

Gemeente Duiven
t.a.v. mevrouw I. Knuiman

Groessen, 28 september 2021

Betreft: aanvraag Bernadetteschool, Loo

Geachte mevrouw Knuiman, beste Ineke,

In vervolg op eerdere besprekingen in het kader van de planontwikkeling voor verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming van een viertal onderwijsgebouwen van Innerwaard dienen wij hierbij een separate aanvraag in voor de Bernadetteschool in Loo.

Graag herhalen wij onze constatering uit het voorjaar: de samenwerking tussen Innerwaard en de gemeente Duiven met betrekking tot het onderwerp verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming verloopt plezierig en wij spreken nogmaals onze waardering uit voor de proactieve rol die de gemeente hierin speelt en de wijze waarop de gemeente haar verantwoordelijkheid hierin heeft genomen.

In de aanloop naar de raadsvergadering van 22 juni jl. waarin de kredietaanvragen voor de projecten in het kader van verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming ter vaststelling voorlagen, hebben wij al aangegeven dat wij de ambitie van de gemeente Duiven om 'in een relatief korte periode schoolaccommodaties te realiseren die koploper zijn voor wat betreft de duurzaamheidsopgave van de gebouwde omgeving binnen de gemeente' en 'actief bij te dragen aan het realiseren van de Klimaatdoelstelling' onderschrijven, maar dat wij als schoolbestuur ook onze beperkingen vanuit wet- en regelgeving en bekostiging kennen.

Voor wat betreft de Bernadetteschool hebben wij in ons schrijven van 4 juni jl. het volgende voorbehoud gemaakt:

1.3 Maatwerk voor onderdeel duurzaamheid

Vanuit Innerwaard willen wij hier een belangrijk voorbehoud maken: wij hebben de portefeuillehouder aangegeven niet akkoord te gaan met een bijdrage vanuit de gemeente van € 0 voor het onderdeel duurzaamheid voor Basisschool Bernadette.

De gemeente heeft aangegeven om gedurende de looptijd van het huidige IHP (tot 2035) geen nieuwbouw op te willen nemen voor Basisschool Bernadette. De redenen hiervoor zijn:

- bouwkundige staat is voldoende solide*
- uit oogpunt van circulariteit*
- politieke gevoeligheid van aanwezigheid van een school in kleine kern.*

Wij kunnen ons als bestuur in deze argumentatie vinden. Echter: het gebouw van Basisschool Bernadette is inmiddels 66 jaar oud, een levensduur op basis waarvan het gebouw ook in aanmerking zou kunnen komen voor nieuwbouw. Door hiervoor niet te kiezen, bespaart de gemeente een aanzienlijke toekomstige investering vanuit de zorgplicht voor onderwijshuisvesting.

Ons voorstel is dat de gemeente om die reden de kosten voor duurzaamheid voor deze locatie voor haar rekening neemt (€ 129.107,--).

Het is algemeen bekend dat de materiële bekostiging voor schoolgebouwen niet tot nauwelijks toereikend is voor beheer en onderhoud en dit geldt in steeds sterkere mate naarmate een gebouw ouder wordt.

Daarnaast heeft Innerwaard in 2019 op deze locatie immers ook al de PV-installatie en ledverlichting geïnvesteerd in het kader van verduurzaming (net als op haar andere locaties in Duiven en Westervoort).

Omdat het (bij toekenning van ons verzoek) een uitzonderingssituatie zou betreffen, heeft Innerwaard afstemming gezocht met LiemersNovum en ons collega-bestuur heeft aangegeven hier geen bezwaar tegen te hebben gezien de specifieke kleine kernen-situatie.

Met deze aanvraag geven wij een vervolg aan het voorbehoud dat wij in juni 2021 gemaakt hebben. Wij lichten u graag een en ander toe.

Situatieschets

De Bernadetteschool in Loo vervult een belangrijke rol in het dorp. Voor alle partijen (dorpsraad, gemeente, schoolbestuur) is het belang van de aanwezigheid van de school in het dorp evident.

De actieve betrokkenheid van ouders en dorpsraad bij de school geven hiervan blijk.

Het proces van de gebiedssplitsing m.b.t. de instandhoudingsnormen is in 2016 dan ook gezamenlijk doorlopen met gemeente, schoolbestuur en dorpsraad vanuit een breed gezamenlijk draagvlak om de school in stand te willen houden.

Zoals hierboven aangegeven, kan het schoolbestuur zich vinden in het besluit om geen nieuwbouw op te nemen voor de Bernadetteschool in het IHP. Dit laat onverkort dat wij van mening zijn dat de gemeente een zorgplicht heeft voor goede onderwijshuisvesting en vanuit die optiek willen wij dan ook een aanvraag indienen die een levensduurverlenging van het gebouw van de Bernadetteschool van 20 jaar beoogt (in lijn met de door alle partijen onderschreven argumentatie voor de herziene gebiedssplitsing voor een periode van 20 jaar).

Om deze levensduurverlenging kansrijk te realiseren, zijn er een aantal maatregelen nodig:

- verbetering binnenklimaat en verduurzaming in het kader van het IHP;
- onderwijskundige aanpassing.

Leerlingenaantal

In 2016 is de nieuwe gebiedssplitsing overeengekomen en vastgesteld voor een periode van 20 jaar.

Voor de periode 1 augustus 2018 tot 1 augustus 2023 geldt voor Loo een instandhoudingsnorm van 59 (was daarvoor 69).

Aan de wijziging van de gebiedssplitsing lag in 2016 nog de reële verwachting ten grondslag dat het leerlingenaantal op de Bernadetteschool verder zou dalen.

Inmiddels blijkt de verwachte terugloop uit te blijven en blijft het leerlingenaantal stabiel:

Leerlingenaantal	
1 oktober 2012	91
1 oktober 2013	88
1 oktober 2014	80
1 oktober 2015	86
1 oktober 2016	85
1 oktober 2017	84
1 oktober 2018	91
1 oktober 2019	88
1 oktober 2020	92
1 oktober 2021	92
prognose 1 oktober 2022 (op grond van nu bekende definitieve aanmeldingen)	90

Onderwijskwaliteit

De onderwijskwaliteit van de Bernadetteschool is van een constant hoog niveau en voldoet aan de standaarden voor een excellente school van de inspectie.

Daarmee is de Bernadetteschool qua onderwijsopbrengsten de beste school van Innerwaard en voert zij met regelmaat ook ranglijsten in de Liemers aan.

Om de onderwijskwaliteit richting de toekomst te kunnen blijven waarborgen, is een onderwijskundige aanpassing aan het gebouw noodzakelijk.

In het gebouw is door de huidige layout met een lange smalle gang aan de rechterkant van het gebouw geen ruimte voor een eigen leerplein voor de groepen 1/2 en 3/4. Een leerplein dat in modern en toekomstgericht basisonderwijs niet mag ontbreken.

In de haalbaarheidsstudie die als onderlegger van het IHP door Condiplan in opdracht van de gemeente in 2018 is uitgevoerd, is deze aanpassing al geschetst.

Aanvraag aanpassing gebouw: combinatie onderwijskundige aanpassing + verduurzaming

De Bernadetteschool beschikt over twee toegangsmogelijkheden voor de leerlingen. De bovenbouwleerlingen maken gebruik van de hoofdingang, die voorzien is van een sluis.

De onderbouwleerlingen maken gebruik van een deur, midden in de lange zijde van het gebouw, die rechtstreeks toegang heeft tot de gang. Er is geen sluis en daarmee vormt deze toegang een aanzienlijk lek van warmte/energie. De overige maatregelen, die voorzien zijn in het kader van de verduurzaming worden hiermee weer deels tenietgedaan.

Het schoolbestuur ziet graag de volgende combinatieaanpak gerealiseerd: de toegangsdeur voor de onderbouwleerlingen voorzien van een sluis en het gelijktijdig naar voren halen van een deel van de buitenwand, om op die manier ruimte te creëren voor een leerplein voor de onderbouw: zie rood omlijnd op bijgaande tekening uit de haalbaarheidsstudie van Condiplan (bijlage 1).

In de coronaperiode is bovendien gebleken dat een gang van krap 1,5 meter breed een te beperkte verkeersruimte oplevert; de voorgestelde aanpak verhelpt dit knelpunt.

Investerings schoolbestuur

In 2018 heeft Innerwaard in het kader van het verduurzamen van al haar locaties, een bedrag ad € 52.156,-- geïnvesteerd in de Bernadetteschool (plaatsing PV-panelen en ledverlichting: zie bijlage 2). Deze investeringen hebben destijds plaatsgevonden met instemming van de gemeente (zie bijlage 3). Daarnaast investeert Innerwaard vanaf 2014 extra middelen in de Bernadetteschool om de formatie van 4 groepen mogelijk te blijven maken.

Bekend is dat de materiële instandhouding, die scholen in het primair onderwijs ontvangen voor exploitatie, beheer en onderhoud van de schoolgebouwen is achtergebleven bij de prijsontwikkeling en daarmee structureel een tekort oplevert. De Bernadetteschool ontvangt in 2021 een bedrag voor materiële instandhouding (MI-vergoeding) van € 91.500,-- en blijft dankzij de eerder gedane

investeringen in verduurzaming en een strakke bedrijfsvoering (waarbij er zich geen tegenvallers moeten voordoen) met moeite binnen dit bedrag.

De realisatie van de verbetering van het binnenklimaat (Frisse Scholen klasse B) op basis van het IHP gaat voor Innerwaard een jaarlijkse stijging van de exploitatielasten opleveren van € 5.200,-- (5,7% van de huidige MI-vergoeding).

Het moge duidelijk zijn dat het een uitdaging wordt om deze verhoging binnen de MI-vergoeding te kunnen verantwoorden.

De gewenste aanpassing resulteert in een uitbreiding van aantal m2's en mag daarmee niet door het schoolbestuur gerealiseerd worden.

De vier SUVIS-projecten in de gemeente Duiven brengen voor Innerwaard een investering met zich mee van € 539.660,--. Wanneer de verduurzamingsmaatregelen van de Bernadetteschool voor rekening komen van het schoolbestuur komt daar een bedrag ad € 129.107,-- bij.

Uit de businesscase blijkt dat de verduurzamingsmaatregelen, die voorgesteld worden, door het schoolbestuur niet terugverdiend kunnen gaan worden (zie bijlage 4).

Daarnaast ziet Innerwaard zich geplaagd voor de opgave om ook het binnenklimaat van haar gebouwen in de gemeente Westervoort te verbeteren, waarbij er niet gerekend kan worden op een bijdrage vanuit deze gemeente.

Met het oog op de reeds gepleegde investeringen door het schoolbestuur en de verhoging van de jaarlijkse exploitatielasten, is het voor Innerwaard niet haalbaar om ook de verduurzamingsmaatregelen zoals voorgesteld te financieren. Met het niet uitvoeren van deze maatregelen zou er een lacune ontstaan in de duurzaamheidsambitie van de gemeente voor haar schoolgebouwen.

Het verzoek richting gemeente is dan ook om de totale kosten van de verduurzaming van de Bernadetteschool, bestaande uit de maatregelen uit de businesscase en de aanvullende bouwkundige aanpassing (die tevens ten doel heeft om de verduurzaming te optimaliseren, zie bijlage 5) voor rekening van de gemeente te laten komen:

- a. Verduurzamingsmaatregelen businesscase € 129.107,--
- b. Bouwkundige aanpassing (onderwijskundig/
 optimalisatie verduurzaming) € 143.081,90
- c. Stichtingskosten: 20% van b. € 28.616,38

Wij zijn van mening dat het hier gaat om een redelijk en reëel verzoek, waarbij we aandacht vragen voor de ruimte in de oorspronkelijke indicaties van bedragen in het IHP en de onderwijs-huisvestingsmiddelen, die de gemeente jaarlijks ontvangt uit het Gemeentefonds (ca. 2 milj.).

Met het totaal van deze aanpassingen kunnen wij ons gezamenlijke belang, nl. een toekomstbestendig schoolgebouw voor de kinderen in Loo, voor de komende 20 jaar realiseren.

Met vriendelijke groet,

Stichting Innerwaard



Annemieke Miltenburg
bestuurder