

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Nadere regels Verlengde Private Aansluitingen (VPA's) Duiven

Zaak- & documentnr.	: Z/25/138426/ADV/25/201701014	Opsteller:	Amber Koertshuis, Florian Sloots
Portefeuillehouder	: J. Zwaga- Komen	Afdeling :	Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling

Openbaarheid : Openbaar

Afstemming met : VTH en Realisatie en Beheer

Samenvatting

De gemeente Duiven stelt nadere regels vast om het gebruik van Verlengde Private Aansluitingen (VPA's) om elektrische auto's op te laden, in combinatie met het gebruik van een kabelmat, in sommige situaties, onder voorwaarden, toe te staan.

Beslispunten

1. Nadere regels Verlengde Private Aansluitingen (VPA's) Duiven vaststellen.

Aanleiding

Op grond van artikel 2:2 van de Verordening Fysieke Leefomgeving Duiven¹ is het verboden om een openbare plaats anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Dit maakt dat het leggen van een laadkabel voor het opladen van elektrische voertuigen over de openbare weg (de stoep) niet is toegestaan. Op grond van het 5^e lid van dit artikel kan het college een categorie van voorwerpen aanwijzen waarvoor het verbod niet van toepassing is, en op grond van het 6^e en 7^e lid kan het college in nadere regels vastleggen onder welke voorwaarden, en op wat voor locaties, het verbod niet geldt.

Het is belangrijk om nu een keuze te maken voor het wel of niet toestaan van het leggen van laadkabels over de stoep, ook wel Verlengde Private Aansluitingen (VPA's) genoemd. Ook moet er besloten worden onder welke voorwaarden dit mag. In het Parkeerbeleidsplan Duiven 2022² - artikel 4.3.2. Elektrische voertuigen - werd al benoemd dat de gemeente voornemens was de mogelijkheden te onderzoeken om kabelgoten toe te staan (een specifieke vorm om het toepassen van VPA's mogelijk te maken). Sommige bewoners wachten al lang op de uitkomst van dit onderzoek.

Met nadere regels (zie bijlage 1) kan het college duidelijkheid verschaffen over de voorwaarden, criteria en condities die van toepassing zijn op het gebruik van Verlengde Private Aansluitingen, en het gebruik van een laadkabel over de stoep, voor het opladen van een voertuig in de openbare ruimte door het gebruik van een particuliere netaansluiting. Dit

¹ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR704568/1>

² <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR695667>

voorstel gaat verder in op het toestaan van VPA's op specifieke locaties, in combinatie met een geschikte kabelmat.

Beoogd effect

Door nadere regels vast te stellen wordt enerzijds beoogd om aan de behoefte van bewoners die parkeren in de openbare ruimte, maar graag met een particuliere netaansluiting een elektrische auto willen opladen, tegemoet te komen. Dit maakt ook dat er uiteindelijk minder laadpalen in de openbare ruimte nodig zijn om in de toenemende laadbehoefte te voorzien.

Anderzijds wordt beoogd om het gebruik van VPA's alleen toe te staan op bepaalde locaties, en onder vastgestelde voorwaarden, waardoor het aanvaardbaar is om dit toe te staan. Hierdoor worden de risico's van het gebruik van een kabel over de openbare weg beperkt.

Argumenten

1.1 Voor veel inwoners zou het toestaan van VPA's een oplossing kunnen zijn

Uit een analyse van Haskoning³ blijkt dat een aanzienlijk deel van de woningen in de gemeente Duiven qua aanleg kansrijk is voor het toepassen van een verlengde private aansluiting. Als VPA's toegestaan worden, wordt het daarmee voor inwoners makkelijker en goedkoper om de auto op te laden, zeker als ze eigen zonnepanelen hebben.

1.2 Er is onder bewoners die elektrisch rijden, behoefte aan de mogelijkheid om de laadvoorziening in de vorm van een verlengde private aansluiting zelf te organiseren.

De gemeente krijgt regelmatig verzoeken van inwoners om VPA's toe te staan. Daarnaast zien we in de openbare ruimte dat meerdere inwoners hier niet op hebben gewacht en er in de praktijk regelmatig op een onveilige manier kabels over de stoep worden getrokken.

1.3 Door te leren van ervaringen en pilots van andere gemeenten, kunnen we een geïnformeerde beslissing maken om VPA's onder voorwaarden toe te staan.

Er is inmiddels voldoende bekend⁴ over de verschillende varianten van VPAs, wat de voor- en nadelen hiervan zijn, en er zijn ook voldoende voorbeelden van gemeenten die dit onder voorwaarden toestaan. We hebben onder andere geleerd van de evaluatie van de pilot rondom het toestaan van VPA's in Zevenaar. Daarnaast zijn er landelijk, vanuit de Nationale Agenda Laadinfrastructuur en Kennisplatform CROW, rapportages verschenen met verzamelinzichten en conclusies omtrent VPA's. Deze rapportages kunnen gebruikt worden om, zonder zelf pilots te hoeven starten, te komen tot regels om VPA's op een veilige manier toe te staan.

1.4 De kabelmat is de beste oplossing voor het toestaan van een VPA

Er is zorgvuldig gekeken naar de voor- en nadelen van het gebruik van VPAs in de openbare ruimte, en de voor- en nadelen van verschillende varianten. Het toestaan

³ Analyse beschikbaar per gemeente in het Volt portaal van Haskoning: (voltfrontendmaster.z6.web.core.windows.net)

⁴ Zie ook de documentatie vanuit de Nationale Agenda Laadinfrastructuur Oost (mei 2025):

<https://www.agendalaadinfrastructuur.nl/regios/oost+nederland/personenvervoer+regio+oost/documenten+personenvervoer+regio+oost/verlengd+privaat+aansluitpunt/default.aspx#>

van VPA's met een kabelmat die aan strenge voorwaarden voldoet komt hieruit naar voren als de meest gunstige oplossing voor de gemeente Duiven. De kabelmat kwam naar voren als beste oplossing omdat deze in geel-zwarte uitvoering goed zichtbaar is, in anti-slip uitvoering en max. 5mm dik goed overrijdbaar is, flexibel is en weg te halen als er geen gebruik van gemaakt wordt. Deze oplossing kost minder ambtelijke capaciteit en gemeentelijke middelen dan andere oplossingen. Er is immers bij gebruik van matten geen capaciteit nodig om aanvragen te beoordelen, materialen in te kopen en de materialen in de openbare ruimte te installeren.

Kanttelingen

1.1 Het is mogelijk om te voorzien in de behoefte aan elektrisch laden voor inwoners die geen eigen oprit hebben met openbare laadpalen.

In Duiven staan op dit moment voldoende openbare laadpalen om in de laadbehoefte van inwoners te voorzien. VPA's zijn daarvoor niet nodig. We weten echter dat er behoefte is om bij huis te laden vanwege het gemak en vanwege de wens om de stroom van eigen zonnepanelen te benutten voor het opladen van de auto. Dit kan ook elektrisch rijden verder stimuleren. Deze argumenten vinden we voldoende om, naast openbare laadpalen, VPA's toe te staan.

1.2 Door het gebruik van laadkabels over de stoep toe te staan ontstaat mogelijk struikelgevaar.

Het risico dat hierdoor ontstaat kan beperkt worden, door gebruik van een VPA alleen toe te staan wanneer er voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. Struikelgevaar is er vooral bij mensen die de kabel niet goed kunnen zien of er niet goed overheen kunnen stappen. Om rekening te houden met de belangen van minder validen op de stoep is de gehandicaptenraad geconsulteerd bij het opstellen van de voorwaarden voor het toestaan van een VPA. Adviezen van de gehandicaptenraad zijn overwogen en deels meegenomen in het beleid. Ook is de recent gepubliceerde rapportage van onderzoeksinstituut CROW⁵ geconsulteerd bij het opstellen van de voorwaarden zoals beschreven in de nadere regels.

1.3 Door het toestaan van VPA's en het neerleggen van een laadkabel en kabelmat kan bij bewoners het beeld ontstaan dat zij op basis hiervan rechten kunnen ontlenen, en de publieke parkeerplaats het dichtst bij hun woning kunnen claimen.

Door in beleid vast te leggen dat dit niet het geval is, en hier ook duidelijk over te communiceren na vaststelling van het beleid, moet duidelijk worden dat er geen rechten te ontlenen vallen aan het gebruik van VPA's, en dat het geldende parkeerbeleid in acht genomen dient te worden. Claimgedrag is bij een flexibele oplossing als een kabelmat ook minder aan de orde dan bij een dure, vaste oplossing zoals kabelgoottegels.

⁵ Laadkabels en laadpalen, hoe houd je het trottoir veilig en toegankelijk? (CROW, juni 2025)

Financiële paragraaf

Het toestaan van kabelmatten voor het gebruik van een VPA onder bepaalde voorwaarden heeft op dit moment geen financiële impact.

Proactieve handhaving op het gebruik van een VPA onder de juiste voorwaarden heeft geen prioriteit in het handhavingsbeleid. Meldingen over onjuist gebruik van een VPA worden wel opgepakt. In de startfase verwachten we weinig extra capaciteit nodig te hebben van de boa's, maar het is vooraf lastig in te schatten hoeveel gebruik gemaakt zal worden van VPA's. Daarom zal het aantal meldingen gemonitord worden en zal er na 1 jaar een evaluatie plaatsvinden om de benodigde handhavingsinspanningen op dit gebied te beoordelen.

Participatie en communicatie

Bij het opstellen van het beoogde beleid is gesproken met een aantal belanghebbende bewoners die graag gebruik zouden willen maken van een VPA, en is de gehandicaptenraad Duiven geconsulteerd om de belangen met betrekking tot mogelijk risico's voor mensen met een lichamelijke beperking en minder validen mee te nemen.

De nadere regels voor VPA's worden gecommuniceerd middels berichten op duiven.nl, samen1nergie en een bericht in de Duiven Post.

Uitvoering

Na besluitvorming worden de nadere regels gepubliceerd en worden Verlengde Private Aansluitingen, wanneer voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden, toegestaan. Er zal via de gemeentekanalen gecommuniceerd worden over het besluit en de specifieke voorwaarden voor het gebruik van een verlengde private aansluiting met een kabelmat om te zorgen dat bewoners hiervan op de hoogte zijn. Hiervoor stellen we ook een korte samenvatting van de belangrijkste informatie en regels op die makkelijk deelbaar is.

Bijlagen

Bijlage 1 – Nadere regels Verlengde Private Aansluitingen Duiven (201703875) (openbaar)