyse. In de begroting was geen onttrekking/storting opgenomen. Onderbouwing stand per 31-12-2025
-oninbare debiteuren privaat en publiekrechtelijk € 353.356
-oninbare debiteuren belastingen € 75.509

Besteding na 2025
Wanneer blijkt dat deze voorziening te hoog of te laag is, wordt deze aangepast.

Dubieuze debiteuren RSD
Beheerder: Team Financiën

Doel:
De invorderbaarheid van de debiteuren in het kader van artikel 69 Participatiewet waarvan de uitvoering plaats vindt bij de RSD, worden jaarlijks beoordeeld op basis van invorderbaarheid. Voor het gedeelte dat dubieus is, wordt een bedrag in deze voorziening opgenomen. Het daadwerkelijk oninbare gedeelte wordt dan uit de voorziening onttrokken.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	344.619
Onttrekkingen 2025:		
Uitgaven 2025:	€	86.385
Stortingen 2025:	€	
Aanvulling saldo uit exploitatie	€	53.747
Stand per 31-12-2025	**€**	311.981
Geraamde stand per 31-12-2025	€	338.259

Analyse geraamde en werkelijke stand 31 december 2025

In 2025 is in totaal € 86.385 aan de voorziening dubieuze debiteuren SDL onttrokken. De voorziening is weer aangevuld met € 53.747 tot een bedrag van € 311.981.

De vorderingen zijn gecontroleerd op invorderbaarheid. De inschatting voor de oninbaarheid van deze debiteuren is gemaakt o.b.v ervaringscijfers.

Besteding na 2025:
Wanneer blijkt dat deze voorziening te hoog of te laag is, wordt deze aangepast.

Afwikkeling complexen
Beheerder: team Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel
Deze voorziening is in het leven geroepen voor nog te maken kosten van reeds financieel afgewikkelde complexen. Het betreft investeringen voor relatief kleine afwikkelingen binnen het plangebied.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	695.389
Onttrekkingen 2025:		
Diverse uitgaven	€	113.511
Stortingen 2025:		
Bijdrage van derden	€	3.667
Stand per 31-12-2025	**€**	585.545
Geraamde stand per 31-12-2025	€	109.501

Analyse geraamde en werkelijke stand 31 december 2025
Er zijn kosten gemaakt inzake afwikkeling van de complexen Werkterp de Ploen, Seingraaf en Graafstaete..

Besteding na 2025
De voorziening zal toereikend zijn om de nagekomen kosten op enig moment te dekken. Bij afsluiten van complexen wordt zo nodig geld in deze voorziening gestort.

Wrm/nazorg afgesloten complexen	16.000
Interne doorbelasting V&T afgesloten complexen	12.500
Diversen, onvoorzien en prijsstijgingen	32.500
Woonrijpmaken Seingraaf	113.500
Retentievijver Seingraaf	210.000
Groenvoorziening Seingraaf	201.045

Voorzieningen ter egalisatie van kosten

Groot onderhoud algemene accommodaties
Beheerder: team Realisatie en Beheer

Doel
Ten laste van de voorziening worden gebracht de onderhoudscomponenten met een cyclus t/m 25 jaar (raadsbesluit 8 maart 1999) voor Gemeentehuis, de gemeentewerf en brandweergarage.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**293.445**
Onttrekkingen 2025:		
	€	46.746
Stortingen 2025:		
Bijdrage exploitatie	€	143.370
Stand per 31-12-2025	**€**	**390.069**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	480.648

Inflatie

Inflatiecorrectie 2%.

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
In 2025 zijn in zowel het gemeentehuis als ook in de gemeentewerf diverse onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd. In het gemeentehuis is o.a. binneninrichting dat hing samen met het project aanpassen van de werkplekken. Op de gemeentewerf o.a. vervangen CV-ketel.

Besteding na 2025
De werkzaamheden worden conform de planning in meerjarenbegroting uitgevoerd. In de meerjarenbegroting is na herinspectie het onderhoudsplan weer up to date.

Groot onderhoud sportaccommodaties
Beheerder: team Realisatie en Beheer

Doel
Ten laste van de voorziening worden gebracht de onderhoudscomponenten met een cyclus t/m 25 jaar (raadsbesluit 8 maart 1999) van de twee sporthallen en de turnhal.

Inflatie
Inflatiecorrectie 2%.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**1.604.649**
Onttrekkingen 2025:	€	89.653
Stortingen 2025:		
Bijdrage vanuit exploitatie	€	164.042
Stand per 31-12-2025	**€**	**1.679.038**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	1.617.399

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Er zijn diverse onderhoudswerkzaamheden geweest bij sporthal Triominos.

Besteding na 2025
De werkzaamheden worden conform de planning in meerjarenbegroting uitgevoerd. In de meerjarenbegroting is na herinspectie het onderhoudsplan weer up to date.

Groot onderhoud culturele accommodaties
Beheerder: team Realisatie en Beheer

Doel
Ten laste van de voorziening worden gebracht de onderhoudscomponenten met een cyclus t/m 25 jaar (raadsbesluit 8 maart 1999).

Inflatie
Inflatiecorrectie 2%.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**665.888**
Onttrekkingen 2025:		
Stortingen 2025:		
Bijdrage vanuit exploitatie	€	103.120
Stand per 31-12-2025	**€**	**769.008**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	676.154

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Het schilderwerk en vervangen verlichting Wijkhuis van Droo is doorgeschoven naar 2026.

Besteding na 2025
De werkzaamheden worden conform de planning in meerjarenbegroting uitgevoerd. In de meerjarenbegroting is na herinspectie het onderhoudsplan weer up to date.

Groot onderhoud pand VCD
Beheerder: team Realisatie en Beheer

Doel
Ten laste van de voorziening worden gebracht de onderhoudscomponenten met een cyclus t/m 25 jaar (raadsbesluit 8 maart 1999).

Inflatie
Inflatiecorrectie 2%.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**34.143**
Onttrekkingen 2025:	€	90.595
Stortingen 2025:		
Bijdrage vanuit exploitatie	€	182.000
Stand per 31-12-2025	**€**	**125.548**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Er zijn diverse bijdragen aan de Vve betaalt als bijdrage in de onderhoudskosten van het pand.

Besteding na 2025
De werkzaamheden worden conform de planning in meerjarenbegroting uitgevoerd. In de meerjarenbegroting is na herinspectie het onderhoudsplan weer up to date.

Onderhoud wegen
Beheerder: team Realisatie en Beheer

Doel
Het onderhouden van de wegen enz.
conform het beleidsplan onderhoud wegen. De voorziening wordt jaarlijks vanuit de exploitatie gevoed, terwijl de geplande maatregelen op deze voorziening worden geboekt.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**12.543.272**
Onttrekkingen 2025		
Onderhoudsmaatregelen	€	1.616.635
Stortingen 2025		
Bijdrage vanuit exploitatie	€	1.682.424
Stand per 31-12-2025	**€**	**12.609.061**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	12.027.464

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
In 2025 is relatief veel onderhoud uitgevoerd. Een deel hiervan betrof eerder uitgesteld onderhoud. Daarnaast is het aanbrengen van de deklaag op de Westsingel vervroegd. Naar verwachting zouden de werkzaamheden aan de A12 en A15 dit op een later moment vrijwel onmogelijk maken. Door het werk naar voren te halen, kon het bovendien worden gecombineerd met de realisatie van de aansluiting Ploen Noord.

Daarnaast is er voor toekomstig onderhoud een bijdrage gestort in deze voorziening.

Besteding na 2025

Voorziening onderhoud wegen	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand per 1 januari	**12.543**	**12.609**	**13.593**	**13.799**
Toevoeging aan de voorziening	1.682	1.377	1.397	1.401
Onttrekking aan de voorziening	-1.617	-393	-1.191	-636
Stand per 31 december	**12.609**	**13.593**	**13.799**	**14.563**

Bedragen x € 1.000

Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is

Riolering artikel 44 lid 2 BBV
Beheerder: Team Realisatie en Beheer

Doel
Deze voorziening is gevormd ten behoeve van groot onderhoud en lasten grootschalige investeringen in de toekomst. Met name ook bedoeld om lasten te "egaliseren".

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**12.860.003**
Onttrekkingen 2025		
Stortingen 2025:		
Bijdrage vanuit exploitatie 2025	€	306.781
Stand per 31-12-2025	**€**	**13.166.784**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	12.224.819

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
Door uitgestelde investeringen zijn er minder kapitaallasten en er zijn minder kosten voor advies en projecten gemaakt. Hierdoor is de toevoeging aan deze voorziening hoger.

Besteding na 2025
Deze voorziening zal worden ingezet om grootschalige vervangingen en onderhoud te kunnen bekostigen.

Kapitaallasten afvalinzameling
Beheerder: Team Realisatie en Beheer

Doel
Deze voorziening wordt ingezet om de kapitaallasten van uitgestelde investeringen te bekostigen.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**11.108**
Onttrekkingen 2025:	€	11.108
Stortingen 2025:		-
Stand per 31-12-2025	**€**	**0**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	11.108

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De voorziening is ingezet ter dekking van de kapitaallasten van de uitgestelde investeringen.

Besteding na 2025
Niet van toepassing.

Voorziening afvalinzameling
Beheerder: Team Realisatie en Beheer

Doel
Deze voorziening wordt ingezet om de lasten van de afvalinzameling te bekostigen.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	**0**
Onttrekkingen 2025:	€	0
Stortingen 2025:	€	36.572
Stand per 31-12-2025	**€**	**36.572**
Geraamde stand per 31-12-2025	€	nvt

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De voorziening is gevormd uit het voordeel op afval in 2025.

Besteding na 2025
De voorziening wordt ingezet om de lasten van de afvalinzameling te dekken.

A15
Beheerder: Team Projecten

Doel
Deze voorziening wordt ingezet om alle gemeentelijke kosten en inkomsten met betrekking tot een voortvarende vergunningverlening en toezicht tot aan de oplevering (inclusief nazorg) van het Project ViA15 te egaliseren.

Omvang en mutaties		
Stand per 1-1-2025	€	532.699
Onttrekkingen 2025:		-
Stortingen 2025:		-
Stand per 31-12-2025	**€**	532.699
Geraamde stand per 31-12-2025	€	532.699

Analyse geraamde en werkelijke stand per 31 december 2025
De voorziening is ingezet ter dekking van de kosten van de aanpassing van de openbare ruimte rondom het tracee van de A15. De investeringen zijn uitgesteld tot na 2026.

Besteding na 2025
Zodra de voortgang van de werkzaamheden aan de A15 het toelaten zullen de inspanningen van de gemeente om de infrastructuur rondom de weg aan te passen starten.

C4 Vaste schulden en waarborgsommen

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Omschrijving	31-12-2024	Vermeerderingen	Aflossingen	31-12-2025
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	13.752	0	4.229	9.523
Waarborgsommen	17	0	0	17
Totaal	**13.769**	**0**	**4.229**	**9.540**

Bedragen x € 1.000

Toelichting:

Onderhandse leningen binnenlandse banken en overige financiële instellingen
De totale rentelast voor lang geld 2025 is € 304.757 Gemiddeld heeft de gemeente Duiven in 2025 2,62% rente betaald voor de eigen financiering. In 2025 is er totaal € 4.229.827 afgelost. Er is in 2025 geen nieuwe geldlening aangetrokken.

Waarborgsommen
In 2025 is er aan waarborgsommen een bedrag van € 122 ontvangen

D: Vlottende passiva

D1: Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Rekening courant verhouding met niet financiële instelling (1Stroom)	17	0
Overige schulden	3.514	12.406
Totaal	**3.693**	**12.406**

Bedragen x € 1.000.

D4: Overlopende passiva

Overlopende passiva

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
De van de Europese overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren :	5.559	5.842
De van de Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren :	1.188	443
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen.	4.774	4.464
Totaal	**11.521**	**10.749**

Bedragen x € 1.000

Toelichting:
Op financien is een specificatie van de ontvangen gelden aanwezig.

Rijk	Saldo 31-12-2024	Saldo 1-1-2025	Ontvangen bedragen	Bestedingen/ onttrekkingen	Saldo 31-12-2025
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport	176	89			89
Rijksdienst IKC Kameleon ventilatie en verduurzaming	194	193		167	26
Rijksdienst IKC Groene Ring ventilatie en verduurzaming	138	138		74	64
Rijksdienst IKC Joannes ventilatie en verduurzaming	133	133		52	81
Rijksdienst IKC Bernadette ventilatie en verduurzaming	99	99	8		107
Rijk Onderwijsvertraging	83	36		36	0
Ministerie Stimulering verkeersveiligheid	111	111			111
Ministerie Inburgering	461	461	501	497	465
Ministerie aanpak energie armoede	427	410		5	405
Rijk Impulsregeling klimaatadaptatie	132	144		19	125
Nationaal Isolatie programma	1.172	1.144	562	158	1548
Rijk breed brede regeling combinatiefuncties	192	218	422	392	248
Rijk woningbouw door bovengrondse infrastructuur	1.495	1.495			1495
Ministerie aanpak klimaat en energiebeleid	473	473	893	594	772
Ministerie van onderwijs OAB	246	246	539	504	281
Diverse kleine regelingen	27	27		2	25
preventieakkoorden en preventieaanpakken 2021 t/m 2023		33		33	0
Een tegen eenzaamheid		11		11	0
Onderwijshuisvesting ontheemden		45		45	0
Subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen		71		71	0

Totaal beklemde middelen	**5.559**	**5.577**	**2.925**	**2.660**	**5.842**

Bedragen x € 1.000

Provincie en overige instellingen	Saldo 31-12-2024	**Saldo 1-1-2025**	**Ontvangen bedragen**	**Bestedingen/ onttrekkingen**	**Saldo 31-12-2025**
Provincie Gelderland hitte aanpakken de Liemers	53	**53**	**20**	**43**	**30**
Div Gemeenten Cultuurpact	51	**51**		**51**	**0**
Provincie Gelderland Gelderse Winterfonds	117	**117**		**12**	**105**
Provincie Snelfietsroute SFR 12 fase 2 tracedeel 6	401	**401**		**220**	**181**
Provincie Methodisch werken bloemenbuurt	55				
Provincie dorpendeal	313	**313**		**306**	**7**
Onderwijshuisvesting ontheemden		**45**		**45**	0
Plakse Weide Groene metropoolregio		**8**			**8**
Provincie Gelderland overdracht bodemntaken		**24**			**24**
Project werkprogramma ZON		**38**		**13**	**24**
Provincie Gelderland energie loket		**17**	**14**		**31**
Provincie Gelderland biodiversiteit		**26**			**26**
Diverse kleine bedragen provincie	198	33		32	1
Groene Metropoolregio wijks- en dorpsgericht werken			**28**	**21**	**6**
Totaal beklemde middelen	**1.188**	**1.126**	**62**	**746**	**443**

Bedragen x € 1.0001

Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen.	**Saldo 31-12-2025**
Nog te betalen budgettering	403
Nog te betalen WMO	1.514
Loonbelasting december	147
Nog te betalen	1.942
Vooruit ontvangen bedragen	456
Diversen	2
Totaal	**4.464**

Bedragen x € 1.000

Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Soort instelling	**Aard lening**	**Som van bedrag lening**	**Max van verleende borg**	**Som per 31-12-2024**	**Aflossing 2025**	**Verstrekt 2025**	**Som per 31-12-2025**

Culturele instellingen	Gemeentegarantie	4.400	4%	163	4	0	159
Sportverenigingen	Gemeentegarantie	705	100%	152	20	0	132
Woningbouw corporaties	WSW max. 50% aansprakelijk	36.174	50%	23.968	0	5.175	29.143
Particulieren woning bezitters	Nationale hypotheek garantie			92.000	6.000	0	86.000
Eindtotaal		**41.279**		**115.005**	**6.024**	**5.175**	**115.434**

Bedragen x € 1.000

De gemeente Duiven is in 2025 niet aangesproken inzake borg- en garantiestellingen.

Europese aanbestedingen

De volgende opdrachten zijn Europees aanbesteed:

#	Onderwerp	Aard aanbesteding	Aanvang	Eind	Looptijd in jaren (incl. evt. verlenging)	Ingeschatte last per jaar
1	Leveringsovereenkomst elektriciteit	Dienst	1-1-2016	31-12-2027	5(7)	577.000
21	Openbare verlichting	Dienst	1-1-2025	31-12-2028	4	140.000

Recht op verliescompensatie in het kader van de vennootschapsbelasting

De gemeente Duiven heeft per 31 december 2025 een bedrag van afgerond € 2.029.806 buiten de balans opgenomen onder de activa zijde van de balans (definitief vastgesteld door de Belastingdienst is € 3.288.806). Dit betreft het toekomstige recht op verliescompensatie krachtens de Wet op de Vennootschapsbelasting 1969. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Fiscaal resultaat 2016 (fiscaal verlies)	- € 282.684
Fiscaal resultaat 2017 (fiscaal verlies)	- € 83.617
Fiscaal resultaat 2018 (fiscaal verlies)	- € 598.487
Fiscaal resultaat 2019 (fiscaal verlies)	- € 703.186
Fiscaal resultaat 2020 (fiscaal winst)	€ 351.097
Fiscaal resultaat 2021 (fiscaal verlies)	- € 2.174.537
Fiscaal resultaat 2022 (fiscale winst) Waarvan belast	€ 1.118.918 - 59.459
Fiscaal resultaat 2023 (fiscaal verlies)	- € 856.851
Saldo te verrekenen verliezen 1 januari 2025	**- € 3.288.806**
Verwacht fiscaal resultaat 2024 (fiscale winst) Waarvan belast	€ 1.518.000 - € 259.000
Saldo te verrekenen verliezen 31 december 2025	**- € 2.029.806**

Kredietfaciliteit BNG

De gemeente Duiven heeft bij de BNG een kredietfaciliteit van € 2.500.000. Tot aan het bedrag van € 2.500.000 zijn de kosten de 1 maand Euribor met een opslag van 0,15%. Boven het krediet bedrag van € 2.500.000 komt er ook nog een opslag bij van 5% rente.

Onzekerheid eigen bijdragen (CAK)

Een aanvrager van een voorziening, zoals hulp in de huishouding, ondersteuning of een financiële tegemoetkoming (persoonsgebonden budget) is op grond van de Wmo 2015 een eigen bijdrage verschuldigd. Het CAK is het publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) dat door de wetgever is belast met de berekening, oplegging en incasso van de eigen bijdrage.

Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid, volledigheid van en het naleven van het voorwaardencriterium bij de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dit betekent dat de gemeente bij de verantwoording van deze eigen bijdragen steunt op de informatie van het CAK en niet zelfstandig geheel sluitend de juistheid, volledigheid en rechtmatigheid van de eigen bijdragen hoeft te controleren. In 2025 is voor € 240.398 aan eigen bijdrage via het CAK verantwoord.

WNT 2025 vast personeel

Gegevens 2025		
bedragen x € 1	Dhr. Anton van de Gaag	Dhr. Wouter Bosch
Functiegegevens	Gemeentesecretaris gemeente Duiven/ Directeur 1Stroom	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1-1 t/m 31-12	1-1 t/m 31-12
Omvang van het dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,00
Dienstbetrekking	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare kostenvergoedingen	115.448	106.398
Beloningen betaalbaar op termijn	18.012	16.618
Subtotaal	***133.460***	***123.016***
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	-	-
Bezoldiging	***133.460***	***123.016***
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t	N.v.t

Gegevens 2024		
bedragen x € 1	Dhr. Anton van de Gaag	Dhr. Wouter Bosch
Functiegegevens	Gemeentesecretaris gemeente Duiven/ Directeur 1Stroom	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1-6 t/m 31-12	01-01- t/m 31-12
Omvang van het dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	0,89
Dienstbetrekking	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare kostenvergoedingen	69.517	91.117
Beloningen betaalbaar op termijn	9.626	15.078
Subtotaal	***79.143***	***106.196***
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	135.917	207.114
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	-	-
Bezoldiging	***79.143***	***106.196***

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

De hierboven vermelde topfunctionarissen hebben in 2025 geen bezoldiging boven het individueel topasselijke drempelbedrag ontvangen.
In 2025 zijn er geen topfunctionarissen met overige dienstbetrekkingen.

Het BBV bepaalt dat in het jaarverslag een paragraaf moet worden opgenomen die informatie bevat over topinkomens, zoals bedoeld in de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

De wet normering topinkomens verbiedt dat bestuurders in de (semi)publieke sector meer verdienen dan het ministersalaris. De WNT-norm voor 2025 is € 246.000.

De WNT-norm is tot stand gekomen nadat er in de voorafgaande jaren een toenemende maatschappelijke verontwaardiging was ontstaan over de hoge salarissen (en

ontslagvergoedingen) voor openbare bestuurders, vooral indien ook nog sprake was van slecht functionerende bestuurders.

De WNT definieert het begrip topfunctionaris voor instellingen in de (semi)publieke sector als:

1. de leden van de hoogste uitvoerende en toezichthoudende organen;

2. de hoogste ondergeschikte of de leden van de groep hoogste ondergeschikten aan dat orgaan en;

3. degene of degenen belast met de dagelijkse leiding.

De leden van de gemeenteraad van de gemeente Duiven ontvangen een vergoeding van de gemeente Duiven.

Bij de gemeente Duiven zijn in 2025 geen functies of dienstverbanden en uitkeringen in verband met beëindiging van het dienstverband geweest, die vermelding in dit verslag noodzakelijk maken.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum te melden.

Rechtmatigheidsverantwoording

Dit onderdeel bestaat uit:
- Waarderingsgrondslagen

- Rechtmatigheidsverantwoording

Waarderingsgrondslagen inzake rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties en ook de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid, het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 9 december 2025 door de raad is vastgesteld;
- Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario’s in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over-en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld.
- Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief niet andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening.

Dit betekent dat een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 1.910.000) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
- Een rapporteringstolerantie van € 15.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Rechtmatigheidsverantwoording

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht. Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.910.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 1.572.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 1.910.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 1.323.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

GECONSTATEERDE AFWIJKINGEN	Bedrag (X € 1.000)
Begrotingscriterium	
- Overschrijding van de lasten van programma's	1.323
- Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	42
- Afwijkingen van de begrote mutaties van reserves, die niet passen binnen het raadsbesluit	
- Afwijkingen in de baten en/of onderschrijding van de lasten	
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	1.365
Voorwaardencriterium	
- Europese aanbestedingen	207
Misbruik en oneigenlijk gebruik	
Totaal M&O criterium	
Totaal onrechtmatigheden	1.572
SPLITSING BEGROTINGSCRITERIUM ACCEPTABEL EN NIET-ACCEPTABEL	
ACCEPTABEL	
- Overschrijdingen van de lasten die gecompenseerd worden door baten	1.323
- Afwijkingen van de begrote mutaties reserves die passen binnen het beleid	

Totaal acceptabele begrotingsonrechtmatigheden	1.323
NIET-ACCEPTABEL	
- Programma 1:	
- Programma 2:	
- Programma 3:	
- Overschrijding kredieten	42
- Overige overschrijdingen kleiner dan de rapportagegrens	
Totaal niet acceptabele begrotingsonrechtmatigheden	42

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Bijlagen behorende bij de jaarrekening

1 SISA
2 Baten en lasten per taakveld

SISA

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering / Juridische grondslag / Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	**Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek** Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T) *Aard controle D2* *Indicator: B2/01*	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/02*	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/03*	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/04*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/05*	
			3	7	Ja	Ja	Nee	
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/06*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/07*				
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/08*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/09*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/10*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/11*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/12*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/13*
			€0	€ 0			€0	€0
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/14*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/15*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/16*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/17*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/18*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/19*
			€0	€18,620	€11,019	€25,194	€0	€1,795

			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/20*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/21*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/22*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/23*	**Totaal** Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/24*	
			€50,829	€75,177	€0	€ 0	€61,848	
BZK	C62	**Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire**	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen *Aard controle R* *Indicator: C62/01*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C62/02*				
			€ 0	Nee				
BZK	C92	**Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid**	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: C92/01*	Bedrag doorgeschoven naar t+1 *Aard controle R* *Indicator: C92/02*	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C92/03*	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C92/04*	Aantal gebruikte leermiddelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C92/05*	
			€ 24,205	€ 0	1	194	4	
OCW	D8	**Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)** Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/01*	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/02*	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/03*	Correctie besteding (jaar T-1) *Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05* *Aard controle R* *Indicator: D8/04*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) *Aard controle R* *Indicator: D8/05*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: D8/06*
			€ 389,474	€ 40,508	€ 65,073	€ 9,403	€ 237,029	€ 281,020
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D8/07*	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag** *Aard controle R* *Indicator: D8/08*	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D8/09*	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag** *Aard controle R* *Indicator: D8/10*		
			1					

OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld *Aard controle R* *Indicator: D14/01*	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen *Aard controle R* *Indicator: D14/02*	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs *Aard controle R* *Indicator: D14/03*			
			€ 40.000	€ 0	€ 0			
			Correctie besteding (jaar T-1) *Aard controle R* *Indicator: D14/04*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) *Aard controle R* *Indicator: D14/05*	Opgebouwde reserve (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: D14/06*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/07*		
			€ 0	€ 36.396	€ 0	Ja		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/08*	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma *Aard controle R* *Indicator: D14/09*	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/10*	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma *Aard controle R* *Indicator: D14/11*		
			1					
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikkingsnummer/referentien ummer *Aard controle n.v.t* *Indicator: D23/01*	Aard van de activiteit besteding (jaar T) *Aard controle n.v.t* *Indicator: D23/02*	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: D23/03*	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026. *Aard controle n.v.t* *Indicator: D23/04*	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D23/05*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t* *Indicator: D23/06*
			1 SB230111	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorzieng	€ 70.725	€ 0	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorzieng	€ 92.000
			Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D23/07*					
			1 Ja					

IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/01*	Beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/02*	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker *Aard controle R* *Indicator: E44B/03*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/04*	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E44B/05*	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/06*
			1 060299 Gemeente Zevenaar	IENW/BSK-2023/89560	€ 19.204	€ 81.664	€ 38.414	€ 690.023
			Kopie CBS(code) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/07*	Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/08*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/09*			
			1 060299 Gemeente Zevenaar	IENW/BSK-2023/89560	Nee			
			Kopie CBS(code) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/10*	Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/11*	Naam/nummer maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/12*	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/13*		
			1 060299 Gemeente Zevenaar	IENW/BSK-2023/89560	ontstenen verhard oppervlak vergroening met als doel water vasthouden. Infiltratievoorziening	Nee		
IenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023 Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E84/01*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/02*	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E84/03*	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/04*		
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			Naam/nummer per maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/05*	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/06*	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregele n per type maatregel (stuks, meters) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/07*	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/08*		
			1 344 Het volwaardig afwaarderen van een GOW 50 km/h naar een ETW 30 km/h\aantal in meters	Nee	0			
IenW	E87B	Tijdelijke regeling stimuleren maatregelen tweede fase Deltaprogramma zoetwater (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E87B/01*	Beschikkingsnaam/nummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E87B/02*	Totale besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E87B/03*	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E87B/04*	Totale eigen bijdrage en bijdrage van derden (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E87B/05*	Cumulatieve eigen bijdrage en bijdrage van derden (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E87B/06*

			1	030004 Provincie Overijssel	S2023-0000990	€ 54,909	€ 212,456	€ 41,182	€ 197,117
				Kopie beschikkingsnaam/nummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E87B/07*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E87B/08*				
			1	S2023-0000990	Ja				
IenW	E104	Specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur		Beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/01*	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1) *Geldt alleen voor SISa 2023 of SISa 2024* *Aard controle R* *Indicator: E104/02*	Totale besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E104/03*	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/04*	Cumulatieve aantal woningen bouw gestart (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/05*	Cumulatieve aantal betaalbare woningen bouw gestart (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/06*
			1	*IENW/BSK-2023/379228*	€ 0	€ 106,655	€ 106,655	0	0
				Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/07*	Cumulatieve aantal woningen opgeleverd (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/08*	Cumulatieve aantal betaalbare woningen opgeleverd (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/09*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/10*		
			1	IENW/BSK-2023/379228	0	0	Nee		
				Naam infrastructurele voorziening *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/11*	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1) per infrastructurele voorziening *Geldt alleen voor SISa 2023 of SISa 2024* *Aard controle R* *Indicator: E104/12*	Totale besteding (jaar T) per infrastructurele voorziening *Aard controle R* *Indicator: E104/13*	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) per infrastructurele voorziening *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/14*	Infrastructurele voorziening afgerond? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E104/15*	
			1	*Oplossing capaciteitsknelpunt kruispunt Vergertlaan – Schapenweide (rotonde of VRI)*	€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
			2	*Oplossen capaciteitsknelpunt kruispunt Vergertlaan - Rijksweg op maaiveld (bypass bij huidige rotonde, turborotonde of VRI)*	€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
			40	*Realiseren van nieuwe aansluiting Ploen Noord op de Westsingel (VRI)*	€ 0	€ 106,655	€ 106,655	Nee	
IenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030		Totale besteding (Jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E120/01*	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator E120/02*	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E120/03*	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T?(ja/nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/04*		
				€ 0	€ 0	€ 0	Nee		

				Naam/nummer per maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/05*	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/06*	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/07*	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E120/08*		
			1	344 Het volwaardig afwaarderen	Nee	0			
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/01*	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/02*	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/03*	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/04*	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/05*	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/06*
				€ 6,296,195	€ 120,474	€ 431,514	€ 2,268	€ 71,076	€ 0
				Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) *Aard controle R* *Indicator: G2/07*	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk) Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) *Aard controle R* *Indicator: G2/08*	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) *Aard controle R* *Indicator: G2/09*	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/10*	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/11*	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/12*
				€ 32,189	€ 3,288	€ 0	€ 660,247	€ 6,178	€ 0
				Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) *Aard controle D2* *Indicator: G2/13*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G2/14*				
				€ 0	Nee				
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025		Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)

		Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/01*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/02*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/03*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/04*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/05*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/06*
			€ 3,505	€ 1,356	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/07*	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/08*	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/09*	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G3/10*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G3/11*	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
SZW	G4	**Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Welke regeling betreft het? *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/01*	Besteding (jaar T) levensonderhoud Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/02*	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/03*	Baten (jaar T) levensonderhoud Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/04*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/05*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/06*
		6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 4,888	€ 20,208	€ 414
			Kopie regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/07*	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/08*	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/09*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/10*		
		6 Totaal	0	0	N.v.t.			
			Kopie regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/11*	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht) *Aard controle R* *Indicator: G4/12*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing *Aard controle R* *Indicator: G4/13*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig *Aard controle R* *Indicator: G4/14*	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht) *Aard controle R* *Indicator: G4/15*	
		6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
			Kopie regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/16*	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/17*	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle D2* *Indicator: G4/18*	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/19*		
		6 Totaal	0	0	0			
SZW	G10	**Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond	Besteding (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G10/01*	Baten (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G10/02*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G10/03*			
			€ 496,345	€ 0	Ja			
SZW	G12	**Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G12/01*	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G12/02*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G12/03*			
			€ 0	€ 0	Nee			
SZW	G13	**Onderwijsroute_ deel gemeente 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T),ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/01*	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/02*	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/03*	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/04*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
			€ 23,723	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
VWS	H4	**Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025** Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/01*	Totale werkelijke berekende uitkering *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/02*				
			€ 228,658	€ 286,476				

			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken *Aard controle R Indicator: H4/03*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken *Aard controle R Indicator: H4/04*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden *Aard controle R Indicator: H4/05*	Toelichting *Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06*		
			€ 200.562	€ 85.914	€ 0			
VWS	H30	**Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026**	Totaalbedrag (jaar T) toegekend *Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01*	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026) *Aard controle R Indicator: H30/02*	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) *Aard controle R Indicator: H30/03*	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) *Aard controle R Indicator: H30/04*	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)? *Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05*	Toelichting *Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06*
			€ 421.486	€ 42.149	€ 392.365	€ 998.925	Ja	
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)? *Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08*				
			Ja	Nee				
VWS	H35B	**Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)**	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen *Aard controle n.v.t. Indicator: H35B/01*	Besteding (jaar T) *Aard controle R Indicator: H35B/02*				
		1	060202 Gemeente Arnhem	€ 46.990				
VRO	J17	**Realisatiestimulans**	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle D1 Indicator: J17/01*	Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02*	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle D1 Indicator: J17/03*			
			28	113	0			
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.	

			Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04	*Aard controle R Indicator: J17/05*	*Aard controle R Indicator: J17/06*	*Aard controle R Indicator: J17/07*	*Aard controle R Indicator: J17/08*	
VRO	J32	**Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen** Gemeenten	Beschikkingsnummer /naam *Aard controle n.v.t. Indicator: J32/01*	Besteding (jaar T) *Aard controle R Indicator: J32/02*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t. Indicator: J32/03*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t. Indicator: J32/04*	Zijn de begrotingsposten waarvoor een uitkering is aangevraagd uitgevoerd? (Ja/Nee/N.v.t.) *Aard controle D2 Indicator: J32/05*	Toelichting (verplicht als bij indicator 05 nee is ingevuld) *Aard controle n.v.t. Indicator: J32/06*
		1	SUVIS21-01350168	€ 0	€ 420.000	Ja	Ja	
		2	SUVIS21-01088327	€ 0	€ 36.939	Ja	Nee	Niet uitgevoerd. Specifieke uitkering terugbetaald
		3	SUVIS21-01091584	€ 191.315	€ 222.100	Nee	N.v.t.	
		4	SUVIS21-01345044	€ 9.077	€ 439.897	Nee	N.v.t.	
		5	SUVIS21-01091596	€ 193.615	€ 256.497	Nee	N.v.t.	
		6	SUVIS21-01091199	€ 475.253	€ 520.985	Nee	N.v.t.	
VRO	J55	**Aanpak energiearmoede**	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01*	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten *Aard controle R Indicator: J55/02*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03*	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04*	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten *Aard controle R Indicator: J55/05*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06*
			0	€ 4.661	€ 197.524	0	€ 0	€ 6.555
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen. *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07*	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten *Aard controle R Indicator: J55/08*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09*			
			0	€ 0	€ 0			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips) *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10*	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen) *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11*	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.) *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12*	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.) *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13*	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg. *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14*	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen *Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15*
			0	0	0	0	0	0

VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J94/01*	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst *Aard controle R* *Indicator: J94/02*	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a *Aard controle D1* *Indicator: J94/03*	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000 *Aard controle D1* *Indicator: J94/04*	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, tweede lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3). *Aard controle R* *Indicator: J94/05*	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel b *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J94/06*
			1 *LAI23-03599179*	€ 158,284	115	0	€ 0	€ 0
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J94/07*	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen. *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J94/08*	Eindverantwoording (ja/nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J94/09*			
			1 € 41,593	€ 116,690	Nee			
KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel *Aard controle R* *Indicator: K28/01*	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel *Aard controle R* *Indicator: K28/02*	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten *Aard controle R* *Indicator: K28/03*	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten *Aard controle n.v.t.* *Indicator: K28/04*	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten *Aard controle R* *Indicator: K28/05*	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan *Aard controle n.v.t.* *Indicator: K28/06*
			€ 567,995	€ 25,563	€ 0	€ 1,122.948	€ 0	€ 0
			Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: K28/07*					
			Nee					
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne Gemeenten	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M16/01*	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO) *Aard controle R* *Indicator: M16/02*	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/03*	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringkosten *Aard controle R* *Indicator: M16/04*	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie *Aard controle R* *Indicator: M16/05*	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO) *Aard controle R* *Indicator: M16/06*
			€ 3,122,680			€ 2,468,851	€ 0	€ 192,771

			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M16/07*	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) *Aard controle R* *Indicator: M16/08*	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M16/09*	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd *Aard controle D2* *Indicator: M16/10*	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd *Aard controle D2* *Indicator: M16/11*	
			€ 25,432	€ 1,728	€ 152,334	11/1/2024	10/1/2025	
			Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/12*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/13*				
			€ 5,659,128	€ 13,387,503				

Baten en Lasten per Taakveld

		Begroting na wijziging			Werkelijk		
TV	Omschrijving	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
01	Bestuur	42.000	3.110.385	-3.068.385	68.626	3.122.716	-3.054.089
02	Burgerzaken	504.746	703.304	-198.558	549.043	709.816	-160.773
03	Beheer overige gebouwen en gronden	882.655	1.027.400	-144.745	930.446	958.237	-27.791
04	Overhead	300.100	12.355.979	-12.055.879	353.066	10.831.618	-10.478.553
05	Treasury	559.477	163.123	396.354	548.820	167.500	381.320
061	OZB-woningen	4.374.067	176.295	4.197.772	4.376.840	128.967	4.247.873
062	OZB-niet woningen	3.227.010	238.510	2.988.500	3.210.455	227.400	2.983.055
064	Belastingen overig	61.695	539.779	-478.084	50.540	568.531	-517.991
07	Algemene Uitkering en overige uitkeringen Gemeentefonds	52.932.776	0	52.932.776	53.117.020	0	53.117.070
08	Overige baten en lasten (excl. mutaties reserves)	0	437.984	-437.984	420.469	396.436	24.033
09	Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
11	Crisisbeheersing en brandweer	0	1.562.614	-1.562.614	0	1.593.731	-1.593.731

12	Openbare orde en veiligheid	58.500	423.882	-365.382	58.797	568.292	-509.495
Programma 1 Bestuur		62.943.026	20.739.255	42.203.771	63.684.170	19.273.243	44.410.928
41	Openbaar basisonderwijs	28.000	113.523	-85.523	36.351	127.582	-91.231
42	Onderwijshuisvesting	51.500	1.900.068	-1.848.568	55.267	1.738.581	-1.683.315
43	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	548.114	1.378.132	-830.018	559.227	1.355.701	-796.474
51	Sportbeleid en activering	367.728	653.622	-285.894	360.149	658.547	-298.398
52	Sportaccommodaties	375.266	1.514.008	-1.138.742	423.716	1.484.115	-1.060.400
53	Cultuurpresentatie, -productie en participatie	2.500	301.419	-298.919	156.980	340.378	-183.398
54	Musea	0	123.836	-123.836	0	226.474	-226.474
55	Cultureel erfgoed	0	13.024	-13.024	0	6.808	-6.808
56	Media	0	517.111	-517.111	0	514.842	-514.842
57	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	23.000	3.309.416	-3.286.416	18.448	2.737.907	-2.719.459
61	Samenkracht en burgerparticipatie	3.814.092	5.554.181	-1.840.089	6.073.910	7.951.994	-1.878.083
621	Toegang en eerstelijnsvoorziening Wmo	0	10.000	-10.000	0	12.868	-12.868
622	Toegang en eerstelijnsvoorziening Jeugd	0	115.449	-115.449	0	2.228.368	-2.228.368
623	Toegang en eerstelijnsvoorziening integraal	0	341.729	-341.729	2.852	284.246	-281.394
63	Inkomensregelingen	7.732.592	9.645.714	-1.913.122	7.866.692	9.534.339	-1.667.647
64	WSW en beschut werk	0	2.301.343	-2.301.343	0	2.076.202	-2.076.202
65	Arbeidsparticipatie	501.705	3.253.553	-2.751.848	535.230	3.347.887	-2.812.657
66	Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	17.742	952.744	-935.002	43.289	967.098	-923.808
6711	Huishoudelijke hulp (Wmo)	235.000	3.940.066	-3.705.066	241.701	3.913.050	-3.671.349
6712	Begeleiding (Wmo)	0	2.191.927	-2.191.927	0	2.107.607	-2.107.607
6713	Dagbesteding (Wmo)	7.500	157.758	-150.258	0	125.472	-125.472
6714	Overige maatwerkarrangementen (Wmo)	0	28.211	-28.211	0	0	0
6751	Jeugdhulp ambulant lokaal	0	90.001	-90.001	0	336.281	-336.281
6752	Jeugdhulp ambulant regionaal	0	5.974.549	-5.974.549	0	5.600.319	-5.600.319
6753	Jeugdhulp ambulant landelijk	0	35.103	-35.103	0	18.668	-18.668
6761	Jeugdhulp met verblijf lokaal	0	607.001	-607.001	0	905.306	-905.306

6762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	0	2.026.818	-2.026.818	0	1.959.248	-1.959.248
6763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	0	54.925	-54.925	0	4.403	-4.403
6791	PGB Wmo	0	83.288	-83.288	0	86.318	-86.318
6792	PGB Jeugd	0	12.642	-12.642	0	5.606	-5.606
6811	Beschermd wonen (Wmo)	0	0	0	0	0	0
6812	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)	253.000	241.709	11.291	253.500	122.478	131.022
6821	Jeugdbescherming	0	542.195	-542.195	0	425.992	-425.992
6822	Jeugdreclassering	0	126.263	-126.263	0	129.062	-129.062
691	Coördinatie en beleid Wmo	0	224.671	-224.671	0	230.725	-230.725
692	Coördinatie en beleid Jeugd	0	2.278.785	-2.278.785	0	332.019	-332.019
71	Volksgezondheid	167.237	1.419.703	-1.252.466	258.959	1.460.617	-1.201.658
Programma 2 Maatschappij		14.024.976	52.034.487	-38.009.511	16.886.271	53.357.107	-36.470.836
21	Verkeer en vervoer	127.803	3.877.518	-3.749.715	213.478	3.795.129	-3.581.651
22	Parkeren	953	41.829	-40.876	2.889	54.495	-51.606
25	Openbaar vervoer	0	79.967	-79.967	0	112.102	-112.102
31	Economische ontwikkeling	0	130.031	-130.031	0	156.731	-156.731
32	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	7.946.374	8.259.247	-312.873	7.008.139	6.417.020	591.119
33	Bedrijfsloket en -regelingen	4.905	18.691	-13.786	2.102	15.466	-13.364
34	Economische promotie	1.712.934	2.080.997	-368.063	1.222.173	1.392.746	-170.573
72	Riolering	2.625.085	1.894.000	731.085	2.470.136	2.069.402	400.734
73	Afval	4.014.198	2.711.632	1.302.566	4.259.054	2.918.083	1.340.971
74	Milieubeheer	5.388	660.205	-654.817	531	758.821	-758.290
75	Begraafplaatsen	144.663	124.478	20.185	130.806	128.196	2.610
81	Ruimtelijke ordening	44.631	2.011.168	-1.966.537	624.965	1.922.249	-1.297.284
82	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	586.820	586.820	0	1.046.840	1.760.303	-713.464
83	Wonen en bouwen	826.668	1.919.105	-1.092.437	740.634	1.392.397	-651.763
Programma 3 Omgeving		18.040.422	24.395.688	-6.355.266	17.721.746	22.893.139	-5.171.393
010	Mutaties reserves	7.325.216	3.903.507	3.421.709	4.045.330	3.456.063	589.266
Totaal na bestemming		102.333.640	101.072.937	1.260.703	102.337.517	98.979.552	3.357.965
011	Resultaat van de rekening van baten en lasten	8.138.844	9.399.547	-1.260.703	0	0	0

Bedragen in €

Bijlagen niet behorende tot de jaarrekening

1 Kerngegevens
2 Beleidsnota's per programma
3 Producten per programma

Kerngegevens

Sociale structuur	1 januari 2025	1 januari 2026
Inwoners:		
- < 20 jaar	4.927	4.800
- van 20 - 64 jaar	14.373	14.192
- van 65 jaar en ouder	5.663	5.857
Totaal	**24.963**	**24.849**
***Bijstandsgerechtigden**:*		
- IOAW	25	18
- IOAZ	4	2
- BBZ	1	1
- PW-I	352	333
Totaal	**382**	**354**

Fysieke structuur

Oppervlakte gemeente (in ha)	3.519	3.519
Binnenwater (in ha)	131	129
Land (in ha)	3.388	3.390
Woningen	10.901	10.937
Bijzondere woongebouwen	5	2
Aantal woonruimten	**10.906**	**10.939**
Wegen, paden etc. binnen en buiten de bebouwde kom (in m^2 x 1.000)		
- Weg - gemiddeld belast	221	221
- Weg - licht belast	355	355
- Weg in woongebied	627	627
- Weg in verblijfsgebied	374	374
- Fietspaden	150	150
Openbaar groen (in m^2 x 1.000)	1.211	1.215
Sportcomplexen (in m^2 x 1.000)	185	185
Bermen (in m^2 x 1.000)	919	919
Bermen (in m^1 x 1.000)	125	125
Lichtmasten	5.668	5.675

Financiële structuur	Jaarrekening 2024		Jaarrekening 2025	
	Totaal	**per inwoner**	**Totaal**	**per inwoner**
Gewone uitgaven/inkomsten	85.569.611	3.428	95.517.813	3.844

Financiële structuur	Jaarrekening 2024		Jaarrekening 2025	
Opbrengsten belastingen/retributies	14.124.522	566	15.678.988	631
- OZB	6.842.993	274	7.562.851	304
- Afvalstoffenheffing	2.981.671	119	3.432.937	138
- Rioolheffing	2.383.472	95	2.466.796	99
- Toeristenbelasting	263.232	11	302.689	12
- Reclamebelasting	50.188	2	50.375	2
- Marktgelden	1.407	0	2.102	0
- Lijkbezorgingsrechten	87.152	3	130.385	5
- Leges omgevingsvergunning	511.462	20	679.037	27
- Overige leges	730.664	29	747.366	30
Algemene Uitkering Gemeentefonds	48.498.907	1.943	53.117.070	2.138
Vaste schuld	13.752.242	551	9.522.416	383
Eigen financieringsmiddelen	74.812.524	2.997	74.087.522	2.982
- Algemene Reserve	33.620.131	1.347	29.307.442	1.179
- Bestemmingsreserves	8.639.010	346	11.284.662	454
- Voorzieningen	32.553.383	1.304	33.495.418	1.348
Boekwaarde geactiveerde uitgaven	75.145.000	3.010	71.878.000	2.893
Boekwaarde voorraad bouwgronden	9.416.000	377	11.630.000	468
Financieringsoverschot	586.090	23	616.000	25

Beleidsnota's per programma

Programma Bestuur
- Kaderstellende nota "Communicatie als beleid".
- Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026.
- Algemene Plaatselijke Verordening 2025.
- Alcoholverordening 2024
- Regionaal crisisplan (2020-2023).
- Bibob-beleid (2025).
- Damoclesbeleid 2025.
- Beleidsregel drugshandel op straat 2023.
- Speelautomatenhallenverordening 2017.
- Beleidsregel hinderlijke en gevaarlijke honden 2019
- Beleidsregel aanpak illegaal vuurwerk 2020.
- Prostitutiebeleid (2000).
- Coffeeshopbeleid (2022).
- Nota Stimuleringsbeleid 2017.

Programma Maatschappij
- Verordening onderwijshuisvesting 2009.
- De Toekomstvisie “Duiven kiest voor kwaliteit” (2006).
- Cultuurnota 2002-2005.
- Lokaal Sportakkoord Duiven + Westervoort (2023).
- Beelden uit Duiven (2007).
- Regionale nota “Zorgen voor gezondheid” (2004).
- Inburgering en Participatie Duiven & Westervoort (2019)
- Kader toezicht en handhaving MGR
- Transformatie-agenda
- Notitie Samen Sterk 2020-2021
- Strategie Sociaal Domein Samen Sterk 2.0 2024-2040
- Verordening maatschappelijke ondersteuning Duiven 2020
- Verordening individuele inkomenstoeslag Duiven 2018
- Beleidsnotitie Minimabeleid 2018 en verder Duiven; evaluatie en doorontwikkeling...

- Beleidsnotitie Schuldhulpverlening 2019-2022
- Verordening individuele studietoeslag Duiven 2016
- Integraal Huisvestingsplan (IHP) primair onderwijs (2019)

Programma Omgeving
- “Mobiliteitsplan Duiven” 2016 - 2026.
- Watertakenplan de Liemers (2022).
- IBOR Integraal Beleid Openbare Ruimte 2023
- Beleids- en beheerplan openbare verlichting (2011).
- AVOI Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2023.
- Handboek kabels en leidingen UNOG 2023.
- Schaderegeling UNOG 2023.
- Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen UNOG 2023.
- Structuurvisie Duiven 2009.
- Nota Detailhandelsbeleid (2012).
- Parkeerbeleidsplan Duiven 2022.
- Parkeernormennota Duiven 2018.
- Integrale Laadvisie Duiven 2021.
- Structuurvisie Duiven (2015).
- Revitalisering bedrijventerrein Centerpoort Nieuwgraaf 2010.
- Actief bodembeheer, bodembeheersplan met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten (2000).
- Professionalisering van de Handhavingorganisatie (Milieu) “Beter verantwoord, verantwoord beter” (2004).
- Afvalbakkenplan (2020).
- Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit 2016.
- Kadernota Bezuinigingen 2015-2018.
- Evaluatierapport 'Afval loont' (2017).
- Grondstoffenplan Samen minder afval 2021 (recent vastgesteld, tbv 2021).
- Nota "Duivense Interne Milieuzorg 2008-2011" (2008).
- Nota "Klimaatbeleid 2008-2011" (2008).
- Nota "Geurbeleid" (2008).
- Nota bodembeheer gemeente Duiven 2011.
- Kadernotitie voor Gebouwen, Tarieven en Subsidies (GTS) 2013-2017.
- Nota Maatschappelijk Vastgoedbeleid Duiven 2016.
- Nota "Geluidsbeleid" 2010-2013 (2010).
- Geluidverkaveling bedrijventerrein Innofase (2021).
- "Landschapsontwikkelingsplan 2014.
- “Welstandsnota en daarbij door de raad vastgestelde Beeldkwaliteitsplannen” (2007).
- Alle vigerende bestemmingsplannen.
- VTH-beleidsplan 2024.
- Professionalisering van de Handhavingsorganisatie (Brandveiligheid) “Beter verantwoord, verantwoord beter”.
- Handboek Archeologie (actualisatie 2014).
- Ontwikkelingskader Buitengebied (2012).
- "Addendum Welstandsnota licht en led" (2016).
- Nota Grondbeleid (2008).
- Beleidsnotitie ‘Woningsplitsing, kleinschalige woningbouwinitiatieven en functieverandering naar wonen’ (2020)
- Woonvisie Duiven 2017
- Woonagenda Duiven 2017
- Notitie woningbouwprogrammering gemeente Duiven 2018-2027
- Vervolgnotitie versnelling woningbouw gemeente Duiven 2019
- Liemerse Woonagenda: de koers voor 2020-2025
- Regionale Woondeal 2020.
- Evenementenbeleid (2021).

- Horecasanctiebeleid (2005).
- Exploitatie- en terrassenbeleid 2024.
- Standplaatsenbeleid 2023.
- Beleidsregels uitstallingen 2024.

Producten per programma

TV	Omschrijving	Portefeuillehouder	Team	
Programma 1 Bestuur				
01	Bestuur	Burgemeester	ADV	Wettelijke taak
02	Burgerzaken	Burgemeester	PZ	Wettelijke taak
03	Beheer overige gebouwen en gronden	Wethouder Schrijner	R&B	Wettelijke taak
04	Overhead	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom
05	Treasury	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom
061	OZB-woningen	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom
062	OZB-niet woningen	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom
064	Belastingen overig	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom
07	Algemene Uitkering en overige uitkeringen Gemeentefonds	Wethouder Overduin	F&B	Wettelijke taak
08	Overige baten en lasten (excl. mutaties reserves)	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom
09	Vennootschapsbelasting	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom
11	Crisisbeheersing en brandweer	Burgemeester	ADV	Wettelijke taak
12	Openbare orde en veiligheid	Burgemeester	ADV	Autonoom
Programma 2 Maatschappij				
41	Openbaar basisonderwijs	Wethouder Zwaga	R&B	Wettelijke taak
42	Onderwijshuisvesting	Wethouder Zwaga	R&B	Wettelijke taak
43	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	Wethouder Zwaga	SD	Wettelijke taak
51	Sportbeleid en activering	Wethouder Overduin	SD	Autonoom
52	Sportaccommodaties	Wethouder Overduin	R&B	Autonoom
53	Cultuurpresentatie, -productie en participatie	Wethouder Zwaga	SD	Autonoom
54	Musea	Wethouder Zwaga	SD	Autonoom
55	Cultureel erfgoed	Wethouder Zwaga	SD	Autonoom
56	Media	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
57	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	Wethouder Zwaga	R&B	Autonoom
61	Samenkracht en burgerparticipatie	Wethouder Zwaga	SD	Autonoom
621	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	Wethouder Zwaga	SD	Wettelijke taak
622	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	Wethouder Zwaga	SD	Wettelijke taak
623	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	Wethouder Zwaga	SD	Wettelijke taak
63	Inkomensregelingen	Wethouder Zwaga	SD	Wettelijke taak
64	WSW en beschut werk	Wethouder Zwaga	SD	Wettelijke taak
65	Arbeidsparticipatie	Wethouder Zwaga	SD	Wettelijke taak
660	Hulpmiddelen en diensten Wmo	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6711	Huishoudelijke hulp (Wmo)	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6712	Begeleiding (Wmo)	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6713	Dagbesteding (Wmo)	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6714	Overige maatwerkarrangementen (Wmo)	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6751	Jeugdhulp ambulant lokaal	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6752	Jeugdhulp ambulant regionaal	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6753	Jeugdhulp ambulant landelijk	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6761	Jeugdhulp met verblijf lokaal	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak

6791	PGB Wmo	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6792	PGB Jeugd	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6811	Beschermd wonen (Wmo)	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6812	Maatschappelijke- en Vrouwenopvang (Wmo)	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6821	Jeugdbescherming	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
6822	Jeugdreclassering	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
691	Coördinatie en beleid Wmo	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
692	Coördinatie en beleid Jeugd	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
71	Volksgezondheid	Wethouder Overduin	SD	Wettelijke taak
Programma 3 Omgeving				
21	Verkeer en vervoer	Wethouder Zwaga	R&B	Wettelijke taak
22	Parkeren	Wethouder Zwaga	R&B	Autonoom
25	Openbaar vervoer	Wethouder Zwaga	R&B	Autonoom
31	Economische ontwikkeling	Burgemeester	RSO	Autonoom
32	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	Wethouder Schrijner	RSO	Wettelijke taak
33	Bedrijfsloket en -regelingen	Burgemeester	VTH	Autonoom
34	Economische promotie	Burgemeester	RSO	Autonoom
72	Riolering	Wethouder Zwaga	R&B	Wettelijke taak
73	Afval	Wethouder Zwaga	R&B	Wettelijke taak
74	Milieubeheer	Wethouder Zwaga	VTH	Wettelijke taak
75	Begraafplaatsen	Burgemeester	BBS	Wettelijke taak
81	Ruimtelijke ordening	Wethouder Schrijner	RSO	Wettelijke taak
82	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	Wethouder Schrijner	RSO	Wettelijke taak
83	Wonen en bouwen	Wethouder Schrijner	RSO	Wettelijke taak
010	Mutaties reserves	Wethouder Overduin	F&B	Autonoom

Geactiveerde kredieten

Overzicht lopende kredieten

GRBK	Omschrijving	Beschikbaar Krediet '25	Uitgaven 2025	Bedrag Restant	Uitgaven na 2025	Afsluiten / Overboeke
702402	301212 6921BX1a Remigius gebouw	0	-36.128	36.128	0	A
702403	301200 6921BX1a gronden 2016	0	-9.178	9.178	0	A
702404	301224 6921BX1a Remigius OMVA 2017	0	-4.777	4.777	0	A
703406	Vervangen verlichting door LED Ogtent	64.953	270	64.683	64.683	O
706202	Betonherstel en aanbrengen membraan brug B11	21.850	0	21.850	0	A
706203	Vervangen keermuur K8 Reigerpad	180.000	174.937	5.063	0	A
706206	Renovatie B30 Roodwilligenstraat	25.000	0	25.000	25.000	O
706402	Snelfietsroute SFR12	91.734	29.354	62.380	62.380	O
706417	Verkeersveiligheid kruisingen	40.000	0	40.000	40.000	O
706427	Projecten uit de bevolking	4.145	3.350	795	0	A
706428	Verkeersmaatr. Klarinetstraat/Opaal 2023	63.050	63.050	0	0	A
706429	Aanp. aansluit Isidorusplein-heiliglandsestr. 2023	15.000	0	15.000	0	A
706430	Verkeersveiligh.maatr. Rijksweg-Ploenstraat 2024	70.000	0	70.000	70.000	O
706432	Parkeren woonwijken 2024	8.938	7.869	1.069	0	A
706433	Parkeren woonwijken 2025	20.000	18.491	1.509	0	A
706434	Projecten uit de samenleving 2023	0	0	0	0	A
706435	Projecten uit de samenleving 2024	40.000	33.191	6.809	0	A
706436	Projecten uit de samenleving 2025	40.000	4.589	35.411	35.411	O
706507	Vervanging armaturen openbare verlichting 2024	82	0	82	0	A
706508	Vervangen armaturen 2025	110.000	97.003	12.997	12.997	O
706510	Versnelde vervanging armaturen	466.631	5.919	460.712	460.712	O
706511	Openbare verlichting Eilandplein	79.575	70.764	8.811	8.811	O
707001	Herontwikkeling Rijksweg	397.054	166.863	230.191	230.191	O
707002	Fietspad Rijksweg	61.542	0	61.542	0	A
707007	Herinrichting Jumbo Kastanjelaan	281.000	12.633	268.368	268.368	O
707010	Herinr Burg vd Dorth tot Medlerstraat/Eltensestraa	1.450.000	0	1.450.000	1.450.000	O
707011	Herinrichting Everstraat	371.000	0	371.000	371.000	O
707012	Herinrichting Ploenstraat 7-9-11-13	19.770	800	18.970	18.970	O
707014	Herinrichting Schuttersplein Groessen	39.013	40.527	-1.514	0	A
707016	Vervangen asfalt Kerkstraat	150.000	0	150.000	0	A
707017	Verhardingen Eilandplein	391.712	233.848	157.864	157.864	O
707018	Horsterstraat, van Rijksweg tot spoortunneltje	270.235	5.986	264.250	264.250	O
707019	Nieuwgraafsestraat van Roelofsweg tot gemeentegren	390.000	293.836	96.165	0	A
707021	Kerkstraat 1, Van Giesbeeksestraat tot brug	176.000	169.534	6.466	0	A
707028	Voetpad Loostraat Loo	20.000	0	20.000	20.000	O
709001	Voorb.kred. integr. huisv.plan prim. onderw. 2019	7.879	3.154	4.725	0	A
709007	Nieuwbouw IKC Remigius begroting meerjarig	1.530.381	274.122	1.256.259	1.256.259	O
709009	Aankoop grond nieuwbouw begroting meerjarig	450.000	450.000	0	0	A

GRBK	Omschrijving	Beschikbaar Krediet '25	Uitgaven 2025	Bedrag Restant	Uitgaven na 2025	Afsluiten / Overboeke
709012	IKC Kameleonventilatie&verduurzaming begroting mj	349.767	360.268	-10.501	-10.501	O
709013	Groene Ring ventilatie&verduurzaming begroting mj	430.065	109.582	320.483	320.483	O
709014	IKC Joannes ventilatie&verduurzaming begroting mj	407.075	96.886	310.189	310.189	O
709015	IKC Bernadette Loo ventilatie	246.036	17.522	228.514	0	A
709016	IKC 't Veer ventilatie&verduurzaming begroting	31.521	6.443	25.078	0	A
709021	Huisv.plan & verduurzamingsmaatr. Bernadetteschool	0	5.947	-5.947	0	A
709022	Duurzaamheidsmaatregelen Liemers Novum	598.900	1.113	597.787	597.787	O
709101	Klimaat en ventilatievoorziening Candeacollege	750.000	750.000	0	0	A
711201	Vervanging turnvloer Triominos	27.500	1.626	25.874	25.874	O
711205	Verbeteren binnenklimaat Triominos	40.000	0	40.000	40.000	O
711208	Vervanging uitbouwkozijnen Endesprong	25.000	0	25.000	0	A
711209	Verbouwing kantine Triominos	45.082	0	45.082	45.082	O
711210	Verv basketblinstallatie Endesprong	25.980	0	25.980	25.980	O
711211	Verv tumblingbaan traning Mobils	26.011	0	26.011	26.011	O
711215	Vervangen verlichting door LED Triominos	339.550	244.145	95.405	95.405	O
711410	SC Groessen veld 4 en oefenhoek 2024	25.000	0	25.000	25.000	O
711414	2e kunstgrasveld Groessen Hekwerken (vjn24)	65.000	62.203	2.797	2.797	O
711415	2e kunstgrasveld Groessen kunstgras (vjn24)	280.000	275.200	4.800	4.800	O
711416	2e kunstgrasveld Groessen onderbouw (vjn24)	245.000	240.298	4.702	4.702	O
711628	MHC Westerduiven onderbouw veld 1 2025	219.404	217.435	1.969	0	A
711629	MHC Westerduiven kunstgras veld 1 2025	27.818	9.885	17.934	0	A
711630	MHC Westerduiven hekwerken veld 1 2025	155.000	63.443	91.557	0	A
711801	Kunst Eilandplein	16.530	9.748	6.782	6.782	O
714301	Fontein Eilandplein	156.014	155.818	196	196	O
714508	Aanplant i.v.m. essentaksterfte	20.000	0	20.000	20.000	O
714512	Herinrichting groen Groessen	13.367	0	13.367	0	A
714515	Vervangen essen	16.500	0	16.500	16.500	O
714516	Achterstanden boombestand	32.654	0	32.654	32.654	O
714517	Boomrenovaties	44.518	0	44.518	44.518	O
714518	Renovatie stationsgebied	25.592	25.592	0	0	A
714519	Wijkrenovatie Oud Zuid	174.346	9.525	164.821	164.821	O
714520	Wijkrenovatie Zuid West	165.000	0	165.000	165.000	O
714521	Wijkrenovatie West	155.000	0	155.000	155.000	O
714522	Hondenloslooopterrein Burg. Kemmelaan	16.750	640	16.110	16.110	O
714523	Bomen Eilandplein	51.117	35.004	16.113	16.113	O
714524	Aanleg groen Eilandplein	394.173	139.839	254.334	254.334	O
714525	Banken en straatmeubilair Eilandplein	29.207	15.523	13.684	13.684	O
714526	Maatregelen hondenlosloopvoorziening	52.274	3.480	48.794	48.794	O

GRBK	Omschrijving	Beschikbaar Krediet '25	Uitgaven 2025	Bedrag Restant	Uitgaven na 2025	Afsluiten / Overboeke
714607	Speeltoestellen 2023	9.049	7.511	1.538	0	A
714608	Speeltoestellen 2024	8.393	0	8.393	8.393	O
714609	Speeltoestellen 2025	20.000	0	20.000	20.000	O
714611	Speeltoestellen Eilandplein	21.192	17.063	4.129	4.129	O
716302	Vervangen verlichting door LED Wijkhuis Droo	141.943	75.002	66.941	66.941	O
716303	Wijkhuis van Droo VJN 2025	52.000	21.475	30.525	30.525	O
719903	Vervanging Iba's 2024	30.000	19.176	10.824	10.824	O
719904	Vervanging Iba's 2025	30.000	0	30.000	30.000	O
720004	Vervangen riolering Groessen Tempelstraat e.o 2018	15.526	1.918	13.608	13.608	O
720022	Vervangen persriool Helhoek	239.728	47.878	191.850	191.850	O
720031	Investeringen DPRA 2024	1.004	0	1.004	0	A
720032	Investeringen DPRA 2025	375.000	0	375.000	375.000	O
720036	Vervanging riolering Eversstraat	452.547	98.591	353.956	353.956	O
720041	Vervanging vrijverval riolering 2024	450.000	-15.339	465.339	465.339	O
720042	Calamiteiten riolering 2024	100.000	0	100.000	0	A
720043	Calamiteiten riolering 2025	75.000	50.560	24.440	0	A
720046	Investeringen uitvoeringsprogramma 2025	55.575	0	55.575	55.575	O
720047	DPRA Eilandplein Duiven	99.759	55.320	44.439	44.439	O
720048	DPRA bedrijventerrein 't Holland	183.859	164.089	19.770	19.770	O
720049	DPRA Stationsplein Duiven	18.069	18.069	0	0	A
720050	DPRA Graafstaete	60.000	0	60.000	60.000	O
720052	DPRA Schuttersplein	64.760	65.449	-689	-689	O
720054	DPRA vergroeningsstrategie	62.879	1.450	61.429	61.429	O
720055	Herinrichting Eilandplein	0	0	0	0	O
720209	GRP 2021 renoveren 3BBB	3.275	3.270	5	0	A
720211	Vervanging rioolgemalen 2023	42.357	11.820	30.537	30.537	O
720212	Vervanging rioolgemalen 2024	36.422	14.591	21.831	21.831	O
720213	Vervanging rioolgemalen 2025	60.000	0	60.000	60.000	O
720214	Vervanging rioolgemalen bouwkundig 2025	35.000	0	35.000	35.000	O
720215	Vervangen overbeschoeiing 2025	20.000	0	20.000	20.000	O
720219	Vervangen overbeschoeiing 2024	20.000	0	20.000	20.000	O
720220	Calamiteiten gemalen 2024	75.000	0	75.000	0	A
720221	Calamiteiten gemalen 2025	50.000	0	50.000	0	A
720608	Vervangingen afvalaanbiedstation 2023	38.190	0	38.190	38.190	O
720610	Vervanging afvalaanbiedstation 2024	18.000	0	18.000	18.000	O
721125	Verkoop containers	0	-177.584	177.584	0	A
733503	DPRA Uitvoeringsprogramma 2025	10.137	0	10.137	10.137	O
733505	DPRA Duivense oplegger 2024	335	0	335	0	A
733506	DPRA Duivense oplegger 2025	125.000	0	125.000	125.000	O
733507	DPRA maatregelen Eilandplein Duiven	40.043	24.835	15.208	15.208	O

GRBK	Omschrijving	Beschikbaar Krediet '25	Uitgaven 2025	Bedrag Restant	Uitgaven na 2025	Afsluiten / Overboeke
733508	DPRA maatregelen Schuttersplein Groessen	18.311	18.248	63	63	O
733510	DPRA maatregelen bedrijventerrein 't Holland	30.648	30.648	0	0	O
733511	DPRA maatregelen Mondriaanplein Duiven	211	23.317	-23.106	-23.106	A
733514	DPRA maatregelen Graafstaete	16.094	15.120	974	974	O
751702	Elektrotechnische installaties gemeentehuis Duiven	8.547	2.462	6.085	6.085	O
751705	Vervangen verlichting door LED gemeentehuis	191.016	24.386	166.630	166.630	O
751706	Noodstroomvoorziening gemeentehuis Duiven 2025	50.000	0	50.000	50.000	O
751905	Vervangen verlichting door LED Brandweer	12.529	5.203	7.326	7.326	O
751906	Vervangen verlichting door LED Gemeentewerf	18.138	4.949	13.189	13.189	O
		16.554.831	**5.596.642**	**10.958.189**	**9.711.167**	

Controleverklaring en besluiten

1 Controleverklaring
2 Besluit tot vaststelling van de jaarrekening

Controleverklaring

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: de gemeenteraad van gemeente Duiven, te Duiven

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Doetinchem, 2026

w.g. R.H. Gosselink-Wolbrink RA

Besluit tot vaststelling van de jaarrekening

Nr. Z/26/148827/201728959/wethouder Overduin

Jaarstukken 2025.

Gelezen de door Burgemeester en Wethouders opgestelde jaarstukken over 2025 en het verslag als bedoeld in artikel 213, tweede lid van de Gemeentewet, opgesteld door Stolwijk Kelderman Accountants. En gelet op de desbetreffende bepalingen in de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording.

De raad besluit

1. Het saldo voor bestemming vast te stellen op € 2.768.698 positief.
2. Een bedrag van gesaldeerd € 589.266 te onttrekken zoals onder mutaties reserves is aangegeven.
3. Het resultaat van de jaarrekening ad € 3.357.965 positief te storten in de Algemene Reserve van de gemeente Duiven.
4. De jaarstukken 2025 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Gemeenteraad van Duiven d.d. 07 juli 2026,

de griffier,	de voorzitter,
drs. W.R. (Wouter) Bosch	mr. H.B. (Huub) Hieltjes