

Tijdelijke beleidsregels noodfonds energietoeslag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

- artikel 35 van de Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden huishoudens in aanmerking kunnen komen voor een bijdrage uit het tijdelijk noodfonds energietoeslag

besluit vast te stellen de tijdelijke beleidsregels noodfonds energietoeslag.

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

a.)wet: Participatiewet;

b.)college: college van burgemeester en wethouders van gemeente Duiven

c.)inkomen: totaal van het inkomen als bedoeld in artikel 32 en 33 van de Participatiewet, met uitzondering van de middelen bedoeld in artikel 31 lid 2 Participatiewet en artikel 33 lid 5 Participatiewet;

d.)peildatum: de eerste dag van de maand waarin de aanvraag op het tijdelijk noodfonds is ingediend;

e.)referteperiode: periode van drie maanden voorafgaand aan de peildatum. Voor huishoudens met een eigen onderneming geldt dat deze hun inkomsten in eerste instantie aannemelijk kunnen maken op basis van de aangifte omzetbelasting van de drie maanden, dan wel het kwartaal, voorafgaand aan de peildatum.

f.)huishouden: de alleenstaande, alleenstaande ouder of het gezin, zoals bedoeld in artikel 4, lid 1 onderdeel a, b, of c van de wet;

g.)bijstandsnorm: de toepasselijke bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5 onderdeel c van de Participatiewet;

h.) Energie-armoede: Wanneer er hier over “energie-armoede” wordt gesproken, wordt hierbij als richtsnoer gebruikt dat hier iedere inwoner van Duiven onder valt die van haar of of zijn besteedbaar inkomen 10% of meer kwijt is aan energierekeningen.

i) Vermogen: Uit gegevens aanvrager blijken bezittingen en schulden van de aanvrager.

j)Besteedbaar inkomen: Het bruto inkomen, verminderd met betaalde inkomensoverdrachten, premies, inkomensverzekeringen, premies, inkomensverzekeringen, premies ziektekostenverzekeringen en belastingen op inkomen en vermogen.

Artikel 2: Doelgroep noodfonds en hoogte maximale bedragen

- 1.) De tijdelijke eenmalige energietoeslag 2022 e.v. wordt per huishouden met een laag inkomen of ambtshalve op aanvraag als bijzondere bijstand verleend en wel op de volgende wijze;
- 2.) De energietoeslag wordt per woonadres eenmalig toegekend. In het geval van meerdere huishoudens op één adres wordt de energietoeslag toegekend aan de persoon welke op de peildatum de hoofdbewoner is. Bij onduidelijkheid hieromtrent wordt de persoon, welke op de peildatum het energiecontract voor het betreffende woonadres op zijn naam heeft staan, als hoofdbewoner aangemerkt;
- 3.) De feitelijke energiekosten zijn voor het recht op of de hoogte van de energietoeslag niet relevant; indien aanvrager aan de voorwaarde voldoet dan wordt een vast bedrag van €1300 als tegemoetkoming verstrekt
- 4.) Een huishouden (alleenstaande of gezin) heeft een laag inkomen als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 150 % van de toepasselijke bijstandsnorm en niet lager dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.;
- 5.) Een energietoeslag wordt alleen toegekend indien er sprake is van energie-armoede. Hiervan is sprake indien de inwoner 10% of meer van haar of zijn besteedbaar inkomen kwijt is aan energielasten en indien het inkomen niet > 150% van bijstandsniveau;

- 6.) Een energietoeslag kan in afwijking van 2.5 worden toegekend aan inwoners die in een schuldhelpverleningstraject zitten en waar zij als gevolg van sterk gestegen energielasten niet meer kunnen voldoen aan de bestaande aflossingsafspraken en waarbij de schuldeisers niet willen meewerken aan nieuwe afspraken waardoor de bestaande schuldenregeling dreigt te vervallen.
- 7.) Studenten die zelfstandig in de gemeente Duiven wonen en een energiecontract hebben, worden beschouwd als een huishouden en worden niet uitgesloten van deze regeling.
- 8.) Op 1 adres kan maar 1 huishouden wonen en er wordt ook maar 1 toeslag per adres verstrekt. Dit betekent, onder andere, dat (inwonende) kinderen geen toeslag kunnen aanvragen indien een van de ouders de toeslag al heeft aangevraagd.
- 9.) Tot een huishouden wordt niet gerekend de persoon die op de peildatum:

a.) in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 aanhef en onderdeel f van de wet;

b.) jonger is dan 21 jaar, met uitzondering van de jongere zoals bedoeld in artikel 12 van de wet;

c.) is ingeschreven in de basisregistratie personen als ingezetene met enkel een briefadres.

Artikel 3: Ambtshalve weigering

Aanvragen worden ambtshalve geweigerd indien:

- a) Het inkomen <120% bijstandsniveau en er daarmee een recht en/of toekenning is geweest op basis van eerdere beleidsregels. Aanvragen waarbij het vastgestelde inkomen > 150% van bijstandsniveau, worden eveneens ambtshalve geweigerd, tenzij er sprake is van hardheid (artikel 5) of tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 3.6 van deze beleidsregels
- b) In geen geval wordt er meer dan een bedrag van €1300 verstrekt, zoals aangegeven en gespecificeerd in artikel 2.3

Artikel 4: Aanvraag, hoogte toekenning

1. De aanvraag geschiedt op een door het college aan te wijzen wijze;
2. Deze tijdelijke beleidsregels noodfonds energietoeslag worden op aanvraag toegekend aan de persoon binnen het huishouden, welke op de peildatum het energiecontract voor het betreffende woonadres op zijn naam heeft staan;
3. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt schriftelijk ingediend, door middel van een door het college vastgesteld aanvraagformulier. Op het aanvraagformulier staat vermeld welke bewijsstukken bij de aanvraag overlegd moeten worden;
4. Een aanvraag voor de eenmalige energietoeslag kan worden ingediend tot en met 1 juli 2023

5. Geen toekenning op basis van deze beleidsregels zal het maximumbedrag van €1300 overschrijden.

6. Het college kan steekproefsgewijs verzoeken om bewijsmiddelen te leveren van onvermogen, de zogenaamde vermogenstoets. Deze toets bestaat uit opvragen van bankafschriften, banktegoeden en/of andere via bankgegevens te controleren vermogensbestanddelen in de meest brede zin van het woord. Bij de vermogenstoets wordt aangesloten op de vermogenstoets die ten grondslag ligt aan het vaststellen of iemand recht heeft op bijstand. Bij de aanvraag dient de aanvrager bij het daarvoor bestemde aanvraagformulier bankafschriften aan te leveren waaruit blijkt dat de aanvrager niet over onderstaand vermogen beschikt. Ook wordt op het aanvraagformulier opgave gedaan van andere vermogensbestanddelen, zoals bijvoorbeeld een tweede woning, spaarrekeningen, crypto-valuta of andere vermogensbestanddelen.

De hiernavolgende vermogensgrenzen worden hierbij gehanteerd, waarbij aanvrager waarbij het vermogen onderstaande grenzen overschrijdt, worden afgewezen:

Tabel: Vermogensgrens bijstand 2023	
Leefsituatie	Maximaal vermogen
Gezamenlijke huishouding	€ 15.210
Alleenstaande ouder	€ 15.210
Alleenstaande	€ 7.605

7. Het college kan aan het toekennen van de aanvraag een dringend advies aan de inwoner uitbrengen om het advies van een energiecoach te accepteren.

8. Indien er -na verstrekking van deze toeslag- er achteraf sprake blijkt te zijn van evidente fouten of fraude, dan kan het college de verstrekte bijdrage terugvorderen.

Artikel 5: Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een eenmalige energietoeslag kan het college, gelet op alle omstandigheden, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een eenmalige energietoeslag, indien dringende redenen hiertoe noodzaken. Deze regeling is nadrukkelijk bedoeld om schrijnende situaties te voorkomen en kan daarom in voorkomende gevallen ook zo worden uitgelegd. De bedoeling is hierbij leidend en de bedoeling van deze regeling is het voorkomen van financiële ellende door sterk gestegen energielasten.

Artikel 6. Inwerkingtreding en duur beleidsregels

1. Deze beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1-1-2023.

Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf 1-3-2023.

2. Deze beleidsregels vervallen op 1 juli 2023.

Artikel 7: Plafond noodfonds

1. Het plafond van het noodfonds voor de periode van 1-3-2023 tot 1 juli 2023 bedraagt € 750.000,-.
2. Indien het plafond van het noodfonds wordt bereikt voor afloop van de aanvraagperiode als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, maakt het college dit bekend op de daarvoor gebruikelijke wijze.

Artikel 8: Verdelingsregime

1. Het college verdeelt de in de aanvraagperiode beschikbare gelden op volgorde van ontvangst van de aanvragen;
2. Indien een aanvrager niet heeft voldaan aan enig wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag en met toepassing van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt, de dag waarop de aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften, als datum van ontvangst;
3. Indien het college op de dag dat het plafond van het noodfonds is bereikt, meer dan één volledige aanvraag heeft ontvangen, stelt het de onderlinge rangschikking vast door middel van loting.

Artikel 9: Algemene afwijzingsgrond

Het college kan afwijzend beslissen op een aanvraag om toekenning uit het noodfonds indien de aanvraag niet voldoet aan het bepaalde in deze regeling.

Artikel 10. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Tijdelijke beleidsregels noodfonds energietoeslag

Ondertekening:

Aldus vastgesteld op 10 januari 2023,

Het college van burgemeester en wethouders van Duiven,

Secretaris,

Burgemeester,

Toelichting

De tijdelijke beleidsregels noodfonds energietoeslag staan, maar zijn gebaseerd op artikel 35 van de Participatiewet. Dit betekent dat wie niet aan de voorwaarden van de wet voldoet, bijvoorbeeld omdat die persoon op de peildatum geen rechthebbende is of omdat een uitsluitingsgrond geldt, geen aanspraak kan maken op de energietoeslag. Soms kan dat een hardheid inhouden, die we niet willen. Daar voorziet vervolgens artikel 5 (hardheidsclausule) in.

In artikel 2 wordt de doelgroep nader omschreven. Voor het begrip 'inkomen' en 'referteperiode' is aansluiting gezocht bij het beleid dat daarvoor al in de gemeente geldt in de eigen beleidsregels bijzondere bijstand. Daar voorziet artikel 1 in.

Voor zelfstandig ondernemers die al dan niet een uitkering voor levensonderhoud op grond van het Bbz 2004 ontvangen geldt dat het definitieve (jaar)inkomen pas na afloop van het boekjaar kan worden vastgesteld. Of de ondernemer een inkomen heeft onder de voor de energietoeslag geldende inkomensgrens, kan daarom alleen achteraf worden vastgesteld. Aan de ondernemer met een uitkering levensonderhoud kan de energietoeslag ambtshalve worden toegekend. In dat geval kan het inkomen in eerste instantie aannemelijk worden gemaakt op basis van de aangifte omzetbelasting van de drie maanden, dan wel het kwartaal, voorafgaand aan de peildatum.

Een ambtshalve toekenning is mogelijk als vaststaat dat de persoon op de peildatum recht heeft. Dit kan worden aangenomen bij huishoudens die algemene bijstand ontvangen of een uitkering IOAW of IOAZ. Daar kan de gemeente andere groepen aan toe voegen. Dit heeft de gemeente gedaan bij ondernemers met een Bbz-uitkering en mensen met een AIO.

De regeling voorziet nadrukkelijk in beleidsvrijheid om af te wijken (hardheidsclausule) Hierbij wordt nadrukkelijk aansluiting gezocht bij de bedoeling van de regel en het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 4:84 Awb. Hierin is bepaald dat een bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Het gaat hier dus om een onvoorziene omstandigheid die niet al bij de totstandkoming van de regel is verdisconteerd. Het doel is hier om te voorkomen dat mensen de energierekening niet kunnen betalen. De regeling ziet er dus op om te voorkomen dat energie wordt afgesloten en/of het ontstaan van andere zeer schrijnende situaties en ziet er op aldus ruim te worden uitgelegd.

Uit artikel 4.6 blijkt dat de aanvrager verplicht bankafschriften van de afgelopen 3 maanden dient aan te leveren bij de aanvraag. Dit is verplicht. Daarnaast wordt op het door aanvraagformulier gevraagd om *andere* vermogensbestanddelen aan te leveren en wordt verondersteld dat de aanvrager door middel van het vastgestelde formulier inzicht geeft in zijn vermogen. Denk hierbij aan -maar niet uitsluitend- aan vermogensbestanddelen zoals crypto-rekeningen, tweede huis, aandelen, obligaties, effecten, kostbare spullen en/of kunstbezit enz. enz. De gemeente *kan* steekproefsgewijs hiervan nadere bewijsmiddelen opvragen (artikel 4.6)

Er is aansluiting gezocht bij de vermogenstoets die geldt voor het vaststellen van het recht op algemene bijstand. De normen hiervoor zijn de volgende:

Tabel: Vermogensgrens bijstand 2023

Leefsituatie	Maximaal vermogen
Gezamenlijke huishouding	€ 15.210
Alleenstaande ouder	€ 15.210

Tabel: Vermogensgrens bijstand 2023

Leefsituatie	Maximaal vermogen
Alleenstaande	€ 7.605

Zie: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bijstand/vraag-en-antwoord/wanneer-heb-ik-recht-op-bijstand>

En indien een aanvrager een vermogen heeft dat bovenstaande vermogensgrenzen overschrijdt, dan wordt aangenomen dat het vermogen toereikend is om de energielasten te betalen en wordt de aanvraag afgewezen, tenzij er sprake is van een situatie zoals bedoeld in artikel 5 (hardheidsclausule) of 2.6.

Voorts blijkt uit artikel 4 lid. 7 dat het college de inwoner kan wijzen om een advies in te winnen van een energicoach. Immers, deze tegemoetkoming wordt een maal verstrekt en lost problematiek van onduurzame woningen niet op. Het accepteren van energie-besparend advies door de energicoach is niet verplicht, maar wordt wel dringend geadviseerd bij inwoners die met hoge energielasten te maken hebben.

Uit artikel 6 blijkt dat aanvragen kunnen worden ingediend per 1-3-2023.

Uit artikel 7 blijkt dat dit noodfonds een plafond kent van €750.000 en vervolgens blijkt uit artikel 8 een verdelingsregime op basis van loting.