

Quick scan geurhinder veehouderijen

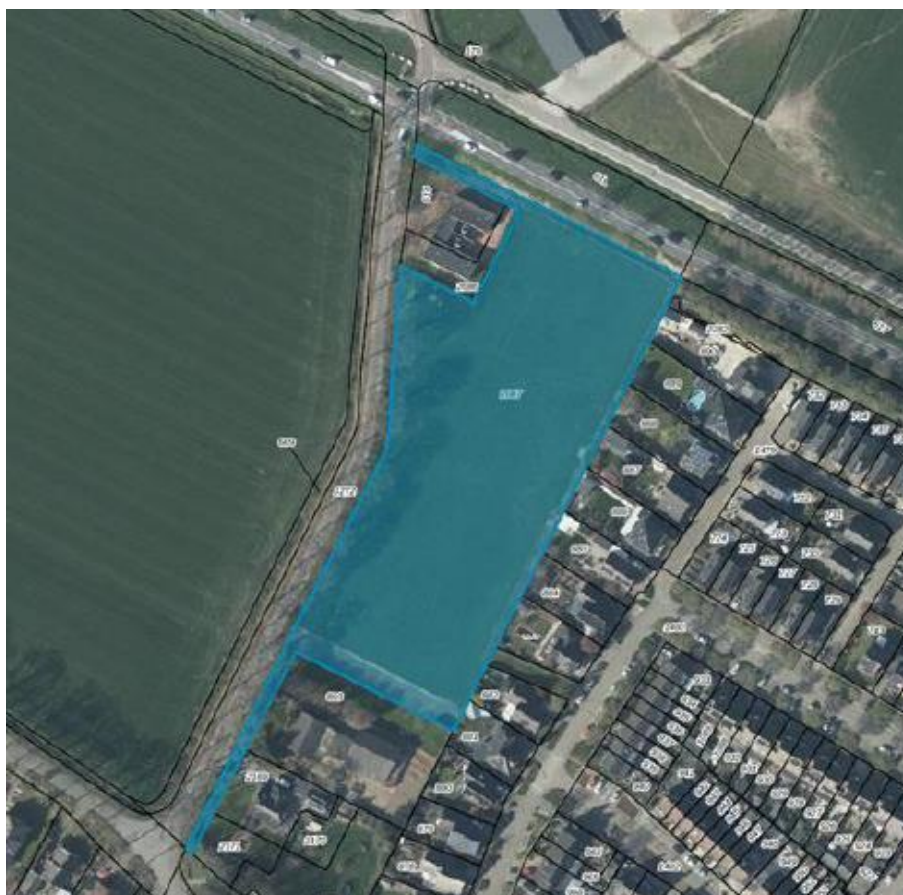
betreft: Broekstraat - Duiven

kenmerk: 220388

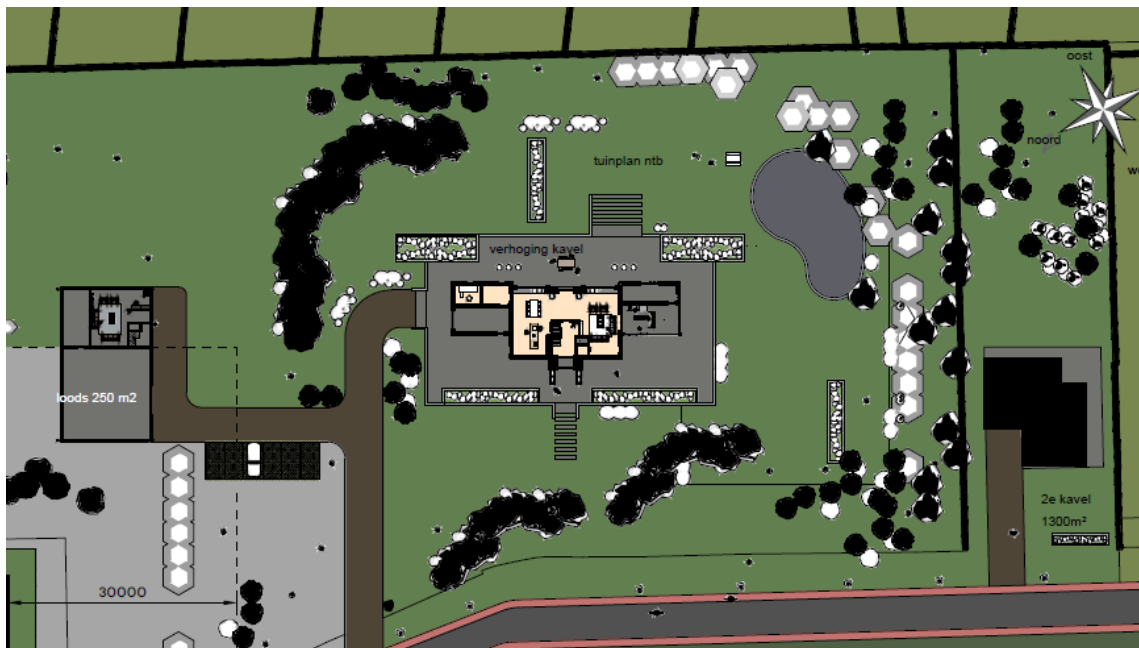
datum: 3 februari 2023

De initiatiefnemer is voornemens om twee woningen te realiseren aan de Broekstraat te Duiven. Woningen zijn geurgevoelig. In de omgeving van de ontwikkellocaties zijn veehouderijen aanwezig. Daarom dient in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en een goede ruimtelijke ordening (Wro) onderzocht te worden of beoogde ontwikkeling op de planlocaties mogelijk zijn, en of ter hoogte van de geurgevoelige objecten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

In deze quick scan agrarisch geur wordt geïnventariseerd waar veehouderijen in de omgeving van de ontwikkellocatie liggen, en waar mogelijke belemmeringen liggen. De huidige situatie betreft onbebouwde agrarische gronden. In navolgende afbeeldingen is de locatie en het voornemen weergegeven.



Projectgebied Bron: ontwerpboek Plan Architecten 11-09-2022



Beoogde ontwikkeling met twee vrijstaande woningen Bron: ontwerpboek Plan Architecten 11-09-2022

NORMEN EN AFSTANDEN

MEST- EN VOEROPSLAGEN

Voor andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren geldt meestal een minimumafstand van 50 meter. Het gaat hierbij om de opslag van mest, de opslag van vaste bijvoermiddelen en een composteringshoop. Die activiteiten zijn overal binnen het agrarisch bouwvlak toegestaan. Voor een mestbassin met een oppervlakte van 350 m² of meer geldt een minimumafstand van 100 meter (artikel 3.51 Activiteitenbesluit).

WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

In agrarisch geur zijn er twee verschillende invalshoeken die onderzocht moeten worden vanuit de wetgeving. De milieurechten en planologische rechten van de veehouderij. Hiernaast moet het woon- en leefklimaat bij het geurgevoelig object worden vastgesteld. De regelgeving voor wat betreft agrarisch geur staat omschreven in de Wet geurhinder en veehouderij. Voor een beoordeling van het woon- en leefklimaat wordt aangesloten bij de “Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij – Aanvulling: Bijlagen 6 en 7.”

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor de geurhinder vanuit veehouderijen bij de beoordeling van aanvragen om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer. De Wgv stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Deze normen en afstanden zijn afhankelijk van het type veehouderij, de locatie, waarbij verschillen bestaan tussen zogeheten concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden, en ook tussen binnen en buiten de bebouwde kom.

Een geurgevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Tuinen vallen dus niet onder de noemer geurgevoelige objecten. In de Wgv wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende geurgevoelige objecten:

- Woningen (standaard geurnormen);
- Bedrijfswoning bij een andere veehouderij (enkel vaste afstanden);
- Voormalige bedrijfswoning die op of na 19 maart 2000 geen onderdeel meer was van een andere veehouderij (enkel vaste afstanden).

In onderhavige situatie is sprake van woningen, waarvoor dus de standaard geurnormen gelden.

Normen en vaste afstanden

In de Wgv worden twee soorten dieren onderscheiden. Dieren met een geuremissiefactor en dieren zonder een geuremissiefactor.

- Dieren met een geuremissiefactor noemen we Odour Unit-dieren (ou-dieren). Met behulp van de geuremissiefactor kan de geurbelasting van deze dieren op een geurgevoelig object worden berekend. Het totaal aantal dieren en het stalsysteem bepaalt de emissie.
- Dieren zonder een geuremissiefactor noemen we vaste afstand dieren (va-dieren). Voor deze dieren geldt een vaste afstand vanaf het emissiepunt van een dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelig object. Deze vaste afstand staat los van het dierenaantal.
- Voor alle dieren geldt een minimum afstand van 50 meter binnen de bebouwde kom en 25 meter buiten de bebouwde kom vanaf de gevel van het dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelig object.

Wettelijk gelden de onderstaande normen en afstanden.

Tabel 1 Normen en afstanden volgens de Wgv

Dieren	Bebouwde kom	Concentratiegebied	Niet-concentratiegebied
Ou-dieren (geldt voor varkens, pluimvee, vleeskalveren, geiten en schapen)	Buiten	14 ouE/m ³	8 ouE/m ³
	Binnen	3 ouE/m ³	2 ouE/m ³
Va-dieren (geldt voor koeien, paarden en konijnen) – emissiepunt-tot-gevel afstand	Buiten	50 m	50 m
	Binnen	100 m	100m
Alle dieren (geldt voor alle andere veehouderijtypen)-gevel-tot-gevel afstand	Buiten	25 m	25 m
	Binnen	50 m	50 m

Een gemeente mag gebruik maken van de mogelijkheid die de Wgv biedt om, binnen afgesproken bandbreedtes, af te wijken van de wettelijke normen. De gemeente Duiven heeft afwijkende geurnormen vastgesteld op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie en een verordening. Het beleid wordt nader toegelicht onder de paragraaf 'locatie in relatie tot normen en afstanden'.

WOON- EN LEEFKLIMAAT

Om het woon- en leefklimaat ter plaatse van het geurgevoelig object te beschouwen dient gekeken te worden naar de voorgrond- en achtergrondbelasting. Voor de beoordeling wordt aangesloten bij de “Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij – Aanvulling: Bijlagen 6 en 7.” In deze handreiking is een relatie gegeven tussen de voor- en achtergrondbelasting en de geurhinder weergegeven voor een concentratiegebied en een niet-concentratiegebied. De relaties zijn opgenomen in onderstaande tabellen.

Tabel 2 Milieukwaliteitseisen volgens Handreiking Wgv voor een concentratiegebied

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]	Voorgrondbelasting [ouE/m ³]	Achtergrondbelasting [ouE/m ³]
<i>Zeer goed</i>	<5	<1,5	< 3
<i>Goed</i>	5 - 10	1,5 – 3,5	3 - 7
<i>Redelijk goed</i>	10 - 15	3,5 – 6,5	7 - 13
<i>Matig</i>	15 - 20	6,5 - 10	13 - 20
<i>Tamelijk slecht</i>	20 - 25	10 - 14	20 - 28
<i>Slecht</i>	25 - 30	14 - 19	28 - 38
<i>Zeer slecht</i>	30 - 35	19 - 25	38 - 50
<i>Extreem slecht</i>	> 35	> 25	> 50

Tabel 3 Milieukwaliteitseisen volgens Handreiking Wgv voor een niet-concentratiegebied

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]	Voorgrondbelasting [ouE/m ³]	Achtergrondbelasting [ouE/m ³]
<i>Zeer goed</i>	<5	<0,5	< 1,5
<i>Goed</i>	5 - 10	0,5 – 1,5	1,5 – 3,5
<i>Redelijk goed</i>	10 - 15	1,5 - 3	3,5 – 6,5
<i>Matig</i>	15 - 20	3 – 4,5	6,5 - 10
<i>Tamelijk slecht</i>	20 - 25	4,5 – 6,5	10 - 14
<i>Slecht</i>	25 - 30	6,5 – 8,5	14 - 19
<i>Zeer slecht</i>	30 - 35	8,5 - 11	19 - 25
<i>Extreem slecht</i>	> 35	> 11	> 25

Op het gebied van woon- en leefklimaat zijn geen harde eisen. Wel kan een gemeente een minimale milieukwaliteit eisen.

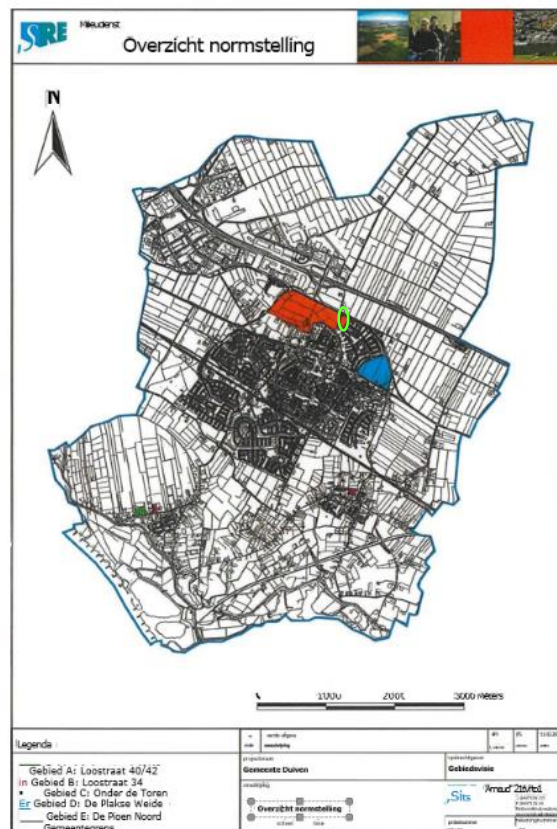
TOELICHTING EN LOCATIE PLAN

Het projectgebied is ten noorden van de Duivense kern gesitueerd. Het ligt aan de oostzijde van de Broekstraat en grenst aan de zuidrand van de Oostsingel. Het oogmerk van deze quick scan is om vroegtijdig te onderzoeken of er belemmering kunnen zijn voor de uitvoerbaarheid van het voorliggende voornemen.

LOCATIE IN RELATIE TOT NORMEN EN AFSTANDEN

De gemeente stelt andere standaarden dan de wettelijke normen voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten. De verordening geurhinder en veehouderij Duiven 2008 is voor het laatst op 25 november 2021 gewijzigd. De gemeente Duiven heeft het grondgebied onderverdeeld in drie grote eenheden: de kernen, de plangebieden en het buitengebied. De plangebieden zijn zes specifieke gebieden die hun eigen doelstellingen en streefwaarden hebben. Het betreft de volgende gebieden: plan Loostraat 40/42, Plan Loostraat 34, Plan Onder de Toren, Plan de Plakse Weide en Plan de Ploen Noord.

Onderstaande afbeelding (bijlage 1 van de verordening) geeft deze gebieden weer. Het voorliggende projectgebied bevindt zich binnen het plangebied 'de Ploen Noord' van de gemeentelijke verordening



Voorliggend plangebied maakt deel uit van het gebied 'De Ploen Noord'

De onderstaande gemeentelijke normen zijn van toepassing:

- Een maximale geurbelasting (achtergrondbelasting) binnen de zes plangebieden van $10 \text{ ou}_E/\text{m}^3$, met als streven dat deze zo dicht mogelijk de huidige waarde benadert. De gebiedstypering van deze gebieden verandert van buitengebied naar bebouwde kom in de toekomstige situatie;
- bebouwing van plangebieden Loostraat 40/42, Loostraat 34 en Onder de Toren tot een maximale voorgrondbelasting van $6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$
- een maximale geurbelasting (achtergrond) op bestaande woonkernen Duiven, Groessen en Loo van $10 \text{ ou}_E/\text{m}^3$, met als streven dat deze zo dicht mogelijk de huidige waarde benadert;
- voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij op duurzame locaties;
- ruimte voor bouwplannen rond woonkernen;
- groeiverwachtingen voor de veehouderij van + 25%;
- een streefwaarde voor de geurbelasting (achtergrond) op geurgevoelige objecten (woningen) in het buitengebied van maximaal $20 \text{ ou}_E/\text{m}^3$;
- een vaste afstand van minimaal 50 meter van een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom en binnen genoemde plangebieden voorzover dit betrekking heeft op dieren waarvoor vaste afstanden gelden.

Deze normstelling is onderbouwd in de gemeentelijke gebiedsvisie geurhinder en veehouderij.

In de verordening is vastgesteld dat wanneer de achtergrondbelasting minder dan $10,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedraagt, is sprake van een redelijk goed tot zeer goed leefklimaat. Bovendien is bouwen toegestaan tot aan een voorgrondbelastingscontour van $6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Voorliggende locatie wordt derhalve beoordeeld op basis van het gemeentelijke beleid.

Gezien voorgaande gelden de volgende normen en afstanden voor deze locatie:

- $10,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor ou-dieren;
- 50 meter voor va-dieren;
- 50 meter voor dierenverblijven.

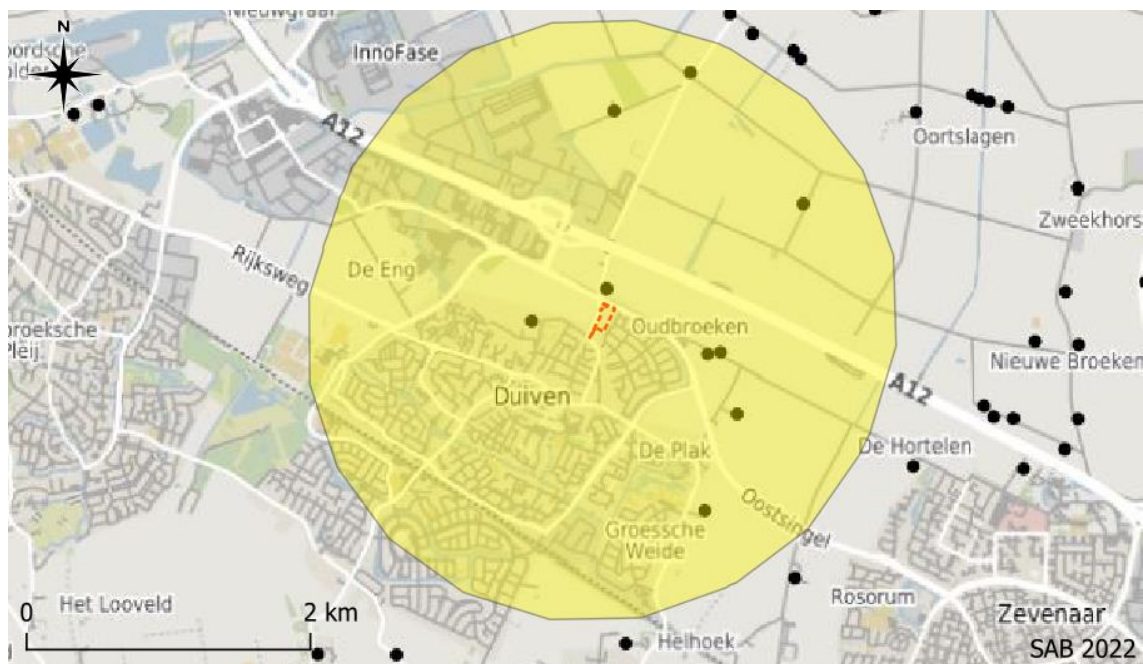
OMLIGGENDE VEEHOUDERIJEN

De omliggende veehouderijen worden altijd in verschillende schalen bekeken:

- 2.000 meter; eventueel van invloed voor de achtergrondgeurberekening (ou-dieren);
- 500 meter; om te kijken naar de milieurechten en planologische rechten van veehouderijen met ou-dieren (voorgroundgeurberekening, omgekeerde werking);
- 100 meter; om te kijken naar de milieurechten en planologische rechten veehouderijen met va-dieren (vaste afstand, omgekeerde werking).

I. TOETSING 2 KILOMETER

Onderstaande afbeelding geeft de gelegen veehouderijen weer binnen een straal van 2 km vanuit het plangebied. De gegevens zijn afkomstig uit de Kernregistratie dierenverblijf.



Veehouderijen (zwarte bolletjes) en de buffer van 2 kilometer rondom het plangebied (geel). Bewerking SAB

Binnen de straal van 2 kilometer van het plangebied zijn diverse agrarische bedrijven en agrarische geurbronnen gesitueerd. De navolgende tabel geeft de adressen weer van de omliggende veehouderijen of ze geuremissies hebben.

Tabel 4 : veehouderijen in een straal van 2 kilometer rondom het projectgebied

Adres	Geuremissie (ou-dieren)
Gemeente Dieren (9 veehouderijen)	
Broekstraat 12	Nee
Ploenstraat 17	Nee
Roodwilligenstraat 10	Nee
Roodwilligenstraat 1a	Ja
Laarstraat 20	Ja
Heiliglandsestraat 5	Ja
Kosterstraat 11	Nee
Giesbeeksestraat 23	Ja
Bemmenstraat 1	Nee

Binnen de straal van 2 kilometer vanuit de onderzoeksgebieden bestaan er 4 veehouderijen met een geuremissie. Toen de gebiedsvisie geurhinder in 2008 werd vastgesteld, had gemeente de meest nabijgelegen de veehouderijen geïnventariseerd in de buurt van de zes plangebieden met hun vergunde emissies:

Tabel 5: Meest nabijgelegen veehouderijen in de buurt van de zes gebieden.

Adres	Vergunde emissie (Oue/m ³)
Achtergaardsestraat 17a	9775
Broekstraat 12	0
Engsestraat 22	0
Engsestraat 30	0
Heiliglandsestraat 19	0
Heiliglandsestraat 5	18258
Laarstraat 10	0
Laarstraat 20	66240
Loostraat 16	0
Loostraat 18	15561
Loostraat 22	2730
Loostraat 36	468
Loostraat 40	0
Loostraat 60	8352
Roodwilligenstraat 1a	4694
Terpstraat 9	0
Weemstraat 3	1638

Rood zijn de dichtstbijzijnde veehouderijen van voorliggend initiatief Bron: gebiedsvisie geur gemeente Duiven

In de gebiedsvisie van 2008 wordt geschreven dat het bronnenbestand dat gebruikt werd voor het opstellen van dit beleid alle veehouderijen in Duiven bevat. Drie van vier genoemde veehouderijen met geuremissie in tabel 4 staan in de gebiedsvisie met hun afzonderlijke vergunde geuremissie. In 2008 bedroeg de totale vergunde geuremissie van drie omcirkelde bedrijven uit tabel 5 circa 89.182 oue/m³. Op de website van kernregistratie dierenverblijf (geraadpleegd in november 2022) bedraagt de vergunde emissie van deze drie bedrijven op het moment van schrijven 77.719 oue/m³. Er is dus een afname geweest van circa 11.500 oue/m³. De veehouderij aan de Giesbeeksestraat 23 heeft een vergunning voor 22.335,6 oue/m³. In

2022 is derhalve de totale vergunde emissie van de 4 veehouderijen 10.0054,6 ouE/m³. De veehouderij Giesbeeksestraat 23 bevindt zich binnen het verwevingsgebied. In de gemeente Duiven is een gebied ten noorden van de A12 aangewezen als “Verwevingsgebied met ontwikkellocaties”. Locaties in landbouw ontwikkelingsgebieden en ontwikkelingslocaties in verwevingsgebied zijn de beste locaties voor de ontwikkeling van bestaande en te verplaatsen intensieve veehouderijen. De luchtfoto's van 2007 tot en met 2021 laten echter zien dat het bedrijf aan de Giesbeeksestraat 23 geen uitbreiding heeft gekend. De kans is dus aannemelijk dat de geuremissie niet is toegenomen.

De gemeente Duiven heeft daarna een aantal scenario's onderzocht in de gebiedsvisie.

Hieronder is een fragment van de gemeentelijke toelichting weergegeven:.

Uit de Quicksan is onder meer gebleken dat de te verwachten groei van de veehouderij een aandachtspunt is. Hieronder worden de uitgangspunten van het geformuleerde groeiscenario gepresenteerd:

- extensiveringsgebieden: Niet van toepassing
- verwevingsgebieden: + 25%
- landbouwontwikkelingsgebieden: Niet van toepassing

De bovenstaande groeiverwachting is gebaseerd op het feit dat niet alle agrarische bedrijven maximaal uit zullen breiden of om zullen schakelen naar een intensieve veehouderij. Verder is de groeiverwachting gebaseerd op de voortgaande ontwikkelingen in de veehouderij en het ruimtelijke - en milieubeleid. Veel bedrijven hebben weinig economisch perspectief en stoppen de bedrijfsvoering. Dit is een autonome ontwikkeling en is al jaren gaande en zet zich de komende jaren voort. Vooral in de extensiverings- en verwevingsgebieden zullen bedrijven stoppen, worden uitgekocht in verband met woningbouwplannen of verplaatsen naar landbouwontwikkelingsgebieden

Op basis van deze scenario's en de vergunde emissies van alle bedrijven heeft de gemeente het volgende geconcludeerd:

Voor de toekomstige plangebieden wordt ook bij alle scenario's voldaan aan de gestelde streefwaarde van 10 ouE/m³. Hier moet wel bij worden opgemerkt dat plan de Plakse Weide bij de worst-case berekeningen (100% opvullen) wel een gemiddelde achtergrondbelasting heeft van de maximale streefwaarde (10 ouE/m³). Om eerder genoemde reden is het zeer onwaarschijnlijk dat dit scenario zich in de praktijk voordoet.

Tot slot vindt het voorliggende initiatief plaats op gronden die onder het bestemmingsplan 'Duiven-Noord' vallen. Daarin staat dat enkel de geurcontouren van de bedrijven aan de Heiliglandsestraat 5 en Laarstraat 20 het plangebied reiken. Beide bedrijven kunnen niet uitbreiden op basis van de huidige milieuvergunning. De bestaande woningen tussen het projectgebied en de veehouderijen zijn maatgevend. De toekomstige situatie als gevolg van geurhinder verslechtert derhalve niet.

Alle voorgaande elementen maken een overschrijding van de streefwaarde van 10 ouE/m³ zeer onwaarschijnlijk. Daarom is een onderzoek naar de achtergrondbelasting niet noodzakelijk.

II. TOETSING 500 METER

Binnen de straal van 500 meter rondom het projectgebied bevindt zich geen veehouderij met Ou-dieren. Nadere toetsing is niet vereist.

III. TOETSING 100 METER

De veehouderij aan de Broekstraat 12 is de dichtstbijzijnde veehouderij. Voor Va-dieren is de afstand gemeten vanaf het emissiepunt (de stal) naar de gevel van een geurgevoelig object. De ligging van het emissiepunt is niet precies bekend. De onderstaande afstanden zijn derhalve van gevel tot gevel gemeten.

De afstand tussen het beoogde schuur (niet geurgevoelig) en de veehouderij is circa 83 meter. De afstand tussen de dichtstbijzijnde woning en de veehouderij is circa 131 meter. Het gemeentelijke beleid heeft een afstand van 50 meter vastgesteld in plaats van de landelijke norm van 100 meter. Er wordt derhalve aan de gemeentelijke standaard voldaan. Nadere toetsing is niet vereist.

IV. MEST- EN VOEROPSLAGEN

Er bevindt zich geen mest- of voeropslag op minder dan 100 meter van de woning. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het voornemen. Nadere toetsing is niet vereist.

CONCLUSIE

In het noorden van de kern van Duiven bestaat het voornemen om twee vrijstaande woningen te realiseren. In de omgeving van de ontwikkellocaties zijn veehouderijen aanwezig. Daarom dient in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en een goede ruimtelijke ordening (Wro) onderzocht te worden of beoogde ontwikkeling op de planlocaties mogelijk zijn, en of ter hoogte van de geurgevoelige objecten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Uit de quick scan komt naar voren dat 4 veehouderijen met geuremissies bestaan binnen een straal van 2 kilometer ten opzichte van de ontwikkellocaties. Het gemeentelijke beleid en de beschikbare gegevens sluiten een overschrijding van de gemeentelijke streefwaarde van 10 ouE/m^3 uit.

Uit de quick scan blijkt ook dat geen veehouderij met Ou-dieren gesitueerd is op minder dan 500 meter van de planlocatie. Op minder dan 50 meter verwijderd van een woning is er tevens geen veehouderij met Va-dieren gesitueerd.

Tot slot wordt overal voldaan aan de afstand van 100 meter voor mest- en voeropslagen.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'geur' geen belemmering is voor de realisatie van woningbouw.