



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Bedrijventerrein Graafstaete II

Gemeente Duiven

Datum: 21 februari 2024

Projectnummer: 220237.03

ID: NL.IMRO.0226.BPGRAAFSTAETE003-VS01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Geldende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	7
3	Beleid en regelgeving	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Regionaal beleid	15
3.4	Gemeentelijk beleid	15
4	Milieu- en omgevingsaspecten	17
4.1	Milieueffectrapportage	17
4.2	Bodem	17
4.3	Geluid	18
4.4	Luchtkwaliteit	19
4.5	Bedrijven en milieuzonering	20
4.6	Geur	22
4.7	Externe veiligheid	23
4.8	Water	26
4.9	Natuur	30
4.10	Archeologie	32
4.11	Cultuurhistorie	34
4.12	Verkeer en parkeren	35
4.13	Duurzaamheid en klimaat	36
5	Wijze van bestemmen	40
5.1	Algemeen	40
5.2	Dit bestemmingsplan	41
6	Uitvoerbaarheid	44
6.1	Economische uitvoerbaarheid	44
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44

Bijlagen

- Bijlage 1: Toets Ladder voor duurzame verstedelijking
- Bijlage 2: Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 4: Onderzoek luchtkwaliteit
- Bijlage 5: Onderzoek externe veiligheid
- Bijlage 6: Watertoets
- Bijlage 7: Quick scan natuur
- Bijlage 8: Onderzoek stikstofdepositie
- Bijlage 9: Nader natuuronderzoek
- Bijlage 10: Archeologisch bureau- en booronderzoek
- Bijlage 11: Archeologisch karterend onderzoek
- Bijlage 12: Proefsleuvenonderzoek
- Bijlage 13: Cultuurhistorisch onderzoek
- Bijlage 14: Verkeersonderzoek
- Bijlage 15: Duurzaamheidsvisie
- Bijlage 16: Presentatie participatiebijeenkomst
- Bijlage 17: Reactie provincie

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

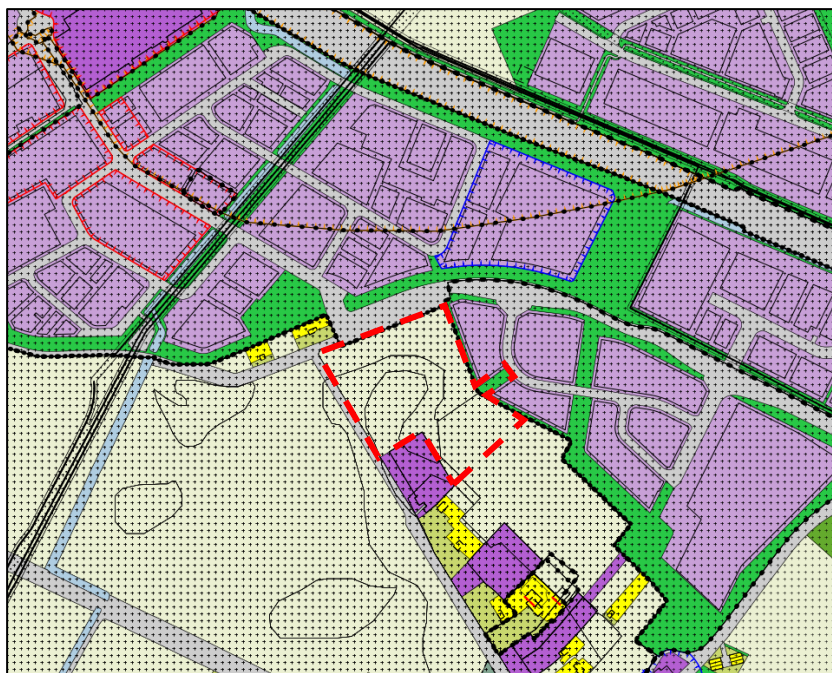
Op korte termijn is het aanbod bedrijfskavels voor lokale bedrijven in de gemeente Duiven uitgegeven. Om die reden bestaat de wens om een nieuw duurzaam lokaal bedrijventerrein te realiseren als uitbreiding op het bestaande bedrijventerrein Graafstaete I. Het gaat om circa 3,26 hectare netto uitgeefbaar terrein. De beoogde locatie betreft een perceel op de hoek van de Engsestraat en de Graafsingel, welke in de huidige situatie een agrarische bestemming kent. De ontwikkeling van een bedrijventerrein is niet mogelijk op grond van het nu geldende bestemmingsplan. Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voor dit gebied noodzakelijk. Voorliggend document voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft enkele agrarische gronden ten noordwesten van de kern Duiven. Het betreft een uitbreiding van het huidige bedrijventerrein Graafstaete I, welke ten zuiden van de Graafsingel is gelegen. Het plangebied kent een oppervlakte van circa 5,5 hectare. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging in relatie tot de omgeving en de globale begrenzing van het plangebied zelf weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding, behorende bij dit bestemmingsplan.



Ligging plangebied (rode omlijning) in relatie tot de omgeving (Bron: PDOK viewer).



*Uitsnede vigerende bestemmingsplannen met daarop het plangebied globaal rood omlijnd
(Bron: PDOK.nl).*

Parapluplan Parkeren Duiven

In het parapluplan Parkeren Duiven is een parkeerregeling voor de gemeente Duiven vastgesteld. De 'Parkeernormennota Duiven', welke op 18 januari 2018 is vastgesteld vormt de basis voor het parapluplan. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het bouwen geldt de regel dat de inrichting van de bij het bouwplan behorende en daartoe bestemde gronden zodanig moet plaatsvinden dat op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid ten behoeve van het parkeren en/of stallen van voertuigen wordt gerealiseerd en in stand gehouden. Hiervoor dient getoetst te worden aan de normen zoals gesteld in de parkeernormennota Duiven.

Op basis van de geldende bestemmingsplannen is het niet mogelijk om voorliggend initiatief te realiseren. Daarom wordt voor de ontwikkeling een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Voorliggend document betreft de toelichting van de benodigde bestemmingsplanherziening.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet. Het laatste hoofdstuk behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

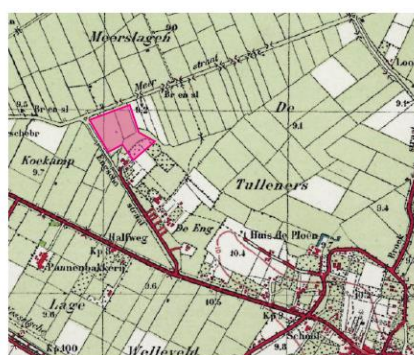
Historische ontwikkeling

Het plangebied ligt op een overgangslocatie. Het noordelijk deel van het plangebied is onderdeel van een rivierkomvlakte, dat zich kenmerkt door een weids landschap met rechte wegen, watergangen en kavels. Van oorsprong was dit een moerassig gebied dat ontgonnen werd ten behoeve van landbouw. Het zuidelijk deel van het plangebied ligt op de rand van een eng en ligt hoger in het landschap. De hoger gelegen gronden zijn onderdeel van de rivierduin 'De Eng' en zijn vanaf de prehistorie in gebruik geweest als bouwland. Door eeuwenlange bemesting van de akkers is de rivierduin verder opgehoogd, waardoor het een 'eng' is geworden. De bebouwing ligt op enige afstand van de Engestraat langs de rand van de eng. Hier is ook een duidelijke beplante rand aanwezig. Aan de noordostrand van de eng ligt een greppel op de overgang van de verhoogde eng en de lager gelegen kleigronden te zien. De Meerstraat en Engestraat zijn bij ontginning aangelegd als dijken en liggen nog altijd hoger in het landschap.

Rond 2000 is te zien dat de noordelijke en oostelijke omgeving flink veranderd is. De A12, de bedrijventerreinen van Duiven en de nieuwe verbindingsweg Graafsingel/Nieuwgraaf vormen hier nieuwe functies. Het bedrijventerrein is grootschalig met gebouwen van een nieuwe schaal in het landschap. Ook de Westsingel en de uitbreiding van Duiven aan de zuidkant zorgt voor een verandering van de oorspronkelijke eenheid van de eng.



Topotijdreis kaart 1877



Topotijdreis kaart 1950



Topotijdreis kaart 2000



Topotijdreis kaart 2021

Ontwikkeling van het plangebied en de omgeving door de jaren heen (1877, 1950, 2000, 2021) (bron: topotijdreis.nl).

Plangebied

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Meerstraat en de Graafsingel en aan de westzijde door de Engsestraat. Ten oosten liggen meerdere bedrijfsperven en aan de zuidzijde bevinden zich agrarische gronden en een landbouwbedrijf. Het plangebied zelf bestaat uit een onbebouwd agrarisch perceel. In het zuiden van het plangebied bevinden zich hoger gelegen gronden. Deze gronden zijn onderdeel van de rivierduin 'De Eng' en vertegenwoordigen cultuurhistorische waarden. De eng is in het verleden gebruikt als akkerland, waardoor deze na jaren van bemesting hoger is komen te liggen. Aan de west-, noord- en oostzijde van het plangebied liggen watergangen. De watergang langs de Meerstraat heeft aan één zijde een onderhoudsstrook liggen, de watergang langs Graafstaete I aan weerszijden. Ten slotte is er tussen de Typograaf en het plangebied een wadi aanwezig.



Huidige situatie van het plangebied gezien vanaf de Engsestraat (bron: Google streetview).

2.2 Toekomstige situatie

In de gemeente Duiven bestaat een grote vraag naar bedrijfskavels. Nu bedrijventerrein De Nieuweling grotendeels is uitgegeven, bestaat het voornemen om een bedrijventerrein voor lokale bedrijven te realiseren. Hiervoor is reeds jaren een uitbreiding van het bedrijventerrein Graafstaete in beeld. De beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein Graafstaete voorziet in een plangebied van circa 5,5 hectare, waarvan circa 3,26 hectare netto uitgeefbaar. Een deel van het plangebied zal benut worden voor de landschappelijke inpassing van De Eng. De kavels zijn maximaal 5.000 m² groot. De exacte kavelindeling is flexibel en zal afhangen van de specifieke ruimtevraag van toekomstige bedrijven die zich hier willen vestigen.

Het plangebied wordt ontsloten op de Typograaf. De hier aanwezige wadi zal binnen het plangebied gecompenseerd worden. In het plangebied wordt een wegenstructuur aangelegd waar bedrijven zich aan kunnen vestigen. Verder wordt een langzaam verkeers- en calamiteitenverbinding gemaakt met de Engsestraat en Meerstraat, beide belangrijke fietsverbindingen.

Aansluitend op de maatvoering van het aangrenzende bedrijventerrein en de Eng geldt een maximum bouwhoogte van 10 meter. Aan de zuid- en westrand geldt een maximale bouwhoogte van 7 meter om zo een geleidelijke overgang naar het buitengebied te creëren. Voor de kavels geldt een maximum bebouwingspercentage van 70% met daarbij de regel dat voor elke 100 m² verhard terrein, 10 m² groen (horizontaal of verticaal) moet worden gerealiseerd. Ook worden bedrijven verplicht om 60 mm hemelwater per vierkante meter verharding op eigen terrein te bergen. Op deze manier worden klimaatadaptieve bedrijfspercelen gerealiseerd.



Stedenbouwkundig plan Graafstaete II (Bron: SAB).

Langs alle wegen zal een bomenrij aangeplant worden om zo tot een prettig verblijfsklimaat op het bedrijventerrein te komen. Ter plaatse van de westelijke plangrens is geen bomenrij maar een houtwal beoogd om de harde overgang met het landelijk gebied te voorkomen en zicht op het bedrijventerrein tot een minimum te beperken. Verder blijft het gebied bij de Eng onbebouwd. Hier wordt ruimte geboden voor openbaar groen waar gerecreëerd kan worden, bijvoorbeeld door het maken van een ommetje. De exacte inrichting van de Eng wordt met belanghebbenden nader bepaald en uitgewerkt.

Rondom het plangebied bevindt zich een aantal woningen aan de Engsestraat en Meerstraat. Om ter plaatse van deze woningen een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen, is wat betreft de gebruiksmogelijkheden van het bedrijventerrein het principe van 'inwaarts zoneren' toegepast. Dit betekent dat op korte afstand van de gevoelige functies (hier: woningen) minder milieubelastende activiteiten/milieucategorieën wenselijk zijn. Dit betekent dat hoe groter de afstand tot een milieugevoelige functie, hoe hoger de milieucategorie kan zijn. Via deze systematiek wordt een goed woon- en leefklimaat van omliggende milieugevoelige functies gewaarborgd. De inwaartse zonering wordt in lijn met de richtafstanden van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' toegepast.



Ingetekende minimale richtafstanden vanuit de woonpercelen op basis van inwaarts zoneren (bron: SAB).

Milieucategorie	Richtafstand vanuit woonpercelen
1	0 meter
2	10 meter
3.1	30 meter
3.2	50 meter
4.1	100 meter

Uit het inwaarts zoneren volgt dat voor het grootste gedeelte van het plangebied maximaal milieucategorie 4.1 toe kan worden gestaan (op minimaal 100 meter afstand), voor het oostelijk deel geldt dat tot en met milieucategorie 4.2 kan worden toegestaan en voor de noordwestelijke en zuidwestelijke hoek geldt milieucategorie 3.2 als maximale mogelijkheid (op minimaal 50 meter afstand).

In dit bestemmingsplan is gekozen om de ontwikkelvelden in z'n geheel te voorzien van een maximale milieucategorie. Dat heeft geleid dat tot het toekennen van een maximale milieucategorie 4.1 aan het noordoostelijke ontwikkelveld. Het meest westelijke en zuidelijke ontwikkelveld hebben een maximale milieucategorie 3.2. De inwaartse zonering wordt juridisch vormgegeven aan de hand van de aanduidingen 'bedrijf tot en met categorie [in te vullen milieucategorie]'.

Het bedrijventerrein Graafstaete II wordt een aantrekkelijk, duurzaam en groen bedrijventerrein voor lokale ondernemers. Onderscheidend zijn de maatregelen op het gebied van biodiversiteit, klimaatadaptatie en E-infrastructuur. Het gebied wordt natuur inclusief en water robuust ontworpen en sluit aan bij de groene omgeving. Op het gebied van vraag en aanbod van elektriciteit wordt onderzocht om samen met Graafstaete I een decentraal energiesysteem op te zetten. Door de nabijheid van Duiven ligt de nadruk op actieve mobiliteit en een goede ontsluiting per fiets. Schone mobiliteit wordt gestimuleerd voor zowel logistiek als elektrische auto's. Circulariteit is een speerpunt. Ondernemers worden vanaf het begin gestimuleerd om circulair te bouwen en samen te werken op de overkoepelende thema's. De openbare ruimte wordt zichtbaar circulair en met grondstoffen met een lage milieudruk ontwikkeld.

Al met al wordt met dit plan een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Graafstaete gerealiseerd op een logische, aangrenzende locatie die reeds jaren in beeld is als ontwikkellocatie. Er wordt invulling gegeven aan een agrarisch perceel, waarbij in de opzet rekening wordt gehouden met de omgeving en qua bebouwingsmogelijkheden wordt aangesloten op het aangrenzende bedrijventerrein. Gelet op het voorgaande sluit voorliggend plan ruimtelijk en functioneel gezien aan bij de karakteristieken van het plangebied en haar omgeving.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Gelet op het feit dat voorliggend plan een uitbreiding betreft van het bestaande bedrijventerrein Graafstaete en met dit plan wordt voorzien in een lokale behoefte naar bedrijfskavels op een logische locatie, waarbij de bestaande kwaliteiten en identiteit van de omgeving van het plangebied centraal staan, is dit plan in lijn met het gedachtegoed van de NOVI. Tevens wordt met het plan ruimte geboden voor nieuwe huisvestingsmogelijkheden voor bedrijven die momenteel een ruimtevraag hebben die niet ingevuld kan worden op de bestaande bedrijfslocaties en bedrijventerreinen, waarmee ruimte wordt geboden voor het behouden van de economische en sociale functie van lokale bedrijven. Op deze manier sluit de ontwikkeling aan op de NOVI.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken van het kabinet die bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij het NNN en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Het plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in het Barro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Bij de beantwoording van deze vraag moet volgens de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) in onderlinge samenhang worden beoordeeld in hoeverre het plan, in vergelijking met het voorgaande plan, voorziet in een functiewijziging en welk planologische beslag op de ruimte het voorliggende plan mogelijk maakt in vergelijking met het voorgaande plan. Uit de overzichtsuitspraak¹ van de Afdeling volgt dat er in beginsel geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling indien er met een ontwikkeling minder dan 500 m² bruto vloeroppervlakte wordt toegevoegd. Aangezien in voorliggende situatie meer dan 500 m² bruto vloeroppervlakte wordt toegevoegd, is een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking² doorlopen. In deze toets is aangetoond dat deze ontwikkeling

¹ Zie hiervoor <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/gebiedsontwikkeling/ladder-duurzame/handreiking-ladder/buttons/kopie-jurisprudentie/#hc4689667-5490-45bb-a466-7e949f6f94a2>.

² SAB (2023). Toets Ladder voor duurzame verstedelijking Duiven, Graafstaete II. Projectnummer: 220237. 15 november 2023.

voorziet in een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte voor het verzorgingsgebied. Deze behoefte kan niet worden gerealiseerd binnen bestaand stedelijk gebied. Voorliggende gronden vormen een logische locatie voor een buitenstedelijke ontwikkeling die aansluit bij de bestaande bedrijventerreinen in de omgeving en die bovendien reeds jaren onderdeel uitmaakt van het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Daarmee wordt geconcludeerd dat het plan de toetsing aan de Ladder positief heeft doorlopen.

Conclusie

Voorliggend plan past in het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend.* Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing

Raadpleging van de digitale kaarten van de Omgevingsvisie en -verordening Gelderland heeft uitgewezen dat het plangebied enkele provinciale belangen raakt. Deze worden navolgend besproken. In meer algemene zin geldt dat met de uitbreiding een bijdrage wordt geleverd aan het realiseren van bedrijfskavels om in te spelen op de lokale vraag. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt voorzien in een duurzame en toekomstbestendige uitbreiding van een bedrijventerrein. Daarbij is aandacht voor zaken als bereikbaarheid, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Deze ambities sluiten aan bij hetgeen gesteld is in de Omgevingsvisie.

Volgens de Omgevingsverordening ligt het plangebied buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied. Daarmee is, onder voorwaarden, alleen een eenmalige uitbreiding van een bestaand glastuinbouwbedrijf mogelijk. In voorliggende situatie is daar geen sprake van, waarmee deze regelgeving niet van toepassing is op de ontwikkeling.

In artikel 2.6 van de Omgevingsverordening wordt aangegeven dat per regio een Regionaal Programma Werklocaties (RPW) opgesteld dient te worden, waarin voor verschillende typen werklocaties regionale afspraken worden gemaakt. In artikel 2.10 wordt gesteld dat een nieuw bedrijventerrein of een uitbreiding van een bestaand bedrijventerrein alleen mogelijk is voor zover de ontwikkeling past binnen het vigerende RPW. Voorliggend plan is in paragraaf 3.3.1 getoetst aan het RPW van de regio Arnhem-Nijmegen, waaruit volgt dat nog voldoende ruimte beschikbaar is om voorliggende ontwikkeling tot uitvoering te brengen.

In artikel 2.65b van de provinciale omgevingsverordening is vastgesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen een beschrijving dient te worden gegeven van de maatregelen die worden genomen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken. Voor dit initiatief geldt dat het aardgasloos wordt ontwikkeld en er zoveel mogelijk duurzame materialen worden gebruikt. Verder wordt in het plan het oppervlak aan verharding tot een minimum beperkt en worden zo veel mogelijk gronden groen ingericht. Zo moet voor elke 100 m² verharding, 10 m² aan groen worden gerealiseerd op de kavel. Dit kan zowel horizontaal als verticaal worden gerealiseerd. Ook geldt een waterbergingsseis van 60 mm per vierkante meter verharding op het eigen bouwperceel. Door het nemen van deze maatregelen wordt voldoende rekening gehouden met de aspecten duurzaamheid en klimaatadaptatie.

Conclusie

Voorliggend plan past in het provinciaal beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem-Nijmegen

In het Regionaal Programma Werklocaties maakt de regio Arnhem Nijmegen afspraken over de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel. De meest recente versie gaat over de periode van 2021 tot en met 2024. De belangrijkste ontwikkeling is dat als gevolg van de aanzienlijke uitgifte op bedrijventerreinen in de periode 2016 tot en met 2019 ertoe heeft geleid dat het overaanbod is teruggedrongen en er zicht is op nieuwe ontwikkelruimte in de periode tot 2030. In het licht van de tijdsduur van ontwikkelprocedures (3 tot 5 jaar) is het, om als regio aantrekkelijk te blijven voor vestiging van nieuwe bedrijven en uitbreiding en verplaatsing van bestaande bedrijven, zaak op korte termijn te starten met nieuwe ontwikkelingen. Op die manier blijft de aantrekkingskracht van de regio Arnhem-Nijmegen op bedrijven en werknemers gewaarborgd. De ladder voor duurzame verstedelijking blijft hierbij het toetsingskader voor zowel lokale als regionale ontwikkelingen, waarbij bij die laatste regionale afstemming noodzakelijk blijft.

Toetsing

Voor voorliggende uitbreiding van het bedrijventerrein is de toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking positief doorlopen (zie paragraaf 3.1.3). Hierin is ook getoetst aan het Regionaal Programma Werklocaties. Hierin wordt gesteld dat gemeenten zelf mogen bepalen of er voldoende vraag is naar lokale bedrijfskavels. Voorwaarde hierbij is dat de bedrijfskavels een maximale grootte hebben van 5.000 m². Geconcludeerd wordt dat er in de regio Arnhem-Nijmegen nog voldoende ruimte is voor het uitbreiden van bedrijventerreinen voor de lokale behoefte tot 2030.

Conclusie

Voorliggend plan past in het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Duiven

De gemeente Duiven streeft naar het behouden en versterken van een gezonde, veilige, vitale, duurzame, leefbare en aantrekkelijke leefomgeving. Om dit te bereiken heeft de gemeente Duiven de Omgevingsvisie Duiven opgesteld. De inhoudelijke ambities en doelen voor de leefomgeving bestaan uit de volgende vijf thema's:

1. Een duurzaam thuis;
2. Gezonde, sociale en veilige leefomgeving;
3. Vitale economie;
4. Bereikbaarheid;
5. Klaar voor de toekomst.

Verder wordt in de omgevingsvisie de aanvullende woonbehoefte benadrukt. De komende jaren zullen passende en betaalbare woningen moeten worden gerealiseerd.

Toetsing

Onderhavig plan past binnen de kaders van deze visie. De uitbreiding van bedrijventerreinen is wenselijk voor het behouden en versterken van een vitale economie. De beoogde locatie van de uitbreiding is goed bereikbaar vanuit de regio, voornamelijk door de nabijheid van de A12. In de Omgevingsvisie is voorliggende locatie reeds aangewezen als mogelijke uitbreidingslocatie. De nieuwe bedrijfsgebouwen zullen qua aard en schaal aansluiten bij de omgeving. In het plan wordt ook voldoende rekening gehouden met (openbaar) groen en waterberging. Hierdoor wordt aangesloten bij het toekomstbestendig maken van Duiven. De ontwikkeling past hiermee binnen de gemeentelijke ambitie 'Klaar voor de toekomst'. Dit alles maakt dat het plan past in de omgevingsvisie Duiven.

Conclusie

Voorliggend plan past in het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Toetsing

Het plan voorziet in de realisatie van een lokaal bedrijventerrein direct grenzend aan het bestaande bedrijventerrein Graafstaete. Het plan kan worden gekwalificeerd als de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein als genoemd in onderdeel D.11.3 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat projecten breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit is een relevante indicatieve drempelwaarde opgenomen, namelijk in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer. Het totale plangebied is circa 5,5 hectare groot. Hiermee blijft het project ver onder de indicatieve drempelwaarde en kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Conclusie

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling³ uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het plan, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen significant negatief effect optreedt. De conclusie is dan dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk.

³ SAB (2023). Vormvrije m.e.r.-beoordeling. Duiven, Graafstaete II. Projectnummer: 220237. 15 november 2023.

Toetsing

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is in het plangebied een verkennend bodemonderzoek⁴ uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat de bodem over het algemeen tot 1,0 à 1,2 m -mv uit klei bestaat. Onder de kleilaag bevindt zich een zandlaag tot de geboorde diepte van circa 2,0 m -mv. Plaatselijk begint hieronder opnieuw een kleilaag tot minimaal 2,2 m -mv. De bodem op het zuidelijke deel van het terrein (ten zuiden van de sloot) bestaat over het algemeen vanaf maaiveld tot 3,0 m -mv volledig uit zand. In de bovengrond rondom het erf van Engsestraat 30 zijn antropogene bijmengingen met baksteen en puin aangetroffen. In beide onderzochte watergangen is slib aanwezig, met een gemiddelde dikte van 40 cm. De onderliggende vaste waterbodem bestaat uit zowel klei als zand.

De bovengrond met antropogene bijmengingen is licht verontreinigd met lood, zink en PAK. De zintuiglijk schone bovengrond, het dempingsmateriaal en de ondergrond bevatten geen verhoogde gehalten. Het in de bodem nog aanwezige slib ter plaatse van de demping is licht verontreinigd met zink. Het grondwater bevat plaatselijk licht verhoogde concentraties barium, nikkel en/of koper. Er zijn geen verhoogde PFAS-gehalten gemeten. Geconcludeerd wordt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik en vervolgonderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Met voorliggend plan is geen sprake van de realisatie van nieuwe geluidgevoelige functies. Tevens wordt niet voorzien in een gezoneerd industrieterrein. Dit maakt dat het uitvoeren van een akoestisch onderzoek op grond van de Wet geluidhinder niet noodzakelijk is. Wel wordt in paragraaf 4.7 vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering aandacht besteed aan de eventuele (geluids)hinder vanuit het beoogde bedrijventerrein op omliggende milieugevoelige functies.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

⁴ BK Ingenieurs (2022). Verkennend bodem- en asbest-in-grondonderzoek en waterbodemonderzoek. Engsestraat/Meerstraat te Duiven. Projectnummer: 221529. 16 juni 2022.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De derogatiebeschikking van de EU is in 2015 verlopen. De NSL is na 2015 twee maal verlengd en betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Doordat de derogatiebeschikking van de EU na 2015 niet is verlengd, dient Nederland overigens op dit moment te voldoen aan de Europese luchtkwaliteitsnormen. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen

zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Voorliggend plan voorziet in de ontwikkeling van een bedrijventerrein. Een dergelijke ontwikkeling is niet direct aan te merken als NIBM. Om die reden is een onderzoek luchtkwaliteit⁵ opgesteld. Met behulp van de NIBM-tool is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Uit de invulling van de tool volgt dat de ontwikkeling niet direct NIBM te noemen is. Om die reden is ook gekeken naar de concentraties fijn stof (PM₁₀ en PM_{2.5}) en stikstofdioxide (NO₂) in de nabijheid van het plangebied. Na raadpleging van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) wordt geconcludeerd dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen onder de grenswaarden in de twee jaren (2021 en 2030) liggen. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Tevens geven de uitkomsten uit het CIMLK aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen op de lange termijn in het plangebied verder afnemen. Ook wanneer de resultaten van de NIBM-tool worden opgeteld op de concentraties zoals het CIMLK aangeeft, zal er geen sprake zijn van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd

⁵ SAB (2023). Onderzoek luchtkwaliteit Duiven, Graafstaete II. Projectnummer: 220237. 4 september 2023.

gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een bedrijventerrein aan de noordwestzijde van de kern Duiven. Rondom het plangebied bevindt zich een aantal woningen. Om ter plaatse van deze woningen een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen, is wat betreft de gebruiksmogelijkheden van het bedrijventerrein het principe van 'inwaarts zoneren' toegepast. Dit betekent dat op korte afstand van de gevoelige functies (in dit geval de woning) minder milieubelastende activiteiten/milieucategorieën wenselijk zijn. Dit betekent dat hoe groter de afstand tot een milieugevoelige functie, hoe hoger de milieucategorie kan zijn. Via deze systematiek wordt een goed woon- en leefklimaat van omliggende milieugevoelige functies gewaarborgd. Voor het bedrijventerrein wordt de categorie 'gemengd gebied' aangehouden, waardoor de richtafstand met één stap verlaagd mag worden ten opzichte van de standaard richtafstand. Dit betekent dat de eerste schil (0 meter) rondom de woningen gebruikt kan worden voor bedrijvigheid in milieucategorie 1. De tweede schil (10 meter) voor milieucategorie 2, de derde schil (30 meter) voor milieucategorie 3.1 etc., conform onderstaand overzicht vanuit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'.

Milieucategorie	Richtafstand vanuit woonpercelen
1	0 meter
2	10 meter
3.1	30 meter
3.2	50 meter
4.1	100 meter
4.2	200 meter

De inwaartse zonering wordt juridisch vormgegeven aan de hand van de aanduidingen 'bedrijf tot en met categorie [in te vullen milieucategorie]'. In voorliggend plan zijn aanduidingen voor milieucategorie 3,2 en 4,1 van toepassing. Dit komt omdat de bedrijfsbestemming overal op minimaal 50 meter afstand is gelegen van woningen. Op basis van deze systematiek kan een goed woon- en leefklimaat voor omliggende gevoelige functies worden gewaarborgd en is er geen aanleiding tot het uitvoeren van onderzoek op het gebied van bedrijven en milieuzonering. Om duidelijkheid te creëren is er gekozen voor een maximale milieucategorie per ontwikkelveld. Dit heeft er toe geleid dat maximaal milieucategorie 4.1 wordt toegestaan daar waar de bebouwing maximaal 10 meter mag zijn. Het overige gedeelte wordt maximaal milieucategorie 3.2. Dit past binnen de mogelijkheden van de inwaartse zonering.

Staat van bedrijfsactiviteiten toegespitst op de lokale situatie

Aan de hand van de VNG-brochure is een zogenoemde "positieve" bedrijvenlijst opgesteld, waarbij alleen die bedrijven in de bedrijvenlijst zijn opgenomen, die passen bij het specifieke karakter van Graafstaete II en de aard en schaal van de ter plaatse wenselijke bedrijvigheid.

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 3.1 onder a voor het toestaan van een ander bedrijf dan ter plaatse is toegestaan, mits het bedrijf voor wat betreft de aard en de omvang van de milieuhinder die het veroorzaakt gelijk kan worden gesteld met een bedrijf in de betreffende categorie.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.6 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Toetsing

Een geurgevoelig object is een gebouw dat, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. In lijn met deze definitie kan het zo zijn dat bedrijven op het bedrijventerrein worden gedefinieerd als geurgevoelige objecten, waardoor onderzocht moet worden of voldaan kan worden aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Geurhinder kan plaatsvinden door zowel industrie alsook veehouderijen. In de omgeving zijn geen bedrijven aanwezig welke mogelijk geurhinder kunnen veroorzaken binnen voorliggend plangebied. Wel zijn in de omgeving enkele veehouderijen aanwezig die mogelijk geurhinder kunnen veroorzaken binnen het plangebied. Het betreft de veehouderijen op de adressen Ploenstraat 17, Broekstraat 12 en Kosterstraat 11 in Duiven en de IJsseldijk 90 en 92 in Westervoort. Echter liggen tussen de veehouderijen en het plangebied reeds woningen, bijvoorbeeld de woningen langs de Engsestraat. Dit maakt dat ervan mag worden uitgegaan dat geen hinder wordt ondervonden van de veehouderijen in de omgeving. Het uitvoeren van een nader onderzoek geurhinder is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geur zorgt niet voor een belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor, of door buisleidingen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimaal beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in respectievelijk het "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt), "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb) en het Basisnet.

Voor zowel de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn drie aspecten van belang, namelijk het plasbrandgevaar (PAG), het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Toetsing

Voorliggend plan voorziet niet in nieuwe Bevi-inrichtingen op het bedrijventerrein, maar wel in de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten. Daarom is een onderzoek externe veiligheid⁶ uitgevoerd. Als gevolg van het plan zal de personendichtheid in het invloedsgebied van enkele nabije gasleidingen en het wegtraject A12 toenemen. Het plangebied ligt deels in de PR 10^{-8} -contour van buisleiding A-507 en A-505. Ten gevolge van buisleiding A-505 wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico in de huidige en toekomstige situatie overschreden. Ten gevolge van de andere buisleiding treedt geen overschrijdingen van de oriëntatiewaarde op.

Het plan is gelegen in het invloedsgebied groepsrisico van de snelweg A12, toekomstige snelweg A15, een drietal aardgastransportleidingen en BRZO inrichting Synerlogic B.V. Daarmee hebben wijzigingen in het invloedsgebied van deze risicobronnen invloed op de hoogte van het groepsrisico. Doordat de afstand tussen het plan en de snelweg A12 en toekomstige snelweg A15 groter is dan 200 meter, kan er worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico. Dit geldt niet voor de aardgastransportleidingen en de BRZO inrichting Synerlogic B.V, deze moeten beide uitgebreid verantwoord worden. Bij inrichtingen is het altijd uitgebreid en voor aardgastransportleiding A-505 wordt een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico berekend.

⁶ SAB (2023). Onderzoek externe veiligheid. Duiven, Graafstaete II. Projectnummer: 220237. 27 oktober 2023.

Conform vigerende wetgeving moet de gemeente het groepsrisico verantwoorden. Meer specifiek gaat het om de wettelijke verplichting op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) artikel 7 en 9 vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de snelweg (onderdelen H en I), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) artikel 12 vanwege de aardgastransportleidingen en Besluit externe veiligheid inrichtingen (artikel 13) vanwege BRZO inrichting Synerlogic B.V. De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) van 6 oktober 2023 (kenmerk: 2023-006145). Navolgend een beschouwing van deze aspecten.

A. Personendichtheid

Uit het uitgevoerde EV onderzoek (Externe veiligheid, Duiven Graafstaete II, projectnr. 22023, d.d. 19-7-2023) blijkt dat het plan voorziet in toename van 160 personen.

B. Hoogte groepsrisico

Uit Bilfinger memo, onderwerp Addendum QRA (memo nr. 331215410-Rev J, d.d. 8 januari 2020) voor de BRZO inrichting Synerlogic B.V. blijkt dat er enkel een groepsrisico wordt berekend onder de 10 dodelijke slachtoffers. Officieel gezien spreken we dan niet over een groepsrisico omdat daarbij tien of meer dodelijke slachtoffers moeten vallen (een verwaarloosbaar groepsrisico). Uit ditzelfde verhaal blijkt ook dat het invloedsgebied maar 50 meter over het plangebied is gelegen. Gezien de uitkomst van de eerdere groepsrisico berekening, het invloedsgebied maar voor 50 meter is gelegen over plangebied, kan kwalitatief gesteld worden dat het ruimtelijk plan Graafstaete II Duiven geen verandering van de berekende hoogte van het groepsrisico te weeg zal brengen.

Dit geldt ook voor de aardgastransportleidingen. Uit het uitgevoerde EV onderzoek (Externe veiligheid, Duiven Graafstaete II, projectnr. 22023, d.d. 19-7-2023) blijkt dat het groepsrisico van de drie aardgastransportleidingen niet toeneemt door het ruimtelijk plan. Wel wordt voor aardgastransportleiding A-505 een overschrijding van de orientatiewaarde van het groepsrisico berekend. Deze wordt alleen niet veroorzaakt door het ruimtelijk plan, maar door de al aanwezige bebouwing rondom de leiding.

C t/m E. Mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico bij de risicobron

De gemeente Duiven ziet geen andere mogelijkheden om het groepsrisico verder te beperken. In het verleden zijn er aanvullende veiligheidsmaatregelen opgenomen in de omgevingsvergunning van het Synerlogic. B.V. De veiligheid aspecten rondom hogedruk aardgastransportleidingen is geregeld in nationale wetgeving.

F. De voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Doordat uit de risicoberekening voor de aardgastransportleidingen is gebleken dat het groepsrisico niet toeneemt en in de destijds uitgevoerde risicoberekening voor Synerlogic B.V. enkel groepsrisico berekende beneden de tien dodelijke slachtoffers (een

verwaarloosbaar groepsrisico) ziet de gemeente geen andere mogelijkheden voor een ruimtelijke ontwikkeling met een lager groepsrisico.

Daarnaast is er een gebrek aan bedrijventerreinen binnen de gemeente Duiven. Deze locatie sluit mooi aan bij de al bestaande bedrijventerreinen. Deze ontwikkeling is dan ook economisch belangrijk voor de gemeente Duiven. Verder is het plan stedenbouwkundig goed inpasbaar.

G. Mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst

De gemeente Duiven is niet voornemens nieuwe maatregelen te nemen om het groepsrisico te beperken.

H. Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om de effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden dicht bij de bron. De mate van bestrijdbaarheid wordt vooral bepaald door de veiligheidsvoorzieningen en het aantal aanwezigen dicht bij de risicobron.

VGGM is hiervoor voor advies gevraagd. Uit het advies is naar voren gekomen dat er naar de bluswatervoorziening(en) en bereikbaarheid op planniveau gekeken moet worden vanwege o.a. risico's van incidenten met gevaarlijke stoffen. Dit aspect valt niet te regelen op bestemmingsplan niveau. In de uitwerking van het plan zal dit aspect worden meegenomen.

I. Zelfredzaamheid

Met de term "zelfredzaamheid" wordt bedoeld: Het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij (een dreiging van) een gevaarlijke situatie. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid spelen onder andere de fysieke gesteldheid en zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmeringsmogelijkheden en vluchtmogelijkheden een rol.

Het advies van de VGGM geeft het volgende aan:

- Het plan ligt alleen binnen de effectafstand van het scenario fakkelbrand en toxische wolk. De kans daarop is klein, maar kan niet worden uitgesloten. Het ligt in de verwachting dat de meeste toekomstige bewoners zichzelf in veiligheid kunnen brengen, mits geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd.
- De VGGM adviseert ter verbetering van de zelfredzaamheid:
 - Rekening houden met toestaan milieuklasse, omdat een nieuw te vestigen bedrijf ook een risicobron kan zijn;
 - Bouwkundige aspecten. Te denken valt aan de gebouwindeling, bouwmaterialen, technische installaties en de ontluchting in het gebouw;
 - De BHV organisatie laten anticiperen op omgevingsrisico's;
 - De ontluchtbaarheid op planniveau;
 - Toekomstige bewoners te informeren over de aanwezige omgevingsrisico's met het daarbij behorende handelingsperspectief;
 - En de verkeersafwikkeling rondom het plangebied ingeval van evenementen.

Ten aanzien van de toegestane bedrijvigheid (milieuklasse), in de planregels van Graafstaete II is uitgesloten dat er bedrijven kunnen vestigen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Hierdoor zijn nieuwe grote risicobronnen uitgesloten. Ten aanzien van de bouwkundige aspecten, dit valt niet te regelen op bestemmingsplan niveau. In de uitwerking van het plan zal dit aspect worden meegenomen. Ditzelfde geldt ook voor het advies rondom BHV.

Ten aanzien van risicocommunicatie is er NL-alert. Hiermee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht te informeren door het sturen van een bericht naar mobiele telefoons. Verder is het plan gemotoriseerd te ontvluchten via de Typograaf en te voet en fietsend ook via Engsestraat en Nieuwgraaf. Er wordt nog bekeken of de aansluiting aan de zuidkant van het plan (Engsestraat) geschikt te maken is als aanvalsweg voor hulpverleningsdiensten. Ten aanzien van het handelingsperspectief bij een toxische wolk is dat binnenshuis schuilen en ramen en deuren sluiten. Ingeval van fakkelbrand is het handelingsperspectief beperkt, vanwege het snelle optreden van het incident.

De verkeersafwikkeling ingeval van evenementen rondom het plangebied geeft geen problemen. De gemeente acht het dan ook niet noodzakelijk om verdere maatregelen te treffen om de zelfredzaamheid te verbeteren. Daarnaast zijn de geadviseerde maatregelen van de VGGM niet ruimtelijk relevant en enkel ter verbetering.

Conclusie

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedsgebied van de snelweg A12, de toekomstige snelweg A15, een drietal aardgastransportleidingen en BRZO inrichting Synerlogic B.V. Op basis van bovenstaande verantwoording groepsrisico kan worden geconcludeerd dat het ruimtelijke initiatief geen significant effect heeft op het groepsrisico, dan wel op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Daarmee is het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het plan. Het nog aanwezige restrisico wordt geaccepteerd door de gemeente.

4.8 Water

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling afgewogen.

Rijksbeleid – Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 worden allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);

- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂ arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

- 1 Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen.
- 2 Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.
- 3 Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

- 1 Klimaatadaptatie;
- 2 Waterveiligheid;
- 3 Zoetwater;
- 4 Grondwater;
- 5 Scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de Rijn-Maasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de

overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021 – 2027 Provincie Gelderland is op 26 februari 2019 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland.

Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

- 1 Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- 2 Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd.
- 3 Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid - Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Rijn en IJssel

In het waterbeheerplan beschrijft het waterschap Rijn en IJssel op welke wijze de volgende thema's in de periode 2021-2027 uitgevoerd worden: creëren en onderhouden van een klimaatrobuust en veilig gebied, bijdragen aan een circulaire economie en de energietransitie en het creëren van een gezondere leefomgeving.

Het waterbeheerplan zoekt verbinding met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2021-2027 beschreven voor de kerntaken van het waterschap:

- het peilbeheer van grond- en oppervlaktewater;
- het onderhouden en beheren van de waterkeringen en watergangen;
- het transporteren en zuiveren van afvalwater;
- het verbeteren van de waterkwaliteit;
- de vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Daarnaast is het veerkrachtiger maken van het gebied tegen klimaatverandering een belangrijk speerpunt.

Toetsing

Voor het plan is een watertoets⁷ opgesteld. Navolgend worden de belangrijkste aspecten doorlopen.

Verharding en waterberging

Het plangebied is in de huidige situatie volledig onverhard. Met de voorgenomen ontwikkeling zal het verhard oppervlak toenemen. Het totaal verhard oppervlak in de toekomstige situatie wordt geschat op 36.725 m². De waterberging neemt met 485 m³ af wegens het dempen van een wadi ter plaatse van de beoogde ontsluiting. De waterbergingseis betreft zowel vanuit het waterschap als de gemeente 80 mm/m² toenemend verhard oppervlak. In de watertoets is aangehouden dat de waterbergingsopgave in openbaar gebied voor bebouwing en verharding aanwezig op de percelen 20 mm is. Dit omdat in de koopoverkomst wordt opgenomen dat perceeleigenaren verplicht zijn om 60 mm berging over het verhard oppervlak binnen het perceel te realiseren. Er wordt uitgegaan van een toename van de verharding op de uitgeefbare percelen van 28.545 m² en van 8.180 m² op het openbaar gebied. Dit maakt dat ten behoeve van de ontwikkeling dient, exclusief de huidige wadi en behouden watergang, de onderstaande berging gerealiseerd te worden:

▶ Verhard oppervlak percelen:	28.545 m ² * 20 mm = 571 m ³
▶ Verhard oppervlak openbaargebied:	8.180 m ² * 80 mm = 654 m ³
Totaal T=100+10%:	571 m ³ + 654 m ³ = 1.225 m ³

De waterbergingsopgave bestaat uit de opgave vanuit het toenemende verhard oppervlak (1.225 m³) en het dempen van de bestaande wadi (485 m³). In totaal dient 1.710 m³ aan waterberging gerealiseerd te worden. Een deel (237 m³) van de wateropgave wordt al gerealiseerd in een nieuw aan te leggen watergang naast de entree van het bedrijventerrein ter compensatie van het dempen van de hier aanwezige wadi. De resterende wateropgave is 1.473 m³. Deze wateropgave wordt gerealiseerd door het verbreden van de bestaande watergangen aan de randen van het plangebied. Er wordt gewerkt met groene waterbergingen, waardoor maar minimaal oppervlaktewater wordt toegevoegd. In navolgende tabel is per watergang de verbreding en de waterberging weergegeven.

⁷ BOOT (2023). Watertoets Graafstaete II te Duiven. Projectnummer: P22-0684. Datum: 20 juli 2022.

LIGGING (CODE WATERGANG)	LENGTE	VERBREIDING	OPP.	PEILSTIJGING	BERGING
West (geen)	210	2,0	420	0,95	399
Noord (LV40610050)	230	3,0	690	0,95	656
Oost (LV406100034)	145	1,8	261	0,95	248
Zuidoost (LV406100034)	90	2,0	180	0,95	171
Totaal	675		1.371		1.473

Overzicht waterberging per watergang (bron: Buro BOOT).

Oppervlaktewater

Het plan veroorzaakt, door de compensatiemaatregelen, geen nadelige gevolgen voor het oppervlaktewatersysteem in de omgeving. Raadpleging van de legger van het Waterschap Rijn en IJssel wijst tevens uit dat in het plangebied geen oppervlaktewater is gelegen dat in het beheer is van het Waterschap.

Afvalwater

Het is aanbevolen om vuilwater onder vrijerval aan te sluiten op de gemeentelijke riolering aan de noordoostzijde in de Typograaf. Het water- en rioleringssysteem zal in een nader uit te werken ontwerp gedetailleerd worden.

Waterwingebied/grondwaterbescherming

Raadpleging van de provinciale viewer wijst uit dat onderhavig plangebied niet is gelegen in een grondwaterbeschermings- en/of intrekgebied. Tevens wordt gelet op het lokale karakter van het bedrijventerrein niet direct verwacht dat er bedrijfsactiviteiten een plek zullen krijgen die van negatieve invloed zullen zijn op de kwaliteit van het grondwater.

Waterkering

Raadpleging van de legger van het Waterschap Rijn en IJssel wijst uit dat onderhavig plangebied niet is gelegen in de beschermingszone van een waterkering. Dit bestemmingsplan heeft tevens geen invloed op overige waterstaatkundige elementen.

Conclusie

Voorliggend plan vormt geen belemmering wat betreft het aspect water.

4.9 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Middels een quick scan natuur⁸ is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aanwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan uiteengezet.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden Rijntakken en Veluwe liggen in de buurt van het plangebied. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Rijntakken en Veluwe is vanwege een mogelijke toename in stikstofdepositie door de ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied niet uit te sluiten. Daarom is een onderzoek stikstofdepositie⁹ uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden. Andere verstoringen als gevolg van de ontwikkeling zijn op voorhand uit te sluiten.

Verder blijkt uit de quick scan dat in de omgeving van het plangebied geen Natuurnetwerk Nederland of andere provinciaal beschermde natuur aanwezig is. De provinciale bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg en nader onderzoek hiernaar is niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

In en rondom het plangebied kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving.

In en nabij het plangebied kunnen ook soorten voorkomen die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar waarvoor een provinciale vrijstelling van de verboden geldt, voor werkzaamheden die men uitvoert in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Door de provinciale vrijstelling staat de aanwezigheid van deze soorten de geplande ontwikkeling niet in de weg. Daarnaast zijn mogelijk nog enkele essentiële elementen aanwezig, voor soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt. Zo blijkt uit de quick scan dat in en rondom het plangebied vogels kunnen broeden. Om overtreding van de wet te voorkomen wordt geadviseerd om de geplande ruimtelijke ontwikkeling buiten de broedperiode te starten. Op deze manier worden geen in gebruik zijnde nesten beschadigd of vernield. Mogelijk worden met de ontwikkeling nestplaatsen van steenuil, buizerd, havik, boomvalk, sperwer en/of ransuil verstoord. Nestplaatsen van deze soorten zijn jaarrond beschermd.

⁸ SAB (2022). Quick scan natuur. Duiven, Graafstaete II. Projectnummer: 220237. 15 augustus 2022.

⁹ SAB (2023). Onderzoek stikstofdepositie. Duiven, Graafstaete II. 220237. 15 november 2023.

Om hierover duidelijkheid te krijgen is een nader onderzoek¹⁰ naar deze soorten uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat de steenuil, ransuil, havik, sperwer en boomvalk niet in het plangebied aanwezig zijn. Daarom is met de geplande ruimtelijke ontwikkeling geen negatief effect op deze soorten te verwachten. De buizerd is wel in (de directe omgeving van) het plangebied aanwezig, maar met de geplande ruimtelijke ontwikkeling is geen negatief effect te verwachten. Omdat geen negatief effect te verwachten is, kan gesteld worden dat geen sprake van een overtreding van verbodsbepalingen zal zijn met de geplande ruimtelijke ontwikkeling. Een ontheffing Wet natuurbescherming is daarom niet benodigd.

Op het moment is het niet waarschijnlijk dat de rugstreeppad in het plangebied voorkomt omdat zanderig terrein en ondiepe poelen ontbreken. Als het plangebied in een later stadium echter uit braakliggend terrein zal bestaan, is het niet onmogelijk dat de soort zich in het plangebied zal vestigen. Aangeraden wordt om ondiepe poelen zo snel mogelijk te dempen en het terrein zo kort mogelijk braak te laten liggen. Hiermee kan vestiging van de rugstreeppad worden voorkomen.

Bescherming houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.10 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

In het bestemmingsplan 'Reparatieplan Buitengebied 2013' zijn archeologische dubbelbestemmingen opgenomen om de mogelijk aanwezige archeologische waarden te beschermen. Voorliggend plangebied kent de dubbelbestemmingen 'Waarde - Lage archeologische verwachting', 'Waarde - Middelmatige archeologische verwachting', 'Waarde - Hoge archeologische verwachting' en 'Waarde - Terrein van archeologische waarde'. In de archeologische dubbelbestemmingen is een

¹⁰ SAB (2023). Nader onderzoek Wet natuurbescherming. Duiven, Graafstaete. Projectnummer: 220237.02. 13 oktober 2023.

omgevingsvergunningstelsel opgenomen om eventuele archeologische waarden te beschermen en veilig te stellen. Met voorliggende ontwikkeling worden deze grenzen overschreden. Daarom is een archeologisch bureau- en booronderzoek¹¹ uitgevoerd.

Uit het archeologisch bureau- en booronderzoek volgt dat tijdens het veldonderzoek één (reeds bekende) archeologische vindplaats is aangetroffen in het zuidelijke deel van het plangebied. Hier zijn in zeven boringen archeologische indicatoren waargenomen in de top van de rivierduinafzettingen (vanaf huidig maaiveld tot ca. 140 cm -Mv). Dit gedeelte van het plangebied staat op de archeologische waardenkaart reeds aangeduid als terrein van hoge archeologische waarde. Het betreft een nederzettingsterrein dat doorloopt tot buiten de grenzen van het plangebied met resten vanaf de prehistorie tot en met Nieuwe tijd. In het noordelijke deel van het plangebied is op twee plaatsen houtskool aangetroffen. Mogelijk betreft dit de neerslag van activiteiten buiten de nederzetting.

Gezien de onderzoeksresultaten is een archeologisch karterend booronderzoek¹² uitgevoerd welke gericht is op het in kaart brengen van (mogelijk) aanwezige vindplaatsen. Geconcludeerd kan worden dat het karterend booronderzoek concrete aanwijzingen heeft opgeleverd voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen. Om het complextype te kunnen vaststellen alsook de omvang, intactheid en mate van conservering van voorkomende vindplaatsen, wordt een gefaseerd nader karterend en waarderend onderzoek geadviseerd in de vorm van proefsleuven.

Voorgenoemde proefsleuvenonderzoek¹³ is uitgevoerd. Hieruit volgt dat de aangetroffen sporen zich beperken tot de meest zuidoostelijke strook van het plangebied, het dichtst tegen het zuidelijk gelegen monumentterrein aan. Hier is een gering aantal sporen in een lage spoordichtheid aangetroffen en deze bestaan vooral uit greppels. Sommige greppels corresponderen met perceelsgrenzen op 19e- en 20e-eeuwse kaarten. Ook de vondsten concentreren zich hoofdzakelijk in het zuidoosten, maar de meeste hiervan zijn gevonden in lagen en niet in grondsporen. Het proefsleuvenonderzoek heeft duidelijk gemaakt dat het meest zuidoostelijke deel van het plangebied zich in de noordelijke randzone bevindt van een erf, huisplaats of nederzettingsterrein dat verder zuidelijk buiten het huidige plangebied ligt. De vindplaats wordt op basis van fysieke en inhoudelijke kwaliteit middelhoog gewaardeerd en deze waardering levert haar het predicaat niet behoudenswaardig op. Op basis daarvan heeft het bevoegd gezag besloten het plangebied vrij te geven voor de ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

¹¹ RAAP (2010). Archeologisch bureau- en booronderzoek. Duiven, Engestraat. Bestandsnaam: NO3371_DUEG. Januari 2010.

¹² Archol (2023). Archeologisch inventariserend veldonderzoek. Plangebieden Graafstaete 2 en Centerpoort Noord 2, gemeente Duiven. Rapportnummer: 732. Februari 2023.

¹³ ADC ArcheoProjecten (2024). Een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van proefsleuven, sleuven plangebied Graafstaete 2 in Duiven. Projectcode 1489. Februari 2024.

4.11 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

In of rondom het plangebied zijn geen rijks- of gemeentelijke monumenten aanwezig. Het zuidelijke deel van het plangebied maakt onderdeel uit van het rivierduin 'de Eng' waar al eeuwenlang activiteiten plaatsvinden. In een cultuurhistorisch onderzoek¹⁴ zijn de waarden van het gebied in kaart gebracht.

In het cultuurhistorisch onderzoek wordt geconcludeerd dat er in het plangebied nog enkele cultuurhistorische restanten te herkennen zijn. De hoofdstructuren - de perceelgrenzen, de dijken, de ontwateringsgreppels, de steilrand en een deel van het overpad - zijn nog herkenbaar aanwezig, als restanten van de historische structuren, maar door de verstedelijking ontbreekt de landschappelijke context en vormt het terrein geen samenhang met het omliggende landschap. Het gebied ligt ingesloten tussen het bedrijventerrein, de bebouwing, een doodlopende weg en een fietspad. Vanaf het fietspad is zicht op de (historische) eng, die herkenbaar in het landschap ligt door zijn verhoogde ligging met steilrand en bebouwing, waarvan een smalle strook van het boeren erf onderdeel uitmaakt van het plangebied. Het reliëf van de eng is in de loop der tijd zwaar aangetast. Aan de oostzijde zijn stukken geëgaliseerd en aan de noordwestzijde is een klein deel opgehoogd, waardoor de functie van het overpad vervalst. Desondanks zijn de eng als rivierduin en de strokenverkaveling met dijken nog relatief goed herkenbaar.

Als gevolg van voorliggend plan zal, net als bij de overige bedrijventerreinen is gebeurd, de strokenverkaveling verloren gaan. Dit wordt als aanvaardbaar geacht, omdat het perceel door de jaren heen geïsoleerd is geraakt en niet meer een samenhangend geheel vormt met de omgeving. De eng als rivierduin zal met voorliggend plan behouden blijven en gevrijwaard blijven van bebouwing. De wens is om deze gronden als groen recreatief gebied in te gaan richten, in samenspel met belanghebbenden. Dit maakt dat de aanwezige cultuurhistorische waarden voldoende worden gewaarborgd binnen het plan.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

¹⁴ Stichting in Arcadië (2022). Cultuurhistorisch onderzoek. Graafstaete II te Duiven. 1 oktober 2022.

4.12 Verkeer en parkeren

Verkeer

Voor voorliggend plan is een verkeersonderzoek¹⁵ uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat het beoogde bedrijventerrein naar verwachting circa 850 motorvoertuigbewegingen, waarvan 700 personenauto's en 150 vrachtwagens per etmaal genereert. Er zijn zes kruispunten in de directe omgeving van de ontwikkeling beoordeeld. De verkeersafwikkeling op de rotondes Graafsingel-Westsingel en Graafsingel-Ratio is goed. Voor de rotonde Graafsingel vindt alleen in de avondspits en enkel voor de zijrichting, niet voor de hoofdrichting, een matige verkeersafwikkeling plaats. De matige verkeersafwikkeling is niet rechtstreeks het gevolg van de ontwikkeling van Graafstaete II, maar het gevolg van alle meegenomen ruimtelijke ontwikkelingen samen in 2030 (waar Graafstaete II onderdeel van uitmaakt). Dit maakt dat geconcludeerd kan worden dat de toevoeging van het aantal verkeer als gevolg van de ontwikkeling dusdanig laag is dat zich geen knelpunten voordoen. Op basis van de onderzoekresultaten zijn er geen vervolgacties benodigd op het gebied van verkeer.

De beste bereikbaarheid met de fiets wordt verkregen door het creëren van drie verbindingen. Ten eerste is medegebruik van de hoofdontsluiting voor gemotoriseerd verkeer mogelijk. Daarnaast geven directe verbindingen op zowel de Meerstraat als Engsestraat een goede bereikbaarheid vanuit alle richtingen. Deze verbindingen zijn bovendien geschikt om te dienen als tweede ontsluiting voor hulpdiensten.

Op het bedrijventerrein zelf zijn geen gescheiden fietsvoorzieningen nodig en kunnen fietsers (door de lage verkeersintensiteit) veilig gebruik maken van de rijbaan. Voor voetgangers zijn wel voetgangersvoorzieningen noodzakelijk. Het bedrijventerrein is daarnaast goed bereikbaar met het openbaar vervoer door een nabije bushalte op de Typograaf.

Parkeren

De gemeente Duiven heeft voor het aspect parkeren gemeentelijk beleid vastgesteld in de vorm van het parapluplan 'Parkeren Duiven'. Hierin wordt verwezen naar de 'Parkeernormennota Duiven'. De in deze nota opgenomen Duivense parkeernormen zijn afgeleid van de CROW-parkeerkencijfers. In de nota is de gemeente ingedeeld in vijf gebieden waaraan een bepaalde mate van stedelijkheidsgraad is toegekend. Voor voorliggend plangebied geldt dat 'rest bebouwde kom Duiven' kan worden aangehouden, wat leidt tot de stedelijkheidsgraad 'matig stedelijk'. Hier geldt een parkeernorm van 2,4 per 100 m² bvo voor arbeidsintensieve/bezoekersextensieve bedrijven en 1,1 per 100 m² bvo voor arbeidsextensieve/bezoekersextensieve bedrijven (< 10.000 m²). Bij de toekomstige inrichting van de bedrijfskavels zullen eigenaren op basis van deze normen in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein moeten voorzien.

Het gemeentelijk parkeerbeleid wordt ook in de regels van dit bestemmingsplan juridisch-planologisch vastgelegd. Dit betekent dat bij de omgevingsvergunning voor het bouwen getoetst zal worden of het plan voorziet in voldoende parkeergelegenheid.

¹⁵ Goudappel (2022). Verkeersonderzoek Ontwikkeling Graafstaete II Duiven. Kenmerk: 012323.20220721.R1.03. 10 oktober 2022.

Daarmee wordt gesteld dat het aspect ‘parkeren’ voldoende in dit plan is gewaarborgd.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.13 Duurzaamheid en klimaat

De duurzaamheidsambities voor bedrijventerrein Graafstaete II staan beschreven in de *‘Eindrapportage duurzaamheidsvisie Graafstaete II d.d. 22 oktober 2022’*. Een viertal duurzaamheidsthema’s spelen daarbij een rol. Het gaat om:

- Klimaatadaptatie en biodiversiteit
- Duurzame energie
- Circulaire ontwikkeling
- Duurzame mobiliteit

Hieronder staan per duurzaamheidsthema de ambities en speerpunten weergegeven.

Klimaatadaptatie en biodiversiteit

Ambitie:

Graafstaete II wordt een volledig natuur inclusief bedrijventerrein, met aansluiting op omliggende structuren (o.a. directe omgeving de Eng) en deze te versterken. Daarnaast wordt zowel het openbaar gebied als de bedrijfskavels waterrobuust en natuurinclusief ingericht.

Speerpunt projecten:

Een bedrijventerrein van de toekomst is een groene, mooie en gezonde omgeving voor mensen om te werken, verblijven en te bezoeken.

Een natuurinclusief bedrijventerrein draagt bij aan de mentale gezondheid van werknemers. Het gebied ligt in een gebied ‘waardevolle relatie dorp-landschap’. De inrichting kan aansluiten op deze landschappelijke waarden. Bij de inrichting wordt rekening gehouden met oude bestaande netwerken, zoals oude watergangen. Hierbij speelt de zuidoostelijke waterloop een versterkende rol. Focus bij aanplant in publieke ruimte op(inheemse) planten en bloemen die voedsel geven aan bijen en vlinders. Invester in de juiste bomen, dit kunnen ook kleinere bomen zijn die sneller groeien. Kijk er integraal naar, welke bomen en planten zijn goed biodiversiteit, onttrekken niet veel water, zijn makkelijk te onderhouden en bieden veel schaduw. Private buitenruimtes worden voor minimaal 10% ingevuld met groen, verticaal groen wordt meegerekend. Groen op het dak wordt niet meegerekend. Met extra broed- en nestkasten voor vogels, vleermuizen en insecten en passende verlichting kan het gebied natuur inclusiever ingericht worden. Er komt een vordering voor de opvang van hemelwater op eigen gebied, deze omvat 60 mm per meter aan berging. Dit is al een huidige eis in het gebied.

Duurzame energie

Ambitie:

Door opschaling met bestaande bedrijven(terreinen) wordt ingezet op het haalbaar maken van een decentraal energienetwerk: een lokaal elektriciteitsnetwerk in

combinatie met laadinfra en energieopslag, waar vraag- en aanbod van elektra via een slim energiemanagement systeem zoveel mogelijk op elkaar is afgestemd en het openbare elektriciteitsnet zoveel mogelijk wordt ontlast. Daarbij zetten we in op het opwekken van zonne-energie en optioneel windenergie, elektrische laadinfra en energie-opslag.

Speerpunt projecten:

We zetten in op een decentraal energiesysteem: een slim elektriciteitsnetwerk (smart-grid) met minimale afhankelijkheid en belasting van het openbare elektriciteitsnet. Voor voldoende schaal voor een technisch en financieel haalbare businesscase betrekken we bestaande bedrijven(terreinen) bij het ontwikkelen van dit netwerk. We laten onderzoeken wat de randvoorwaarden zijn voor een haalbare ontwikkeling. We optimaliseren vraag en aanbod zoveel als mogelijk op bedrijfsniveau door de afstemming van elektraverbruik op het aanbod van lokaal opgewekte energie en op de capaciteit van het elektranet. We zetten vooral in op opwek van zonne-energie op daken. We verplichten bedrijven hun daken volledig geschikt te maken en beschikbaar te stellen voor de installatie van zonnepanelen. We onderzoeken de mogelijkheid van kleinschalige opwek van windenergie, als dit bijdraagt aan een betere balans van vraag en aanbod. We koppelen laadinfrastructuur en energieopslag aan het netwerk.

Circulaire ontwikkeling

Ambitie:

Groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen wil koploper worden in circulair bouwen. Graafstaete II wordt vooruitstrevend op het gebied van circulair bouwen. Circulair ontwerpen en bouwen wordt een belangrijke selectie-eis voor ondernemers. De openbare ruimte wordt zichtbaar circulair ingericht. Het minimaliseren van de CO2-impact op de korte termijn is daarbij het belangrijkste doel.

Speerpuntprojecten:

- Mate van circulair bouwen wordt meetbaar gemaakt met behulp van de Circulaire Impactladder. Daarnaast wordt gekeken naar andere criteria / instrumenten, waarmee onder andere de milieu-impact kan worden gemeten.
- Het gebruik van CO2 negatieve materialen, zoals beton, staal, steenwol en aluminium wordt zoveel mogelijk voorkomen. Deze materialen worden zoveel mogelijk vervangen voor milieuvriendelijke alternatieven, zoals biobased materialen.
- Het is in het belang van gebouweigenaren om zoveel mogelijk materialen in de toekomst opnieuw te kunnen verwaarden (i.e. verkopen). Daarom worden gebouweigenaren verplicht een materialenpaspoort op te stellen en circulair te ontwerpen om remontabiliteit mogelijk te maken (modulaire / prefab bouwsystemen die demontabel zijn door droge schroef/bout/deuvel/klik verbindingen).
- Materialen voor de openbare ruimte koopt de gemeente circulair in. Het is zichtbaar dat de materialen hergebruikt of bio-based zijn zodat het bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit.
- Lagere onderhoudskosten en restwaarde worden meegerekend in de businesscase (Total cost of ownership-benadering). Hierbij wordt integraal gekeken naar zowel het financieel rendement als het lange termijn milieu-effect.
- In de aanbestedingsprocedure voor het bouw en woonrijp maken maakt circulair bouwen onderdeel uit van de selectie-en gunningscriteria.

Duurzame mobiliteit

Ambitie:

In Graafstaete II wordt ingezet op actieve en schone mobiliteit. Het bedrijventerrein is voor lokale werknemers vanuit Duiven goed bereikbaar per fiets. Daarnaast wordt ingezet op schone mobiliteit voor zowel personenauto's als logistiek en er wordt gekeken naar collectieve oplossingen voor (snel)laadinfra en aanbod van deelmobiliteit. Hierbij wordt ingezet op koppeling met de naastgelegen bedrijventerreinen.

Speerpuntprojecten:

- Er wordt gezocht en ruimte gereserveerd naar een voor voetgangers goed bereikbare en centraal gelegen locatie voor snellaadvoorzieningen (minimaal 100 kW) om bezoekers met fossielvrije auto's te faciliteren.
- Ruimte reserveren voor logistieke snellaadvoorzieningen. Hierin is regie vanuit de gemeente wenselijk.
- Elk bedrijf moet minimaal 15% van private parkeerplekken met laadpaal hebben en dat de ondergrondse infrastructuur geschikt is voor 20%. (Voor Centerpoort was dit 5%). Minimaal 5% van de parkeerplekken in de openbare ruimte voorzien van laadinfrastructuur (afhankelijk van keuze om openbare ruimte te voorzien van parkeren).
- Bedrijven stimuleren om een schone mobiliteitsregeling voor werknemers in werking te stellen.
- Bedrijven die gebruik maken van schone logistiek krijgen voorrang bij het vestigen.
- Met bedrijven in gesprek om inzicht te krijgen in kansen voor Zero Emissie logistieke voertuigen (in 2040, alle logistieke voertuigen emissieloos).
- Er wordt ruimte gereserveerd voor het in de toekomst aanbieden van vormen van deelmobiliteit. Dus eventueel een plot reserveren voor toekomstige hub deelmobiliteit met deelauto's, fietsen en scooters.
- Goed inventariseren wat op dit gebied behoeftes zijn van de toekomstige ondernemers.
- Aansluiting zoeken bij toekomstige mobiliteitshub-projecten in gemeente en regio.
- Er is een goede looproute naar de busverbinding, een goede loop-en fietsverbinding naar Duiven en een goede fietsverbinding naar Westervoort.
- Aansluiten op bestaande(snel)fietsroutes
- Fietspaden extra en comfortabel inrichten
- In overleg met bedrijven(elektrische) fietsregeling voor werknemers stimuleren
- Stimuleren van makkelijk bereikbare, veilige en schone fietsenstallingen bij de bedrijven: excellent fiets parkeren, inclusief mogelijkheden laden elektrische fietsen. Wel op private terrein, niet collectief op één centrale plek
- Gescheiden wandel en fietspaden over het bedrijventerrein
- Fiets- en looppaden zijn goed verlicht en hebben voldoende schaduw
- Aanleg van extra bushalte(s)

Toetsing

Het bedrijventerrein Graafstaete II wordt een aantrekkelijk, duurzaam en groen bedrijventerrein voor lokale ondernemers. Onderscheidend zijn de maatregelen op het gebied van biodiversiteit, klimaatadaptatie en E-infrastructuur. Het gebied wordt natuur inclusief en water robuust ontworpen en sluit aan bij de groene omgeving. Op het gebied van vraag en aanbod van elektriciteit wordt onderzocht om samen met het bestaande Graafstaete I een decentraal energiesysteem op te zetten. Door de nabijheid

van Duiven ligt de nadruk op actieve mobiliteit en een goede ontsluiting per fiets. Schone mobiliteit wordt gestimuleerd voor zowel logistiek als elektrische auto's. Circulariteit is een speerpunt. Ondernemers worden vanaf het begin gestimuleerd om circulair te bouwen en samen te werken op de overkoepelende thema's. De openbare ruimte wordt zichtbaar circulair en met grondstoffen met een lage milieudruk ontwikkeld.

Conclusie

De duurzaamheidsambities voor Graafstaete II zijn hoog. Dit resulteert in een groot aantal speerpunten die bij de uitvoering van het plan worden meegenomen.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
- het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

5.2.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het

bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.2 De specifieke bestemmingen

Voor onderhavig plan is bij de regeling aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan 'Duiven, Graafstaete'. Het plan bevat de enkelbestemmingen 'Bedrijventerrein', 'Groen' en 'Verkeer' en de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap'.

Bedrijventerrein

Het uitgeefbaar gebied van het bedrijventerrein krijgt de bestemming 'Bedrijventerrein'. Deze gronden zijn daarmee primair bestemd voor bedrijven met een lokale functie. Voor de bedrijven geldt dat ze genoemd moeten zijn in de Staat van Bedrijfsactiviteiten en moeten passen binnen de gekozen milieuzonering. Deze is door middel van de aanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 3.1', 'bedrijf tot en met categorie 3.2' en 'bedrijf tot en met categorie 4.1' juridisch-planologisch vastgelegd. Het is onder voorwaarden mogelijk andere bedrijfstypen mogelijk te maken. Bouwpercelen mogen maximaal 5.000 m² groot zijn. Voor de bedrijfsgebouwen geldt dat ze binnen een bouwvlak moeten worden gebouwd en een afstand van minimum 5 meter tot de perceelsgrenzen aan moeten houden. De maximum bouwhoogte is aangegeven op de verbeelding en is 7 of 10 meter. Verder geldt de verplichting om op het eigen bouwperceel waterberging te realiseren met een bergingsvermogen van minimaal 60 mm per m² verhard oppervlak. Ten slotte is een regeling opgenomen dat bij elke 100 m² verharding, 10 m² aan groen (horizontaal of verticaal) op eigen terrein gerealiseerd zal moeten worden.

Groen

De beoogde groen- en waterstructuren in het plangebied worden bestemd als 'Groen'. Hier zijn voornamelijk groenvoorzieningen, bermen, beplanting, parken en plantsoenen en watervoorzieningen toegestaan. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden specifieke bouwregels.

Verkeer

De beoogde ontsluitingsstructuur in het plangebied wordt bestemd als 'Verkeer'. Hier zijn voornamelijk wegen, straten, parkeer-, groen-, speel- en watervoorzieningen toegestaan. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden specifieke bouwregels.

Waarde - Landschap

De Eng is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap' waardoor de gronden mede zijn bestemd voor de bescherming, instandhouding en versterking van de aardkundige waarden, openheid en het verkavelingspatroon. Het is daarom niet mogelijk om zonder omgevingsvergunning bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

5.2.3 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

Parkeren

In de overige regels is een parkeerregeling opgenomen. Deze regeling houdt in dat een omgevingsvergunning voor bouwen of uitbreiden van een gebouw slechts wordt verleend indien voldoende parkeergelegenheid is gerealiseerd, conform het meest recente gemeentelijk beleid ten aanzien van parkeren. Hier kan onder voorwaarden van worden afgeweken.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het project. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door de ruimtelijke procedure moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

Voorliggend plan wordt door de gemeente Duiven uitgevoerd, welke haar eigen grond-exploitatie voert. Het verhaal van kosten is derhalve verzekerd via de uitgifte van grond. In deze grondexploitatie is rekening gehouden met de diverse kosten voor de ontwikkeling alsmede de opbrengsten.

De economische uitvoerbaarheid van dit plan is hiermee aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie

Ten behoeve van de planvorming van dit project zijn op 12 december 2022, 7 maart 2023 en 6 juni 2023 bijeenkomsten georganiseerd. Tijdens de bijeenkomsten zijn omwonenden, ondernemersverenigingen Lindus en MKB Duiven en de Milieuvrienden Duiven geïnformeerd over voorliggend voornemen en hebben zij mee kunnen denken over de ontwikkeling. Door omwonenden en Stichting Mooie Gronden zijn meerdere punten aangekaart en zijn vragen beantwoord. Van alle punten is bekeken in hoeverre deze konden worden meegenomen in het plan. Voor sommige punten geldt dat ze meegenomen worden in de verdere uitwerking van de plannen. De presentatie van de derde en tevens laatste bijeenkomst¹⁶ is als bijlage van de toelichting bijgevoegd.

6.2.2 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het bestemmingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

¹⁶ SAB (2023). 3^e bijeenkomst / werkatelier Graafstaete II, Duiven. 6 juni 2023.

Er heeft reeds vooroverleg met de provincie plaatsgevonden. In reactie op het bestemmingsplan heeft de provincie een adviesbrief¹⁷ opgesteld, waarin een aantal opmerkingen zijn gegeven op het plan. Deze opmerkingen zijn meegenomen bij de verdere planuitwerking.

6.2.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van donderdag 14 december 2023 gedurende een termijn van zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Een ieder kon in deze periode zienswijzen indienen. Tevens is een kennisgeving van de terinzagelegging verstuurd naar de volgende overlegpartners: Provincie Gelderland, Waterschap Rijn en IJssel, Groene Metropoolregio, Alliander, Gasunie en Vattenfall. Tijdens de genoemde periode zijn geen zienswijzen ingediend. Wel heeft het Waterschap Rijn en IJssel per mail een aantal vragen gesteld en aandachtspunten meegegeven. De vragen zijn beantwoord en de aandachtspunten worden meegenomen in de verdere uitwerking van het plan.

6.2.4 Ambtshalve wijzigingen

Het in paragraaf 4.10 genoemde inventariserend veldonderzoek in de vorm van proefsleuven is ondertussen uitgevoerd. Op basis daarvan heeft het bevoegd gezag besloten het plangebied vrij te geven voor de ontwikkeling. De dubbelbestemmingen 'Waarde - Hoge archeologische verwachting' en 'Waarde - Terrein van archeologische waarde' zijn daardoor komen te vervallen.

¹⁷ Adviesbrief Provincie Gelderland.