



RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vaststellen integrale laadvisie en uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen Duiven

Zaak- & documentnr. : Z/20/074133/201541259

Opsteller : Amber Koertshuis

Portefeuillehouder : Gemma Tiedink

Team : Ruimte,
Samenleving en
Ontwikkeling

Telefoonnr. : 06 12178337

Samenvatting

De raad besluit het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen en de integrale laadvisie vast te stellen.

Beslispunten

1. De raad besluit om de integrale laadvisie vast te stellen.
2. De raad besluit om het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen vast te stellen.

Aanleiding

In navolging van de Nationale Agenda Laadinfrastructuur (NAL), een bijlage van het Klimaatakkoord, stellen alle gemeenten een integrale laadvisie op. De gemeente Duiven had zowel nog geen integrale laadvisie als geen uitvoeringsprogramma voor laadpalen. Het was dus niet mogelijk voor inwoners om een laadpaal aan te vragen in de openbare ruimte. In oktober 2020 is een motie aangenomen in de gemeenteraad die het college de opdracht geeft om met een plan van aanpak te komen voor een laadpaal netwerk in de openbare ruimte en nog voor de zomer van 2021 de eerste palen te plaatsen. In juli 2021 zijn de eerste 28 laadpalen bijgeplaatst in de gemeente en sindsdien zijn er meerdere laadpalen op aanvraag bijgekomen. Met de integrale laadvisie en het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen voldoet het college aan de eerder genoemde toezeggingen en verplichtingen en zorgt het voor een toekomstbestendig laadnetwerk in Duiven.

Planning

Door het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat (I&W) is gesteld dat het streven moet zijn om medio 2021 laadvisie en plaatsingsbeleid (hier genoemd: uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen) in procedure tot vaststelling te hebben. Medio 2021 is door het college besloten om de concept beleidsstukken eerst voor te leggen aan inwoners middels een uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform hoofdstuk 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht. Nu deze is afgerond is het zaak zo snel mogelijk te besluiten over de stukken.

Beoogd effect

Met de beleidsstukken geeft de gemeente richting aan de ontwikkeling van een toegankelijk, betaalbaar en dekkend laadnetwerk dat zich met de vraag mee ontwikkelt en slim ingepast is in de bestaande openbare ruimte.

Argumenten

1.1 De integrale laadvisie is een strategisch document dat nodig is om tijdig passende laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen te realiseren

De integrale laadvisie heeft een zichttermijn van 10 tot 15 jaar. Met de blik op de verwachte ontwikkelingen en behoeften in 2030/2035 wordt regie genomen op het plaatsen en opschalen van de laadoplossingen die nodig zijn. In de integrale laadvisie worden keuzes gemaakt over welke gebruikersgroepen en typen laadinfrastructuur de gemeente de komende jaren faciliteert en welke typen plaatsingsstrategieën en participatie en concessie daarbij het meest optimaal zijn. Zo realiseren we tijdig een toegankelijk, betaalbaar, betrouwbaar en veilig laadnetwerk.

2.1 Het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen geeft richting aan de uitvoering van de keuzes die in de integrale laadvisie worden gemaakt.

Het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen helpt de gemeente bij de uitvoering van de integrale laadvisie omdat deze een uitwerking bevat van de in de integrale laadvisie gemaakte beleidskeuzes. Het uitvoeringsprogramma gaat dieper in op de plan- en prognosekaarten voor Duiven, de realisatiecriteria voor een laadpaal, benodigde afspraken tussen gemeente en laadpaalaanbieder, en bevat informatie over hoe in de praktijk omgegaan zal worden met participatie, verkeersbesluiten en parkeerdruk. Deze zaken zijn afgestemd op de locatie situatie, maar er is ook gebruik gemaakt van beleidsregels omtrent laadpalen die al gestandaardiseerd zijn in Nederland. Zowel de standaard beleidsregels op laadinfrastructuur elektrische voertuigen van de VNG als de templates vanuit de Regionale Agenda Laadinfrastructuur (RAL) zijn gebruikt.

2.2 Het uitvoeringsprogramma is een instrument die de netbeheerder kan gebruiken om op netcongestie te anticiperen

Op dit moment speelt netcongestie alleen op het hoogspanningsnet. Laadpalen worden, net als huishoudens, aangesloten op het laagspanningsnet. Er is dus op dit moment nog geen sprake van dat de netcongestie effect gaat hebben op het uitrollen van laadinfrastructuur, of dat de netbeheerder congestieproblemen gaat ondervinden van de laadpalen. Echter kan de netbeheerder door de plan- en prognosekaarten wel anticiperen op de vraag die er in de toekomst gaat zijn. Hierdoor kunnen eventuele problemen die kunnen ontstaan tijdig verholpen worden.

Kanttekeningen

1.1 De integrale laadvisie is een strategisch document dat richting geeft, maar verouderd snel

De inzichten rondom duurzame mobiliteit veranderen snel. Prognoses worden voortdurend aangepast aan veranderende verkoopcijfers en ook bij bedrijven ontstaat er steeds meer behoefte aan laadmogelijkheden. Toch is het belangrijk om te plannen voor de toekomst met

de inzichten die er nu zijn. Ook zal de integrale laadvisie elke twee jaar geactualiseerd worden.

2.1 Een deel van de parkeerplaatsen zal gereserveerd worden voor het laden van elektrische auto's

Met de komst van laadpalen zal het steeds vaker voorkomen dat automobilisten twee soorten parkeerplaatsen tegenkomen. Dit zijn parkeerplaatsen waar ze alleen mogen staan wanneer ze de elektrische of hybride auto opladen, en algemeen toegankelijke parkeerplaatsen. Door deze splitsing kan het voorkomen dat een automobilist minder makkelijk een parkeerplek kan vinden. Het is echter niet de verwachting dat de laadpalen ingrijpend effect gaan hebben op de algehele parkeerdruk in Duiven. Paragraaf 5 van het uitvoeringsprogramma schenkt aandacht aan parkeerdruk en beschrijft welke strategieën het college aanwendt om effecten op parkeerdruk door laadpalen te mitigeren. Het college blijft effecten van laadpalen op de parkeerdruk monitoren.

2.2 Het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen is met het committeren aan de regionale concessie op sommige punten overbodig geworden

Het college heeft op 14 september gekozen om deel te nemen aan de regionale concessie laadinfrastructuur. Hiermee verplichtte de gemeente zich ook aan de voorwaarden die in deze concessie gesteld worden. Paragraaf 2.4 uit het uitvoeringsprogramma; “verantwoordelijkheden van gemeente en aanbieder bij plaatsing laadpaal” is hierbij in concept al genomen als uitgangspunt van de concessie, maar zal de komende jaren dus niet gebruikt hoeven te worden. Echter houdt de partij die de concessie vergund krijgt zich verder aan de realisatiecriteria die in het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen vaststelt. Ook wordt paragraaf 2.4 vanzelf weer relevant bij het aflopen van de concessie.

Financiële paragraaf

Het plaatsen van laadpalen voor algemeen gebruik in de openbare ruimte is in de meeste gevallen kosteloos voor de gemeente. Alleen wanneer de gemeente proactieve/strategische palen wil plaatsen, kan het zijn dat een aanbieder van laadpalen meerkosten rekent. In alle overige gevallen zoals plaatsing op basis van aanvraag en plaatsing op basis van data, is dit kosteloos. De verwachting is dat het niet nodig is om extra proactieve/strategische palen te plaatsen.

De kosten voor het nemen van een verkeersbesluit en de uitvoering hiervan middels bebording is, tenzij anders overeengekomen met een aanbieder voor laadpalen, wel voor rekening van de gemeente. Dit is zo bepaald in de wegenverkeerswet. De gemeente streeft ernaar waar dat kan de kosten voor bebording naar te leggen bij de aanbieder van laadpalen. Dit is in de concessie Gelderland-Overijssel gelukt.

Wel vraagt de uitrol van laadinfrastructuur en de uitvoering van deze laadvisie ambtelijke capaciteit. In de beleidsvorming vraagt het capaciteit van de afdeling Ruimte Samenleving en Ontwikkeling en in de uitvoering vraagt het substantiële inzet vanuit afdeling Realisatie en Beheer. Deze capaciteit is nu nog te dragen met de huidige ambtelijke organisatie. Naarmate de versnelling van het aantal aanvragen voor laadpalen vordert of wanneer er meer gevraagd wordt van de gemeente in het faciliteren van andere gebruikersgroepen en/of typen laadinfrastructuur, zal moeten blijken of de huidige ambtelijke capaciteit voldoende blijft. Dit wordt in ieder geval opnieuw geëvalueerd bij het periodiek (uitgangspunt: elke twee jaar) actualiseren van de integrale laadvisie en het uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen.

Proactieve handhaving op het bezetten van laadpalen heeft geen prioriteit in het handhavingsbeleid. Meldingen worden natuurlijk altijd opgepakt. Hierdoor verwachten we weinig extra capaciteit nodig te hebben van boa's.

Participatie en communicatie

In juni 2021 heeft er een traject plaatsgevonden waarin we inwoners hebben geïnformeerd en gevraagd hebben ons te adviseren op de plankaart. We hebben inwoners gevraagd om te reageren op de voorgenomen locaties en om suggesties aan te dragen voor eventuele alternatieven. Daarnaast is er een informatiebijeenkomst geweest en waren er offline mogelijkheden om te reageren. Inwoners zijn o.a. met krijtbodschappen op straat geïnformeerd hierover. Op basis van meer dan 50 reacties is de plankaart op 16 locaties aangepast. Inwoners hebben ook de mogelijkheid gehad om te reageren op de concept beleidsstukken. Vanwege het aantal reacties en aanpassingen op de plankaart zijn de beleidsstukken daarna voorgelegd middels een uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht. De uitkomst hiervan is te vinden in de bijgevoegde reactienota.

Intergemeentelijke samenwerking

Vanuit de Nationale Agenda Laadinfrastructuur zijn er Regionale Agenda's Laadinfrastructuur opgesteld. Duiven valt onder de zogenoemde GO-RAL: Gelderland en Overijssel. Vanuit de GO-RAL worden er bepaalde zaken ontwikkeld om de gemeenten te ondersteunen. Zo zijn er laadconsulenten aangesteld voor de gemeenten en is er een concessie uitgezet om gemeenten in 2022 te voorzien van plankarten. Verder beheren de provincies Gelderland en Overijssel voor Duiven en andere inliggende gemeenten de regionale concessieovereenkomst.

Bijlagen

- 201542284 – Integrale Laadvisie Duiven d.d. 15/12/2021
- 201542285 – Uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen Duiven d.d. 15/12/2021
- 201542324 – Raadsbesluit vaststelling integrale laadvisie en uitvoeringsprogramma d.d. 16/12/2021
- 201542286 – Reactienota integrale laadvisie en uitvoeringsprogramma plaatsing laadpalen Duiven d.d. 15/12/2021
- 201525231 – Kennisgeving voortgang laadbeleid Duiven 092021 d.d. 06/08/2021

Duiven, 21 december 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester