

Onderwerp : Vragen GroenLinks Westervoort Voortgangsrapportage 1Stroom
Datum : 12 mei 2021
Zaaknummer : Z/21/080309/201510536

Vragen en antwoorden

Tijdens de informele gezamenlijke raadsbijeenkomst op 13 april 2021 heeft de heer Schulte van GroenLinks Westervoort aangegeven technische vragen te hebben over de Voortgangsrapportage 1Stroom en is toegezegd deze vragen schriftelijke te beantwoorden. De antwoorden op de vragen worden hieronder vetgedrukt weergegeven.

1. Uitbreiding taken, pagina 12, tabel

Er is met name in 2019 voor 532 k-euro en in 2020 voor 70 k-euro aan uitbreiding taken weergegeven.

Vragen:

- Wat voor soort taken zijn dit?
- Hoe zijn die taken verdeeld over Westervoort en Duiven?
- Ligt aan de uitbreiding van taken steeds een bestuursbesluit ten grondslag?

Antwoord:

De uitbreiding van taken hebben betrekking op de kwaliteitsverbetering bij de afdeling financiën zoals het aanstellen van een controller, uitbreiding team Binnenste Buiten, basisregistratie ondergrond, ondermijning, uitvoering woonprogramma, statushouders en BAG/WOZ.

Op basis van bestuurlijke besluiten is op deze wijze invulling gegeven aan de ambities en speerpunten van de meerjarenbegrotingen van Duiven en Westervoort. Voor alle taken is de verdeelsleutel van toepassing.

2. Wijkenteam Duiven naar 1Stroom, tabel pagina 12

Er is een overheveling van het wijkenteam Duiven naar 1Stroom geweest in 2019 waarmee 195 k-euro is gemoeid.

Vraag: Werd dit bedrag voor 2019 apart door Duiven bekostigd en vanaf 2019 door 1Stroom (en daardoor voor 37% ook door Westervoort)? Hoe is hierdoor de realisatie van de verdeelsleutel beïnvloed?

Antwoord:

Vanaf 2018 is de formatie van het Wijkenteam begroot in Duiven maar betaald vanuit 1Stroom. Vanwege het uitgangspunt dat alle medewerkers (uitgezonderd de griffie) binnen 1Stroom vallen, is dit nu ook begrotingstechnisch zo ingeregeld. Per saldo heeft dit de realisatie van de verdeelsleutel dus niet beïnvloed.

3. Toerekening aan gemeente of 1Stroom

Over 2018 en 2019 zijn veel facturen in eerste instantie aan de verkeerde entiteit gestuurd en ook geboekt, waardoor veel herstel nodig was.

Vraag: Hoe scherp is de afbakening van facturering/ boeking van kosten bij gemeente versus 1Stroom? Hoe vaak gaat dat nog fout? Is het inderdaad zo dat externe kosten voor een

gemeente altijd bij de gemeente worden geboekt en dat in het algemeen alleen de personeelskosten van 1stroom bij 1stroom worden geboekt?

Antwoord:

Vanaf eind 2019 is het inkoop en bijbehorende factuurproces aangescherpt op basis van factuurvoorwaarden. Vanuit financiën zijn de leveranciers hierover aangeschreven en heeft de interne organisatie hier verdiepende instructie over gekregen. Dit proces is nu op orde. Facturen die onjuist zijn geadresseerd worden geretourneerd aan de leverancier. Boekingsfouten komen hierdoor niet meer voor. Personele kosten worden sec bij 1Stroom geboekt. Externe kosten (die ook personele inhuur kunnen betreffen) kunnen betrekking hebben op alle drie de entiteiten: het verbeterde inkoop- en factuurproces zorgt voor correcte boekingen en verantwoording bij de juiste entiteit.

4. Uitbreiding werk per gemeente

Heeft mogelijk een relatie met vraag 1.

Vraag: Als een gemeente een extra taak heeft (en de andere niet) en die bij 1Stroom neerlegt inclusief een extra personeelsbudget, hoe wordt dat in de praktijk geboekt? Hoe heeft dat effect op de verdeelsleutel?

Antwoord:

De verbijzonderde taak en bijbehorende kosten zullen dan buiten de verrekening op basis van de verdeelsleutel worden gehouden.

5. Verdeelsleutel, pagina 14

Er staat: *In het fysieke domein zijn principeverzoeken op gebied van ruimtelijke ontwikkeling in lijn geweest met de verdeelsleutel.*

Vraag Wat betekent dat precies? Waaruit blijkt dat?

Antwoord:

Voor dit soort werkzaamheden houdt het vakteam een werklijst bij. Op deze lijst stonden 61 verzoeken voor Duiven en 34 lopende verzoeken voor Westervoort. Het aantal zaken fluctueert in de tijd en veelal zijn het lang lopende processen (langer dan een jaar), waardoor het een goed beeld geeft van de verdeling. Binnen het vakteam Ruimtelijke Ontwikkeling noemen we dit de 'reguliere werkvoorraad'.

6. Verdeelsleutel, pagina 14, vervolg, fysiek domein

Er staat ook: *Wanneer het niet mogelijk is om binnen beschikbare capaciteit en de verdeelsleutel de gevraagde werkzaamheden uit te voeren, wordt soms extra financiering ingezet om taken te laten uitvoeren.*

Vraag: wat betekent dat in de praktijk? Is dit vergelijkbaar met vraag 4? Graag een voorbeeld voor Duiven resp. Westervoort?

Antwoord:

De ontwikkeling van woningbouwlocaties of bedrijventerreinlocaties is werk bovenop het werk genoemd onder punt 5. In de basis past dit binnen de verdeelsleutel, en wordt de beschikbare capaciteit op grond hiervan verdeeld. Voor extra opgaven kan besloten worden om extra inzet te plegen. De kosten daarvoor (planontwikkelingskosten) komen dan ten laste van de ontwikkeling (gemeentelijke begroting). Dit is ook in de lijn/afsprake dat buiten de verdeelsleutel de kosten voor een Grex of een Ruimtelijke Ontwikkeling met kostenverhaal door beide gemeenten zelf worden gedragen. Voorbeelden voor Duiven: Bedrijventerrein ontwikkelingen en de opgave/proces dat loopt rondom de uitbreidingslocaties Woningbouw. Voorbeeld voor Westervoort: de ontwikkeling van Westervoort Noord of eventueel een verdere ontwikkeling van de Centrumvisie Westervoort.

7. Onderhoud: 1 perceel Westervoort 2 percelen Duiven, pagina 14

Duiven is qua totale oppervlakte bijna 5 keer zo groot als Westervoort. Qua openbare ruimte (grijs en groen) in beheer (afgeleid uit basis in beeld) is er in Duiven ongeveer 2,5 keer zo veel oppervlakte te beheren als in Westervoort. (380 ha vs 160 ha); Duiven komt dus tekort qua beheer in deze verhouding.

Vraag: Klopt dat? Dan kom je in Duiven toch niet uit met deze vuistregel en wordt Duiven onderbediend?

In Westervoort is 77 ha grijs en 79 ha groen op 7000 woningen te onderhouden (Basis in beeld); in totaal dus ca 160 ha. (116 eenh grijs en 118 groen/woning)

In Duiven zijn 11000 woningen met areaal/woning grijs= 160 en groen = 187, dus 347/woning, in totaal $347 \cdot 11.000 = 381$ ha

Antwoord:

Bovenstaande vuistregel geeft geen goede benadering van de werkelijkheid. Duiven heeft een groot buitengebied. Het beheren van het buitengebied is veel minder arbeidsintensief dan binnenstedelijk areaal. Daarnaast is de benodigde inzet op beheer van het areaal afhankelijk van meerdere factoren zoals de opbouw van het areaal (eenvoudig of complex) en de ligging daarvan. Vergelijking kan dus niet zonder meer plaatsvinden op basis van hoeveelheid vierkante meters.

8. Uitbesteding bij onderhoud

Als er voor een bepaalde gemeente onderhoud wordt uitgevoerd door aannemer, wordt dat bij de gemeente direct in rekening gebracht conform de begroting. Als datzelfde onderhoud door 1stroom-ambtenaar wordt gedaan, gaat dat via 1stroom en geldt dus de verhouding 37%-63%.

Vraag: klopt dit? En als dit wijzigt (extern laten uitvoeren versus door eigen personeel)? Wie neemt die beslissing?

Antwoord:

Technisch gezien is deze redeneerwijze kloppend. Beide gemeenten gaan echter reeds lange tijd uit van een regisserende rol bij het beheer van de buitenruimte. Onderhoud wordt met contracten op de markt gezet en aanbesteed. Gezien de grote impact op de verdeelsleutel, zal bij een wijziging hiervan de gemeenteraad worden meegenomen.