

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Aanbesteding overslag, transport en verwerking van gft afval regio Arnhem

Zaak- & documentnr.: Z/24/121623/ADV/24/201655330 **Opsteller:** Anita de Graaf

Portefeuillehouder : J. Zwaga- Komen **Afdeling** : Realisatie en beheer

Openbaarheid : Openbaar m.u.v. Nota van Uitgangspunten en financiële paragraaf

Afstemming met : Joyce Zwaga-Komen

Samenvatting

De gemeenten Arnhem, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar werken informeel samen op het gebied van afvalbeleid. Zij trekken waar mogelijk samen op bij grote aanbestedingen. Ook bij de voorliggende aanbesteding voor de verwerking van gft-afval per 1 januari 2025. De essentiële uitgangspunten voor deze aanbesteding zijn beschreven in de Nota van Uitgangspunten. Bij toetreding tot Circulus voor het afvalbeheer neemt de gemeente Duiven géén deel aan deze gemeenschappelijke regionale aanbesteding.

Beslispunten

1. Instemmen met de Nota van Uitgangspunten voor aanbesteding overslag, transport en verwerking van gft
2. Mandaat geven aan de gemeente Arnhem om als penvoerder de gehele aanbesteding uit te voeren met uitzondering van de definitieve gunning.
3. Bij toetreding tot Circulus voor het afvalbeheer neemt de gemeente Duiven géén deel aan de voorliggende aanbesteding overslag, transport en verwerking van gft.

Aanleiding

De huidige overeenkomst van de gemeente Duiven met AVR voor de verwerking van gft-afval eindigt per 31 december 2024. Het vakberaad van beleidsambtenaren van gemeenten Arnhem, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar heeft een gemeenschappelijke Nota van Uitgangspunten uitgewerkt voor de gemeenschappelijke aanbesteding van overslag, natransport en verwerking van gft-afval per 1 januari 2025. Dit proces is medio 2023 gestart.

Het streven is om de (voorlopige) gunning voor de nieuwe overeenkomst vóór het zomerreces in juli te realiseren. Om dit te bereiken, moeten de deelnemende gemeenten vóór 12 april 2024 instemmen met de nota van uitgangspunten.

Beoogd effect

- Borging van een duurzame gft-verwerking per 1 januari 2025.
- Benutten schaal- en kostenvoordeel door regionale gemeenschappelijke samenwerking.

Argumenten

1.1 De Nota van uitgangspunten bevat de essentiële uitgangspunten die leiden tot een effectieve, gemeenschappelijke aanbesteding.

Opgenomen zijn uitgangspunten voor de opdrachtomschrijving zoals contractduur, perceelindeling, prijsstelling en indexatie, en de criteria voor uitsluiting, selectie en gunning. Deze is als bijlage toegevoegd (niet openbaar). De gemeenschappelijke Nota van Uitgangspunten bevat informatie die we niet met de markt willen delen.

Algemene uitgangspunten:

- De aanbestedingsprocedure wordt gezamenlijk met de voornoemde gemeenten doorlopen.
- Iedere gemeente krijgt een eigen overeenkomst met een opdrachtnemer. Deze overeenkomsten kunnen onafhankelijk van elkaar worden verlengd en beëindigd.
- Gemeente Arnhem krijgt het mandaat om als penvoerder de gehele aanbesteding uit te voeren, tot en met het ondertekenen van de definitieve gunning namens de deelnemende gemeenten.

Opdrachtomschrijving

- De aanbesteding is gericht op het afsluiten van een overeenkomst voor de overslag van het ingezamelde GFT op een door de opdrachtnemer in te richten locatie, transport naar de verwerkingslocatie en verwerking van gft-afval dat in de MRA-gemeenten wordt ingezameld. Dit is inclusief (toekomstig) gft-afval van (hoogbouw)aansluitingen en exclusief grof tuinafval van milieustraten en speciale tuinafvalroutes.
- De verwerking van gft-afval is de afgelopen jaren nauwelijks vernieuwd. Er zijn nog geen grootschalige en hoogwaardige(re) alternatieven voor het verwerken van gft-afval. Composteren, al dan niet voorafgegaan door vergisten, is de gangbare toepassing voor het verwerken van gft-afval. Potentiële gegadigden kunnen met deze technieken inschrijven op de opdracht. De potentiële gegadigden voor deze opdracht kunnen zich van elkaar onderscheiden in de verwerkingstechniek en de mate waarin compost hoogwaardiger wordt afgezet.
- Er is de mogelijkheid voor de gemeenten om voor innovatieve doeleinden te kunnen beschikken over een deel van het gft-afval.

Selectie- en gunningscriteria

- De beoordeling van de inschrijvingen vindt plaats op basis van prijs en duurzaamheid.
- Punten voor duurzaamheid worden toegekend voor de mate van duurzaamheid van de verwerkingstechniek en de compostkwaliteit. Er wordt verder een score gegeven voor duurzaamheid van transport op basis van de afstand in km tot de verwerkerslocatie en type brandstof van de in te zetten voertuigen.

- De CO₂ tool wordt ingezet als basis om de score voor duurzaamheid van gft-afvalverwerking te bepalen. Deze vindt haar aansluiting bij de Parijsdoelstellingen. Dit betekent dat de CO₂-prijs in ieder geval aansluit bij een beleid dat de opwarming van de aarde beperkt tot maximaal 2°C, en idealiter bij een 1,5°C-beleid.
- Inschrijvers met een significant duurzamere verwerking en/of hoge mate van hoogwaardig toegepast compost hebben hierdoor extra voordeel op inschrijvers met minder duurzame verwerking en een hoge afzet richting andere toepassingen van compost.

Perceelindeling

- De opdracht wordt in percelen verdeeld. Verdelen in percelen is om juridische redenen verplicht. Het is om economische en organisatorische redenen aantrekkelijk om de opdracht in twee percelen te verdelen.
- De deelnemende gemeenten hechten waarde aan het gezamenlijk optrekken bij deze aanbesteding en daarom is voorzien in twee zo gelijkwaardige mogelijke percelen, zie bijlage 5. Nota van Uitgangspunten.

Verevening

- Om de kosten voor overslag, transport en verwerking tussen de twee percelen (dus voor elke gemeente) gelijk te trekken wordt een verevening toegepast. Dit gebeurt om eventuele tariefverschillen tussen de percelen te compenseren. De gemeenten verrekenen jaarlijks onderling kosten op basis van een vooraf bepaalde verdeelsleutel/vereveningstarief. Voorafgaand het ingaan van de overeenkomst moeten de gemeenten afspraken vastleggen over o.a. de verdeelsleutel, penvoerderschap, de frequentie van de verrekening en de wijze van administratie.
- De verantwoordelijkheid voor eventuele afkeur van (verontreinigd) gft-afval ligt bij de individuele gemeente en niet bij de volledige MRA of het collectief binnen een perceel.

2.1 Eén penvoerder voor alle deelnemende gemeenten is efficiënt.

Dit bespaart (doorloop)tijd.

3.1 Circulus verzorgt de aanbesteding van verwerking van afvalstromen

Bij toetreding tot Circulus sluit de gemeente aan bij de verwerkingscontracten van Circulus, ook voor het gft.

Kanttekeningen

- 3.1. De gemeenteraad Duiven neemt op 22 april 2024 een besluit over toetreding tot Circulus voor het afvalbeheer per 1 januari 2025. Bij toetreding verzorgt Circulus aanbestedingen en de contracten voor afvalverwerking. De gemeente Duiven neemt dan géén deel aan deze gemeenschappelijke aanbesteding in de regio. De Nota van Uitgangspunten is geschikt gemaakt voor een situatie mét en zonder gemeenten Westervoort en Duiven.

Financiële paragraaf (niet openbaar)

Zie bijlage

Participatie en communicatie

-

Uitvoering

De aanbestedingsprocedure begint rond 1 mei 2024 en de (voorlopige) gunning is gepland medio juli. De nieuwe overeenkomst gaat in op 1 januari 2025.

Indien de gemeente Duiven besluit toe te treden tot Circulus deelt zij de regiogemeenten mee dat zij niet deelneemt in deze aanbesteding.

Bijlagen

Bijlage 1 – Nota van Uitgangspunten MRA-gft (201655332) (niet openbaar)

Bijlage 2 – Financiële paragraaf collegevoorstel gemeente Duiven aanbesteding gft niet openbaar (201655837)