



## RAADSVORSTEL

**Onderwerp** : Raadsvoorstel bestuurlijke lus bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven”

---

**Zaak- & documentnr.** : Z/18/037081/201467443

**Opsteller** : Evelien Haak

**Portefeuillehouder** : Wethouder Spaargaren

**Team** : Ruimtelijke  
ontwikkeling

---

### Samenvatting

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de gemeenteraad opgedragen om het bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven” op twee onderdelen te herstellen.

- Het eerste onderdeel betreft een nadere onderbouwing inzake de evenredigheids die volgt uit de Dienstenrichtlijn. Meer specifiek betreft dit een onderbouwing gericht op de effectiviteit van de planologische regeling ten behoeve van het voorkomen van leegstand.
- Het tweede te herstellen onderdeel heeft betrekking op de concrete uitbreidingsplannen van Jumbo. Als gevolg van ruimtelijke afwegingen is de gemeenteraad van Duiven van mening dat de beoogde uitbreiding vanuit planologisch opzicht niet gewenst is. Naar het oordeel van de Afdeling heeft de raad zijn standpunt over de gevolgen van de uitbreiding op de omgeving niet afdoende onderbouwd.

Met dit voorstel wordt het vaststellingsbesluit aangevuld met de noodzakelijke onderbouwingen voor beide onderdelen.

### Beslispunten

1. *De gemeenteraad besluit het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven” d.d. 13 maart 2018 nader te motiveren middels “Duiven centrum nadere onderbouwing regeling supermarkten” en “Onderbouwing initiatief Jumbo”.*

### Aanleiding

Op 13 maart 2018 heeft de gemeenteraad van Duiven het bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven” vastgesteld. Met dit bestemmingsplan zijn de uitbreidings- en vestigingsmogelijkheden van supermarkten in het centrum van Duiven gereguleerd. Tegen dit besluit is beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling). Op 4 december 2019 heeft de Afdeling een tussenuitspraak gedaan in het geding en de gemeenteraad van Duiven in de gelegenheid gesteld om gebreken in het bestreden besluit te herstellen (bijlage 1).

## **Planning**

Uw raad heeft, na een door de Raad van State verleend uitstel, tot 30 september 2020 de tijd gekregen om het besluit tot vaststelling van de bestuurlijke lus op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken. Dit houdt in dat de raad het besluit op 23 september 2020 moet nemen. Met dit voorstel wordt voldaan aan de opdracht van de Afdeling.

## **Beoogd effect**

Het herstellen van de door de Afdeling geconstateerde gebreken in het bestemmingsplan "Supermarkten Centrum Duiven" middels nadere onderbouwingen.

## **Argumenten**

*1.1 De Afdeling heeft de raad in de gelegenheid gesteld het bestemmingsplan te herstellen middels een nadere onderbouwing dan wel het besluit te wijzigen door het vaststellen van een andere planregeling.*

Op 4 december 2019 heeft de Afdeling een tussenuitspraak gedaan in het geding en de gemeenteraad van Duiven in de gelegenheid gesteld om gebreken in het bestreden besluit te herstellen. Daarbij gaat het om twee onderdelen. Het eerste onderdeel betreft een nadere onderbouwing gelet op de Dienstenrichtlijn. Daarbij gaat het met name om de eis van evenredigheid die de Dienstenrichtlijn stelt aan vestigingsbeperkende maatregelen. Meer specifiek is verzocht om een nadere onderbouwing gericht op de effectiviteit van de planologische maatregelen ten behoeve van het voorkomen van leegstand, en/of het beperken van de gevolgen voor verkeer en parkeren. Het tweede onderdeel van de planregeling dat nadere onderbouwing behoeft heeft betrekking op de concrete uitbreidingsplannen van Jumbo aan de Rijksweg. Als gevolg van ruimtelijke afwegingen is de gemeenteraad van Duiven van mening dat de beoogde uitbreiding vanuit planologisch opzicht niet gewenst is. Naar het oordeel van de Afdeling heeft de raad zijn standpunt over de gevolgen van de uitbreiding op de omgeving niet afdoende onderbouwd. De gemeenteraad kan nog uitsluitend een besluit nemen over de twee door de Afdeling benoemde onderdelen. Dit vloeit voort uit de concrete en duidelijke opdracht van de Raad van State aan de gemeenteraad. Andere onderwerpen ten aanzien van het bestemmingsplan mogen in deze fase niet meer aan de orde komen.

*1.2 Middels een specifiek onderzoek wordt de effectiviteit van de planregeling qua effect op leegstand nader onderbouwd.*

Uw raad heeft de opdracht gekregen om de effectiviteit van de regeling in het plan te onderbouwen door resultaten van onderzoek naar de effectiviteit van ruimtelijk detailhandelsbeleid op landelijk, provinciaal of lokaal niveau, of gegevens ontleend aan koopstromenonderzoek in ogenschouw te nemen en te beoordelen in hoeverre deze onderzoeken toepasbaar zijn op de specifieke situatie in de betrokken gemeente. Dit onderzoek is uitgevoerd door Bureau Stedelijke planning en heeft geresulteerd een nadere onderbouwing van de effectiviteit van de planregeling qua effect op leegstand (bijlage 2). Afschaffing van de bestemmingsregeling kan leiden tot sterke groei van het supermarktaanbod in het centrum van Duiven. Hierdoor treden de volgende ongewenste effecten op:

- Aantoonbaar een hogere leegstand in het centrum en de ondersteunende detailhandelsstructuur van Duiven.
- Minder goede leefbaarheid in het centrum.
- Aantasting van de bestaande structuur, waardoor het ondersteunend aanbod in de wijken minder kansen heeft.

Op grond van de nadere onderbouwing kan worden geconcludeerd dat het plan geschikt is om de nagestreefde doelen te bereiken (zie hoofdstuk 2 van de onderbouwing). Tevens volgt uit de onderbouwing dat de getroffen regeling evenredig is, met andere woorden om de nagestreefde doelen te kunnen bereiken kan de bestemmingsregeling niet worden gemist (zie hoofdstuk 3).

*1.3 Middels een specifieke onderbouwing worden de uitbreidingsplannen van Jumbo beoordeeld op hun gevolgen op de omgeving.*

Ten aanzien van het beoogde uitbreidingsplan van Jumbo aan de Rijksweg is door stedenbouwkundig Adviesbureau SAB een beoordeling opgesteld van gevolgen van dit initiatief op de omgeving (bijlage 3). Op grond van deze analyse wordt geconstateerd dat de door Jumbo beoogde uitbreidingsplan niet in lijn is met het gemeentelijk beleid en qua ruimtelijke aanvaardbaarheid te wensen over laat. Dit betreft onder meer milieu- en omgevingsaspecten, parkeer en verkeerseffecten. Bovendien houdt het initiatief onvoldoende rekening met het woon- en leefklimaat van omliggende woonpercelen. Gelet op de gevolgen van de uitbreidingsplannen op de omgeving wordt dit initiatief niet opgenomen in het bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven”.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Voorliggend herstelbesluit is geen integrale herziening van het bestemmingsplan.*

Met dit besluit wordt het bestemmingsplan op twee onderdelen nader onderbouwd, conform de tussenuitspraak van de Afdeling. De motivering van het eerdere vaststellingsbesluit van 13 maart 2018 wordt met dit raadsbesluit dus aangevuld. Het bestemmingsplan is voor het overige niet aangepast en vaststellingsbesluit van 13 maart 2018 blijft voor het overige volledig in stand.

## **Financiële paragraaf**

De kosten voor de gemeente betreffen het opstellen van de nadere onderbouwing van het bestemmingsplan en de planbegeleiding. Het hiervoor benodigde budget is gereserveerd.

## **Communicatie**

Na het raadsbesluit de relevante partijen informeren over inhoud, uitkomst en procedure van de bestuurlijke lus.

## **Intergemeentelijke samenwerking**

Niet van toepassing.

## **Bijlagen**

1. 201435933 - Tussenuitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, d.d. 4 december 2019 (ABRS 4 december 2019, 201803867/1/R1);
2. 201471524 - Duiven centrum nadere onderbouwing regeling supermarkten – Bureau Stedelijke Planning;
3. 201471525 - Onderbouwing initiatief Jumbo - Adviesbureau SAB.
4. 201470616 - Concept Raadsbesluit bestuurlijke lus bestemmingsplan “Supermarkten Centrum Duiven”

Duiven, 18 augustus 2020.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J. (Chris) Papjes  
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes  
burgemeester